

**В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Санкт-Петербургу**

Адрес: 199004, Санкт-Петербург,  
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А  
E-mail: [to78@fas.gov.ru](mailto:to78@fas.gov.ru)  
Факс: (812) 313-04-30

**Заявитель:**

ООО "ЗАСЛОН-ИНЖИНИРИНГ"  
199226, город Санкт-Петербург,  
Морская набережная, дом 15  
[www.gkzaslon.ru](http://www.gkzaslon.ru)  
e-mail: [zi@gkzaslon.ru](mailto:zi@gkzaslon.ru)

**Жалоба**

**на действия (бездействия) Заказчика**

Заказчик: Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие городского электрического транспорта (СПб ГУП «Горэлектротранс»)

Место нахождения и почтовый адрес: 196105, Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д. 15.

Контактное лицо:

Питимирова Алина Анатольевна

Номер контактного телефона:

+7 (812) 244-18-20 (доб. 1563).

Адрес электронной почты: [jug18@spbget.ru](mailto:jug18@spbget.ru)

Контактное лицо, ответственное за заключение договора по результатам подведения итогов:

Астахова Наталья Валерьевна

Номер контактного телефона:

(812) 244-18-20 (доб. 1389).

Адрес электронной почты: [od11@spbget.ru](mailto:od11@spbget.ru)

Контактное лицо, ответственное за исполнение договора:

Начальник СП «Служба подвижного состава» – Бельченко Сергей Александрович

Номер контактного телефона:

(812) 244-18-20 (доб. 6232).

Адрес электронной почты:

[Sergey.Belchenko@spbget.ru](mailto:Sergey.Belchenko@spbget.ru)

**Закупка:**

Номер извещения: № 32211656660.

Наименование объекта закупки: Выполнение строительно-монтажных работ по модернизации сетей (водоснабжения, водоотведения, ливневой канализации) с ремонтом полов цеха по ремонту трамваев по адресу: г. Санкт-Петербург, Московский пр., д. 83, литера "Я"

Считаем, что Заказчиком нарушены следующие положения Закона 223-ФЗ:

Описание объекта закупки выполнено с нарушениями положений Закона 223-ФЗ.

В соответствии с положениями ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон 223-ФЗ) и раздела 12 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Санкт-

Петербургского государственного унитарного предприятия городского электрического транспорта

В документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора, либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) обоснование начальной (максимальной) цены договора либо цены единицы товара, работы, услуги, включая информацию о расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

10) требования к участникам такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям, в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии;

11) формы, порядок, дата и время окончания срока предоставления участникам такой закупки разъяснений положений документации о закупке;

- 12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;
- 13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 15) описание предмета такой закупки в соответствии с [частью 6.1 статьи 3](#) настоящего Федерального закона;
- 16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Как указано в Положении о закупках при описании в документации о закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества Участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона № 223-ФЗ, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

В случае если обосновать применение товаров, работ, услуг конкретных производителей или конкретные торговые знаки и знаки обслуживания и т.п. невозможно, необходимо предусматривать возможность указывать достаточное для закупки множество технических характеристик (диапазонов технических характеристик) закупаемых товаров, работ, услуг.

В целях формирования требований, предъявляемых к закупаемым товарам, работам, услугам, Заказчик вправе привлекать экспертов, экспертные организации.

Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товара, используемого при выполнении работ указаны в Приложении № 1 к Техническому заданию (далее – Требования)

Инструкция по заполнению заявки указана в разделе 14 документации после рекомендуемой формы 1.

Заказчик устанавливает требования к материалам, которые используются во время проведения работ, но не являются предметом закупки. Используются для временных ограждений и иных конструкций.

В файле: 439-2\_2022-ЭА Выполнение строительно-монтажных работ (1)

26	<u>Требования к содержанию и составу заявки</u>	<p><b>Первая часть заявки</b> на участие в аукционе должна содержать следующие документы и сведения:</p> <p>1) согласие участника аукциона на выполнение работ в объеме и на условиях, предусмотренных документацией (в свободной форме);</p> <p>2) наименование каждой позиции товаров с указанием страны происхождения, а также функциональные, <u>технические и эксплуатационные характеристики товара</u> (по рекомендуемой форме 1), <u>соответствующие требованиям, установленным в Техническом задании.</u></p> <p>Отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке.</p> <p><b>Вторая часть заявки</b> на участие в аукционе должна содержать следующие документы и сведения:</p> <p>1) анкета участника закупки, содержащая сведения об участнике закупки, подавшем заявку: наименование, фирменное наименование (при наличии), адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, адрес места жительства физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя (<u>по рекомендуемой форме 2</u>);</p> <p>2) <u>увеличенный документ (для юридического лица)</u></p>
----	---	--

→ Приложение № 1  
к техническому заданию

**Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товаров, используемых при выполнении работ**



Приложение № 1  
к ТЗ.pdf

Файл в формате PDF подготовлен и открывается данным продуктом:  
Продукт [http://ru.wikipedia.org/wiki/Adobe\\_Acrobat](http://ru.wikipedia.org/wiki/Adobe_Acrobat)  
Скачать бесплатно можно здесь <http://get.adobe.com/ru/reader/other/>

СВЕДЕНИЯ О ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ, ТЕХНИЧЕСКИХ И КАЧЕСТВЕННЫХ, ЭКСПЛУАТАЦИОННЫХ ХАРАКТЕРИСТИКАХ ТОВАРА,  
ПОСТАВЛЯЕМОГО ПРИ ВЫПОЛНЕНИИ РАБОТ

N п/п	Наименование товара	N пока- зателя	Показатель товара	
			Требуемый пара- метр	Требуемое значение
1	2	3	4	5
1	<u>Доски</u>	1	Порода	Должна быть хвойных пород
		2	Вид обработки	Должна быть обрезная
		3	Сорт	Должен быть 2 либо 3
		4	Параметр шерохо- ватости	Не превышает 1250мкм

N п/п	Наименование товара	N пока- зателя	Показатель товара	
			Требуемый пара- метр	Требуемое значение
1	2	3	4	5
		<u>19</u>	<u>Влажность</u>	<u>Не превышает 22%</u>
		20	Ширина	Должна быть 75, 100, 125 и 150мм
		21	Предельные откло- нения по ширине	Должны быть для ширины 75, 100 мм $\pm 2$ мм, для ширины 125, 150 мм рекомендуется $\leq \pm 3$ мм
		22	Предельные откло- нения по толщине	Рекомендуются $\pm 2$ мм

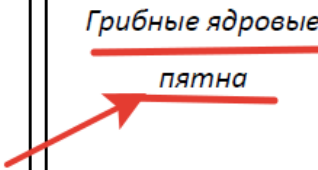
В файле: “Локальный сметный расчет” и “Рабочая документация” – такой товар как “доски” – отсутствует.

При этом, остальные товары, к которым заказчиком установлены требования – присутствуют в смете (соответственно, имеют кол-во, цену за единицу).

Таким образом, не представляется возможным определить для чего, в каком объеме и по какой стоимости – заказчиком предполагается использование досок, да еще с такими суровыми требованиями. Например:

10	Наклон волокон	Должно быть допускается, не превышает 5%
----	----------------	--

Или

15	 <p>Грибные ядровые пятна</p>	<p>Должно быть не допускаются; допускаются общей площадью не более 10% от площади пиломатериала; допускаются общей площадью не более 20% от площади пиломатериала</p>
----	--	---

Или, заказчик вообще – “рекомендует” иметь отклонения для досок по толщине.

22	Предельные отклонения по толщине	Рекомендуются $\pm 2$ мм
----	----------------------------------	--------------------------

**Подводя итоги – считаем, что заказчиком установлены требования к товару, не предусмотренному сметой и проектной документацией. Соответственно, невозможно установить применимость такого материала, его объем и стоимость.**

Все это описывается, чтобы показать абсурдность требований заказчика к расходным материалам.

Т.к. мы, прекрасно понимаем, для чего в смете МОГУТ использоваться доски.

Например, в смете есть “Наружные инженерные сети при ремонте: демонтаж, разборка, очистка”

При работе с наружными сетями доски используют, например, для следующих целей:



В таком случае, доски используются, как временные материалы, которые демонтируются, после окончания работ.

Уважаемая комиссия. Просьба выдать Заказчику предписание на внесение изменений в документацию, т.к. указанные требования увеличивают объем работы по заполнению заявок только для того, чтобы запутать участников количеством бесполезных требований к расходным материалам (используемым товарам, которые в последствии даже никуда не передаются, а просто утилизируются), которые даже не относятся к предмету закупки.

Из всего вышесказанного можно сделать вывод, что документация содержит требования к предоставлению сведений о конкретных значениях показателей товарных позиций не являющимися предметом закупки (и относящиеся к материалам для выполнения работ), что является избыточным.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу Вас принять жалобу к рассмотрению и:

1. Признать жалобу обоснованной и приостановить размещение заказа в части подписания договора Заказчиком до рассмотрения жалобы по существу.
2. Выдать обязательное для исполнения предписание о внесении изменений в документацию.

Генеральный директор

С. В. Шкомов