

Должностному лицу – «...»

Прокуратура Калининского района

г. Уфы

450040, г. Уфа, ул. Первомайская 30а

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 002/04/14.3-1623/2023 об административном правонарушении

25.09.2023 года

г. Уфа, ул. Пушкина, д. 95

Я, «...», рассмотрев материалы дела № 002/05/28-1622/2023 по нарушению законодательства Российской Федерации «О рекламе» и материалы административного дела № 002/04/14.3-1623/2023 в отношении «...» (права и обязанности разъяснены),

УСТАНОВИЛ:

15.08.2023 года в адрес Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее по тексту УФАС по РБ) от прокуратуры Калининского района г. Уфы поступил материал проверки об административном правонарушении (исх. № 5-3-2023/475-23-20800003 от 08.08.2023) (вх. № 12512/23 от 15.08.2023).

Проведенным 07.07.2023 года визуальным осмотром рекламного объявления в социальной сети «ВКонтакте», выявлено размещение рекламного сообщения о старте продаж третьего дома ЖК Новоселов, офис продаж: Новоселов, 10, 258-66-55, ООО СЗ Агидель-ИнвестСтрой 1030204618652, 450022, г. Уфа, ул. Обская, 7.



18.08.2023 года Башкортостанским УФАС России, в порядке части 2 статьи 36 Закона о рекламе возбуждено дело № 002/05/28-1622/2023 по признакам нарушения требований части 7 статьи 28 ФЗ «О рекламе». К участию в деле привлечены:

• **Заявитель:**

- Прокуратура Калининского района г. Уфы;

• **Лицо, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе:**

- ООО СЗ «Агидель-ИнвестСтрой» (ОГРН 1030204618652, ИНН 0278093946).

Рассмотрение дела назначено на 29.08.2023 года.

29.08.2023 года на заседании Комиссии по рассмотрению дела № 002/05/28-1622/2023 по признакам нарушения законодательства о рекламе представитель ООО СЗ «Агидель-ИнвестСтрой» не присутствовал. Запрошенные сведения (документы и материалы) не представлены. Каких-либо пояснений или ходатайств от юридического лица не поступило.

Комиссия Башкортостанского УФАС России определила:

1. Продлить срок рассмотрения дела № 002/05/28-1622/2023;

2. Отложить рассмотрение дела на другую дату – 25.09.2023 года.

Рассмотрение дела назначено на 25.09.2023 года.

25.09.2023 года заседании Комиссии по рассмотрению дела № 002/05/28-1622/2023 по признакам нарушения законодательства о рекламе представитель ООО СЗ «Агидель-ИнвестСтрой» не присутствовал. Запрошенные сведения (документы и материалы) не представлены. Каких-либо пояснений или ходатайств от лиц не поступило.

ООО СЗ «Агидель-ИнвестСтрой» уведомлено надлежащим образом (почтовое уведомление, с извещением о дате, времени и месте рассмотрения дела, вернулось с отметкой – «вручено 07.09.2023 года»).

Исследовав материалы дела, Комиссия приходит к выводу, что реклама о старте продаж третьего дома ЖК Новоселов, офис продаж: Новоселов, 10, 258-66-55, ООО СЗ Агидель-ИнвестСтрой 1030204618652, 450022, г. Уфа, ул. Обская, 7, размещенная в социальной сети «В Контакте»,



Нарушает часть 7 статьи 28 ФЗ «О рекламе». При этом Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с пунктами 1, 2, 3 статьи 3 Федерального закона от 13.03.2006 N 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту - ФЗ «О рекламе») реклама - это информация, распространенная любым способом, в любой форме, с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Объект рекламирования - товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Товар - продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

По смыслу законодательного определения рекламой считается та информация, которая, во-первых, была распространена, во-вторых, адресована неопределенному кругу лиц, в-третьих, направляет внимание и интерес на объект рекламирования, в-четвертых, имеет цель продвинуть объект рекламы на рынок. Иными словами, реклама призвана выделить рекламируемый объект из ряда других объектов и привлечь к нему внимание, а также побуждать лиц из числа неопределенного круга, среди которых распространялась реклама, обратиться за приобретением товара.

Распространенная информация подпадает под понятие «реклама», поскольку обладает всеми ее признаками:

- распространена в социальной сети «Вконтакте».
- является общедоступной для восприятия неопределенного круга лиц.
- направлена на привлечения внимания потребителей к услугам и товарам, предоставляемым соответствующим рекламодателем (ООО СЗ Агидель-ИнвестСтрой) и способствует формированию интереса к реализуемым товарам и их продвижение на рынке.

- объектом рекламирования выступает товар (услуги) – квартиры в новом доме в микрорайоне Инорс.

- целью распространения рекламы является увеличение спроса на рекламируемый товар (услуги).

Частью 1 статьи 5 ФЗ «О рекламе» установлено, что реклама должна быть добросовестной и достоверной. Недобросовестная реклама и недостоверная реклама не допускаются.

В силу пункта 4 части 1 статьи 3 ФЗ «О рекламе» ненадлежащая реклама - реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации.

Установлено, что ООО Специализированный застройщик «Агидель-ИнвестСтрой» является застройщиком многоэтажного жилого дома (Литер 3) со встроенно-пристроенными помещениями (Литер 3А) на территории квартала № 3А жилого района «Инорс», ограниченного улицами Георгия Мушникова, Тухвата

Янаби, Михаила Шолохова и Новоселов в Калининском районе ГО г. Уфа РБ.

В соответствии с проектной декларацией № 02-001731 от 07.07.2023 (дата первичного размещения в Единой информационной системе жилищного строительства: 23.05.2023) строительство указанного объекта осуществляется на земельном участке с кадастровым номером 02:55:020403:13110.

14.06.2023 застройщиком при строительстве обозначенного многоквартирного жилого дома заключен договор участия в долевом строительстве № 1 с Ишбулатовым Ф.Х., 23.06.2023 в Росреестре осуществлена его государственная регистрация.

Данная реклама нарушает часть 7 статьи 28 ФЗ «О рекламе», в части то, что:

- реклама, связанная с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, должна содержать адрес сайта единой информационной системы жилищного строительства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на котором осуществляется размещение проектной декларации, предусмотренной федеральным законом, фирменное наименование (наименование) застройщика либо указанное в проектной декларации индивидуализирующее застройщика коммерческое обозначение. Реклама, связанная с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, может содержать коммерческое обозначение, индивидуализирующее объект (группу объектов) капитального строительства (в случае строительства многоквартирных домов - наименование жилого комплекса), если такое коммерческое обозначение (наименование жилого комплекса) указано в проектной декларации.

Из приведенной нормы следует, что в рекламе, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства объектов недвижимости, в обязательном порядке необходимо указывать следующую информацию:

- адрес сайта единой информационной системы жилищного строительства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором осуществляется размещение проектной декларации, предусмотренной федеральным законом (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.09.2018 N 1133 в качестве адреса сайта единой информационной системы жилищного строительства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» установлен адрес сайта <https://наш.дом.рф/>);

- фирменное наименование (наименование) застройщика либо указанное в проектной декларации индивидуализирующее застройщика коммерческое обозначение.

В рекламе не содержится адрес сайта единой информационной системы жилищного строительства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором осуществляется размещение проектной декларации.

Наличие у потребителей рекламы потенциальной возможности получить необходимую информацию, обратившись к рекламодателю по телефону, приведенному в рекламе, или при посещении его интернет-сайта не освобождает

рекламодателя от исполнения обязанности, предусмотренной частью 7 статьи 28 Закона о рекламе.

Факт отсутствия адреса сайта единой информационной системы жилищного строительства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором осуществляется размещение проектной декларации, предусмотренной федеральным законом, подтверждается материалами проверки прокуратуры: актом осмотра от 07.07.2023 года, письменными объяснениями «...».

Согласно письменным объяснениям коммерческого - «...», текст рекламного сообщения, размещенного в социальной сети «ВКонтакте», был передан подрядчику согласно техническому заданию, при этом адрес сайта единой информационной системы жилищного строительства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором осуществляется размещение проектной декларации, предусмотренной федеральным законом, в задании не содержался. Согласно должностной инструкции контроль за осуществлением рекламной деятельности лежит на мне.

«...» факт нарушения законодательства о рекламе не оспаривается.

Комиссия приходит к выводу о том, что ООО СЗ Агидель-ИнвестСтрой не отразил в рекламе существенную информацию о реализуемом товаре - не указал адрес сайта единой информационной системы жилищного строительства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором осуществляется размещение проектной декларации, предусмотренная федеральным законом, вследствие чего указанная реклама нарушает часть 7 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

В соответствии с частью 6 и 7 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных частью 7 статьи 28 указанного Закона несет рекламодатель и рекламодатель.

В соответствии с пунктом 5 статьи 3 Закона о рекламе рекламодатель - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

В силу пункта 7 статьи 3 Закона о рекламе рекламодатель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Из материалов проверки прокуратуры следует, что ООО СЗ Агидель-ИнвестСтрой является рекламодателем и рекламодателем данной рекламы.

Согласно пункту 49 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, при установлении факта нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе антимонопольный орган в целях прекращения дальнейшего нарушения выдает лицу (лицам), обязанному (обязанным) устранить выявленное правонарушение, предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Антимонопольный орган обязан предпринять все зависящие от него действия, направленные на пресечение дальнейшего распространения ненадлежащей рекламы

(пускай и в незначительно измененном виде, но содержащей тот же типовой объект рекламирования), в целях обеспечения реализации права потребителей на получение добросовестной и достоверной рекламы, предупреждения нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, что обосновано статьями 1, 33, 36 Закона о рекламе.

Комиссией принято решение предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе ООО СЗ Агидель-ИнвестСтрой не выдавать.

Административная ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

- нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламодателем законодательства о рекламе за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 настоящей статьи, частью 4 статьи 14.3.1, статьями 14.37, 14.38, 19.31 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В действиях «...» содержатся признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

На основании изложенного, УФАС по РБ в адрес должностного лица «...» направлено определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 002/04/14.3-1623/2023 (№ ЮД/9470/23 от 18.08.2023). Назначена дата рассмотрения – 29.08.2023 года.

29.08.2023 года «...» (представитель должностного лица) на рассмотрение дела не явился. Какие-либо пояснения/ходатайства от должностного лица не поступили.

Срок рассмотрения дела продлен. Рассмотрение дела отложено - 25.09.2023 года, в связи с необходимостью получения объективной и полной информации

25.09.2023 года «...» (представитель должностного лица) на рассмотрение дела не явился. Какие-либо пояснения/ходатайства от должностного лица не поступили.

Согласно информации, размещенной на сайте национальной почтовой службы (<https://nationalpost.ru/>) почтовый идентификационный номер «...» по состоянию на 08.09.2023 – истек срок хранения, подготовлен к возврату.

Определением от 29.08.2023 года о назначении рассмотрения дела и определением о продлении срока рассмотрения дела об административном правонарушении № 002/04/14.3-1623/2023 «...» считается уведомленным надлежащим образом, что подтверждается возвратом конверта с определением о рассмотрении дела об административном правонарушении № 002/04/14.3-1623/2023 (исх.№ ЮД-9931/23 от 30.08.2023) и продлении срока его рассмотрения (от исх.№ 9932/23 от 30.08.2023), направленного по месту регистрации лица - г. Уфа, ул. Обская, д. 7, кв. 129.

В соответствии с ч. 2 ст. 25.1 КоАП РФ дело об административном

правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 28.6 настоящего Кодекса, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела, либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 29.7 КоАП РФ дело рассмотрено в отсутствие должностного лица - «...» извещенного в установленном порядке.

Согласно статье 2.1. КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с должностной инструкцией от 01.05.2022 года, «...» должен ставить руководителем департаментов продаж, рекламы, маркетинга, закупок индивидуальные цели и задачи и контролировать их выполнение (п.1.8)

«...» выполняет следующие должностные обязанности по управлению департаментами продаж, маркетинга, рекламы, закупок: контроль за осуществлением рекламной деятельности. (п.2.11)

«...» несет ответственность за выполнение, несвоевременное или халатное исполнение своих должностных обязанностей. (п.4.1)

Выявленные нарушения законодательства допущены по вине должностного лица «...», обстоятельств, препятствующих исполнению предусмотренной законодательством обязанности по размещению рекламы в соответствии с законодательством РФ не установлено.

Таким образом, «...» имел реальную возможность обеспечить соблюдение законодательства Российской Федерации о рекламе при распространении рассматриваемой рекламы, но не приняло к тому надлежащих мер, что привело к нарушению ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе».

Согласно статье 2.4 КоАП РФ должностные лица несут ответственность за административные правонарушения, в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом КоАП РФ следует понимать лицо, совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций, арбитражные управляющие, члены советов директоров (наблюдательных советов), коллегиальных исполнительных органов (правлений, дирекций), счетных комиссий, ревизионных комиссий (ревизоры), ликвидационных комиссий юридических лиц и руководители организаций, осуществляющих полномочия единоличных исполнительных органов других организаций, физические лица, являющиеся учредителями (участниками) юридических лиц, руководители организаций, осуществляющих полномочия

единоличных исполнительных органов организаций, являющихся учредителями юридических лиц, несут административную ответственность как должностные лица.

«...» относится к категории руководителей. (п.1.2 приказа).

Событие административного правонарушения, вменяемое должностному лицу - «...» выражается в распространении ненадлежащей рекламы, поскольку в ней нарушены требования части 7 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

Объектом рассматриваемого правонарушения являются отношения в области получения потребителями надлежащей рекламы, соответствующей требованиям законодательства о рекламе.

Субъект правонарушения - должностное лицо «...».

Объективная сторона данного правонарушения состоит в распространении ненадлежащей рекламы, недопустимой с точки зрения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Субъективная сторона правонарушения, предусмотренного ст. 14.3 КоАП РФ, характеризуется умышленной формой вины или совершенной по неосторожности. У «...» имелась возможность для соблюдения правил и норм, установленных законодательством Российской Федерации о рекламе, но не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению, следовательно, в действиях «...» имеется вина в совершении правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 14.3 КоАП РФ.

Доказательств, подтверждающих отсутствие у «...» реальной возможности предпринять все возможные меры, направленные на недопущение нарушения требований действующего законодательства, в материалы административного дела не представлено. Указанный материал также не содержит доказательств того, что совершение правонарушения было вызвано чрезвычайными, объективно непреодолимыми обстоятельствами либо непреодолимыми для юридического лица препятствиями.

Таким образом, состав административного правонарушения имеется.

Место совершения административного правонарушения – Республика Башкортостан.

Время совершения административного правонарушения – 07.07.2023 года.

На момент рассмотрения настоящего дела об административном правонарушении сроки давности привлечения к административной ответственности, установленные статьи 4.5 КоАП РФ, не истекли.

В материалы дела также не представлены исключительные обстоятельства, которые могли бы быть учтены для снижения административного штрафа и возможности применения части 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ.

Оснований для применения статьи 2.9 КоАП РФ нет, так как состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, является формальным и существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких либо материальных последствий правонарушения, а в пренебрежительном отношении виновного лица к исполнению своих публично-правовых обязанностей. Безразличное отношение лица к принятой

на себя публично-правовой обязанности свидетельствует о существенной угрозе охраняемым интересам.

Действия должностного лица - «...» содержат нарушение законодательства о рекламе и свидетельствуют о пренебрежительном отношении к исполнению своих служебных обязанностей по соблюдению норм в сфере законодательства о рекламе.

В силу части 2 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В информационной базе платформы «Дело» (ЕИАС-Дело) по состоянию на 25.09.2023 года отсутствуют сведения о привлечении должностного лица - «...» к административной ответственности за совершение однородного административного правонарушения (статья 14.3 КоАП РФ):

Обстоятельства смягчающие, отягчающие вину не установлены.

Руководствуясь статьями 2.1, 2.4, 2.9, 4.1, 4.2, 4.3, 4.6, части 1 статьи 14.3, 23.48, 25.1, 29.7, 29.10, КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо - «...» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ и подвергнуть административному наказанию в виде **административного штрафа в размере четырех тысяч рублей (4 000 рублей).**

ВНИМАНИЕ! платежный документ в **ОБЯЗАТЕЛЬНОМ ПОРЯДКЕ** должен содержать сведения о номере идентификатора начисления УИН, указанного в назначении платежа.

Реквизиты для перечисления штрафа:

«...»

Об уплате штрафа необходимо сообщить в Башкортостанское УФАС России, представив копию платежного документа на адрес электронной почты антимонопольного органа - to02@fas.gov.ru.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 статьи 32.2, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, изготавливают второй экземпляр указанного постановления и направляют его в течение десяти суток судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке,

предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу об административном правонарушении, рассмотренному судьей, составляет судебный пристав-исполнитель.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.1 - 25.5.1 КоАП РФ, вынесенное должностным лицом – в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела.

В соответствии с частью 2 статьи 30.1 КоАП РФ в случае, если жалоба на постановление по делу об административном правонарушении поступила в суд и в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, жалобу рассматривает суд.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, связанном с осуществлением предпринимательской или иной экономической деятельности юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обжалуется в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством.

В соответствии с частью 1 статьи 30.2 КоАП РФ жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подается судье, в орган, должностному лицу, которыми вынесено постановление по делу и которые обязаны в течение трех суток со дня поступления жалобы направить ее со всеми материалами дела в соответствующий суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.2 КоАП РФ жалоба может быть подана непосредственно в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, уполномоченным ее рассматривать.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

