



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ**
«АЗС-КОМПЛЕКС»
ИНН 5072725830 / КПП 772001001
ОГРН 1085072002025 от 07.10.2008
e-mail: azs_kom@mail.ru
8(495)902-55-46

111123, г. Москва, вн.тер.г.муниципальный округ Перово,
ул. 1-я Владимирская, д. 12А, стр. 3, офис 8
www.azscome.ru

Исх. № 348
«01» 08 2022г.

ООО «АЗС-КОМПЛЕКС»

Куда: Федеральная антимонопольная
служба
125993, г. Москва, Садовая-
Кудринская, д.11,
От кого: ООО «АЗС-КОМПЛЕКС»
111123, г. Москва,
вн.тер.г.муниципальный округ
Перово, ул. 1-я Владимирская, д. 12А,
строение 3, офис 8

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,
уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по
осуществлению закупок.**

1. **Заказчик:** ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ГАЗПРОМ
ТЕПЛОЭНЕРГО МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ"

ИНН 5007101649, КПП 504301001, ОГРН 1175007008824

Ответственное должностное лицо: Булдакова К.А.

Место нахождения: 142214, ОБЛАСТЬ МОСКОВСКАЯ, ГОРОД СЕРПУХОВ, УЛИЦА
ЗВЕЗДНАЯ, дом ДОМ 4, офис (квартира) ПОМЕЩЕНИЕ 76.

Почтовый адрес: 142207, Московская область, г. Серпухов, ул. Звездная, д. 4, пом. 76.

Телефон: +74956468027, доб.: 484

e-mail: kbuldakova@geh-zakupki.ru

Организатор закупки (Уполномоченное лицо Заказчика): Общество с ограниченной
ответственностью «ГЭХ Закупки» (ООО «ГЭХ Закупки»);

Место нахождения, почтовый адрес: 121357, г. Москва, ул. Верейская, д. 17;

Электронный адрес: info@geh-zakupki.ru;

Контактный телефон – 8 (495) 646-80-27.

2. Заявитель: ООО «АЗС-КОМПЛЕКС», ИНН: 5072725830. Адрес: 111123, г. Москва,
вн.тер.г.муниципальный округ Перово, ул. 1-я Владимирская, д. 12А, строение 3, офис 8;
телефон: 7 (495)902-55-46; e-mail: azs_kom@mail.ru; контактное лицо: Исакова Ольга
Сергеевна.

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
<https://zakupki.gov.ru/223>

Номер извещения: № 32211566088

Способ размещения закупки: Открытый конкурентный отбор в электронной форме

4. Наименование закупки: КО №1558/КО - Дизельное топливо для нужд котельных (279/190/2022/В) для нужд Общества с ограниченной ответственностью «Газпром теплоэнерго Московская область».

5. Дата опубликования извещения: 21.07.2022 г. (МСК).

6. Место поставки товара, (выполнения работ, оказания услуг): Согласно техническому заданию, проекту договора являющимися неотъемлемыми частями Документации о Конкурентном отборе.

7. Начальная (максимальная) цена договора: 149 140 114,74 руб. (без учета НДС).

8. Обжалуемые действия Заказчика с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – 223-ФЗ), Федеральным законом от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Гражданским кодексом Российской Федерации, и Положение о закупках товаров, работ, услуг АО «Газпром теплоэнерго» (далее – Положение о закупках), которые, по мнению Заявителя нарушены:

8.1. Согласно положениям раздела 2.2. Документации об открытом конкурентном отборе в электронной форме № 1558/КО на определение лучших условий поставки дизельного топлива для нужд котельных (279/190/2022/В) ООО «Газпром теплоэнерго МО» (далее – Документация):

«2.2.1. Любой Участник вправе при помощи функционала Электронной площадки направить Организатору запрос о даче разъяснений положений Извещения и/или Документации с обязательным направлением такого запроса в адрес Организатора посредством электронной почты на адреса электронной почты, указанные в Извещении о проведении закупки.

Дата начала и окончания предоставления Организатором разъяснений положений Документации в соответствии со сроком и порядком указанными в Извещении.

2.2.2. Запрос о даче разъяснений формируется по Форме 10 раздела 7 Документации.

2.2.3. В течение 3 (трех) рабочих дней с даты поступления запроса о даче разъяснений Организатор **осуществляет разъяснение** положений Извещения и/или Документации **и размещает их** на Электронной площадке с указанием предмета запроса, но без указания Участника, от которого поступил указанный запрос. Размещение разъяснений в **ЕИС** обеспечивает Оператор электронной площадки. Организатор вправе дополнительно разместить разъяснения положений Документации на сайте Организатора (www.geh-zakupki.ru).»

В соответствии с требованиями, установленными ч.3 ст. 3.2 223-ФЗ, Организатор обязан:

«3. В течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 настоящей статьи, заказчик **осуществляет разъяснение** положений документации о конкурентной закупке **и размещает их в единой информационной системе** с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.»

В соответствии с толковым словарем Ефремовой результатом действия «разъяснение» является «изложение, вносящее **ясность** во что-либо, разъясняющее что-либо».

Заявитель направил Организатору через электронную торговую площадку запрос на разъяснение положения документации 25.07.2022 года (копия прилагается). Организатор разместил ответ на запрос разъяснений положений Документации Заявителя 28.07.2022 (копия прилагается). Однако, Организатор ответил не по существу заданных вопросов, то есть фактически не ответил на запрос разъяснений и соответственно не разместил разъяснение в единой информационной системе, в нарушение требований, установленных положениями раздела 2.2. Документации, ч.3 ст. 3.2. 223-ФЗ.

Позиция Организатора, связанная с его обязанностью осуществлять разъяснения положений Документации, оценивается Заявителем, как исходящая из сугубо формального и недобросовестного отношения к своим обязанностям, предусмотренным разделом 2.2. Документации, ч.3 ст. 3.2. 223-ФЗ и содержащая признаки ограничения конкуренции путем сокрытия действительной информации о закупочной процедуре, что является нарушением принципа информационной открытости закупок, которым обязан руководствоваться Организатор в соответствии с требованиями ч.1 ст.3 223-ФЗ.

В данном случае отсутствие содержательного ясного ответа от Организатора напрямую нарушает права и законные интересы потенциальных участников закупки, поскольку влияет на принятие решения потенциального участника об участии в закупочной процедуре.

Отсутствие действительных и ясных ответов по существу вопросов, изложенных Заявителем в запросе разъяснений положений документации, воспрепятствовало Заявителю, как возможному участнику закупки, в подаче своей заявки, так как Заявителю не ясны все существенные условия, которые необходимы для принятия Заявителем решения о необходимости/невозможности принять участие в Закупке на установленных в Документации условиях. Права Заявителя должны быть восстановлены путем опубликования ясного точного ответа по существу на все вопросы, обозначенные в запросе о разъяснении положений Документации, продления сроков окончания подачи заявок, внесения изменений в Документацию.

По мнению Заявителя, в действиях Организатора, выразившихся в неисполнении своей обязанности разъяснять положения Документации и размещать разъяснение в единой информационной системе, присутствуют признаки состава административного правонарушения, предусмотренные частью 5 статьи 7.32.3 КОАП.

8.3 В Приложение № 8 к Техническому заданию Организатор установил следующие подкритерии оценки и сопоставление заявок участников конкурентного отбора по критерию «Квалификация участника»:

б) квалификация участника (вес критерия – 40 баллов)

Рейтинг квалификации участника определяется в баллах в соответствии с подкритериями и расчетами, приведенными в Таблице № 1.

Таблица № 1 – подкритерии оценки квалификации участника

№ подкритерия	Предмет оценки	Принцип учета подкритерия	Значение показателя (баллы)	Вес подкритерия	Расчет результатов
			К	ВК	Формула расчетов результатов
1	Наличие у Участника заключенного от своего имени прямого договора с НПЗ-изготовителем ¹ или ВИНК ² , указанным в Ценовом предложении Участника (Форма № 6 Документации), на поставку Продукции, указанной в Техническом задании, с окончанием срока действия не ранее 31.12.2022 ³	<p>Договор представлен</p> <p>Договор не представлен</p>	<p>10</p> <p>0</p>	0,35	$P_{(квалиф1) i} = (K_i / K_{max}) * VK_{(1)} * 100,$ <p>где $P_{(квал 1) i}$ – рейтинг квалификации заявки i-го участника по подкритерию 1; K_i – значение показателя в баллах, присвоенное i-му участнику, по подкритерию 1; K_{max} – максимальное значение показателя в баллах, предусмотренное подкритерием 1; $VK(1)$ – вес подкритерия 1.</p>
2	Наличие у Участника Письма , выданного НПЗ-изготовителем или ВИНК в соответствии с Formой 11 Документации в рамках заключенного договора, указанного в подкритерии 1 настоящей методики оценки, с обязательным указанием наименования Продукции, объема и периода поставки, соответствующей требованиям, указанным в Техническом задании ⁴	<p>Письмо представлено</p> <p>Письмо не представлено</p>	<p>10</p> <p>0</p>	0,35	$P_{(квалиф2) i} = (K_i / K_{max}) * VK_{(2)} * 100,$ <p>где $P_{(квал 2) i}$ – рейтинг квалификации заявки i-го участника по подкритерию 2; K_i – значение показателя в баллах, присвоенное i-му участнику, по подкритерию 2; K_{max} – максимальное значение показателя в баллах, предусмотренное подкритерием 2; $VK(2)$ – вес подкритерия 2.</p>

¹ Под термином «НПЗ-изготовитель» понимается нефтеперерабатывающий завод, являющийся единым имущественно-технологическим комплексом, включающим сооружения, технологические установки, оборудование и обеспечивающим осуществление первичных и вторичных процессов переработки нефти, а также производство готовой продукции, Товар которого предлагается Участником конкурентного отбора к поставке, который включен в «Реестр проектируемых, строящихся и введенных в эксплуатацию нефтеперерабатывающих заводов» Министерства энергетики Российской Федерации, и имеет статус «Введен в эксплуатацию». Данный реестр ведется на основании Приказа Министерства энергетики РФ от 22.12.2014 № 936.

² Под термином «ВИНК» понимается вертикально интегрированная нефтяная компания, в данном случае холдинг, в структуру которого входят предприятия (организации), относящиеся к последовательным стадиям технологического процесса (геологоразведка, добыча, транспортировка, переработка нефти, производство и сбыт нефтепродуктов), в том числе НПЗ-изготовитель. В данном случае предприятия (организации), входящие в структуру ВИНК, образуют группу лиц в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 N 135-ФЗ.

³ В случае, если Участник является НПЗ-изготовителем или ВИНК – представление данного документа не требуется, и по данному подкритерию Участнику присваивается максимальный балл.

⁴ В случае, если Участник является НПЗ-изготовителем или ВИНК – представление данного документа не требуется, и по данному подкритерию Участнику присваивается максимальный балл.

№ подкритерия	Предмет оценки	Принцип учета подкритерия	Значение показателя (баллы)	Вес подкритерия	Расчет результатов
			К	ВК	Формула расчетов результатов
3	Наличие у Участника опыта поставки <u>Продукции, указанной в п.1 Технического задания</u> автомобильным транспортом в размере не менее 2 529 тонн за 1 (один) год в рамках <u>1 (одного)</u> заключенного ранее договора на поставку Продукции, указанной в Приложении 1 Технического задания за последние 3 года, предшествующих дате начала срока подачи заявок на участие в конкурентном отборе ⁵	Опыт в размере не менее 2 529 тонн за 1 (один) год в рамках 1 (одного) заключенного ранее договора имеется	10	0,15	$P_{(квалиф2)i} = (K_i/K_{max}) * BK_{(3)} * 100,$ где $P_{(квал 3)i}$ – рейтинг квалификации заявки i-го участника по подкритерию 3; K_i – значение показателя в баллах, присвоенное i-му участнику, по подкритерию 3; K_{max} – максимальное значение показателя в баллах, предусмотренное подкритерием 3; $BK_{(3)}$ – вес подкритерия 3.
		Опыт в размере не менее 2 529 тонн за 1 (один) год в рамках 1 (одного) заключенного ранее договора не имеется	0		
4	Наличие опыта поставок <u>Продукции, указанной в п.1 Технического задания, в адрес генерирующих компаний ООО «Газпром энергохолдинг»⁶</u> по результатам проведенных конкурентных закупочных процедур в рамках ФЗ-223 за последние 3 года, предшествующих дате начала срока подачи заявок на участие в конкурентном отборе	Опыт имеется	10	0,15	$P_{(квалиф3)i} = (K_i/K_{max}) * BK_{(4)} * 100,$ где $P_{(квал 4)i}$ – рейтинг квалификации заявки i-го участника по подкритерию 4; K_i – значение показателя в баллах, присвоенное i-му участнику, по подкритерию 4; K_{max} – максимальное значение показателя в баллах, предусмотренное подкритерием 4; $BK_{(4)}$ – вес подкритерия 4.

По мнению Заявителя Организатором установлены избыточные и необоснованно ограничивающие количество участников закупку подкритерии № 2, №3, № 4, поскольку отсутствие у потенциального участника фактов ненадлежащего наличия подкритериев оценки - не является подтверждением способности участника выполнить поставку дизельного топлива в соответствии с условиями Документации.

⁵ Информация о данном опыте должна быть отражена в форме 7.4.6 Документации и подтверждена документально. В качестве подтверждения Участник к указанной форме прилагает копии заключенного договора на поставку Продукции авто транспортом и товарных накладных ТОРГ-12 с отметкой грузополучателя о приеме Продукции или УПД (Универсальный передаточный документ), свидетельствующий об исполнении данных договоров.

⁶ Перечень генерирующих компаний ООО «Газпром энергохолдинг» указан на официальном адресе компании: <http://energoholding.gazprom.ru/tenders/>.

Подкритерий № 2 – наличие или отсутствие указанного письма не является подтверждением способности участника выполнить поставку дизельного топлива в соответствии с условиями Документации, к тому же в установленный документацией срок подачи заявок на участие невозможно получить указанное письмо (подписанное руководителем и заверенное печатью) у НПЗ или ВИНК. Изготовление указанного письма зависит от действий третьих лиц (НПЗ или ВИНК), которые никак не участвуют в данной закупке, повлиять на срок изготовления участник закупки не в состоянии. Исходя из этого, установлены не равные условия для потенциальных участников, то есть ограничена конкуренция.

Подкритерий № 3 – наличие у участника опыта поставки автотранспортом иных нефтепродуктов (бензин, ТВВ1, мазут и прочее) в указанном объеме исключает участника от оценки по указанному критерию.

Подкритерий № 4 – наличие или отсутствие опыта поставок дизельного топлива в адрес генерирующих компаний ООО «Газпром энергохолдинг» не является подтверждением способности участника выполнить поставку дизельного топлива в соответствии с условиями Документации.

Более того, порядок оценки, установленный в Документации по указанным подкритериям, не позволяет однозначно установить пропорциональную зависимость между присваиваемыми баллами и предоставляемыми участниками закупки сведениями по указанному подкритерию, в связи положения порядка оценки являются неправомерными.

На основании вышеизложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

Просим:

- 1. приостановить закупочную процедуру № 32211566088;**
- 2. провести внеплановую проверку закупочной процедуры на соответствие требованиям, установленным Федеральным законом от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;**
- 3. предписать Заказчику привести закупочную документацию в соответствие с действующими нормативно-правовыми документами;**
- 4. обязать Заказчика ответить на поданный Заявителем запрос разъяснений по существу заданных вопросов, и внести соответствующие изменения;**
- 5. провести проверку на наличие в действиях Заказчика состава административных правонарушений, определенных частью 5 статьи 7.32.3 КОАП.**

Приложение:

1. Запрос разъяснений документации от 25.07.2022г. на 3л.
2. Ответ на запрос разъяснений от 28.07.2022г. на 13 л.

Директор ООО «АЗС-КОМПЛЕКС» _____

Исакова О.С.





ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

«АЗС-КОМПЛЕКС»

ИНН 5072725830 / КПП 772001001

ОГРН 1085072002025 от 07.10.2008

e-mail: azs_kom@mail.ru

8(495)902-55-46

111123, г. Москва, вн.тер.г.муниципальный округ Перово,

ул. 1-я Владимирская, д. 12А, стр. 3, офис 8

www.azscome.ru

№ 336
« 25 » 07 2022 года

В ООО «ГЭХ Закупки»

**ЗАПРОС НА РАЗЪЯСНЕНИЕ
ДОКУМЕНТАЦИИ ПО КОНКУРЕНТНОМУ ОТБОРУ**

Уважаемые господа!

Прошу Вас разъяснить следующие положения Документации по Конкурсному отбору № 32211566088 от 21.07.2022г:

№ п/п	Ссылка на пункт Документации, положения которого следует разъяснить	Содержание запроса на разъяснение положений Документации по Конкурсному отбору
1.	п.1.1. Технического задания	Просим внести изменение и указать конкретный подпункт ст. 6.1.3. 223-ФЗ и обоснование применения указанного подпункта, дающего законное право установить Заказчику требование о том, что поставка эквивалентной продукции невозможна.
2.	п. 2.3. Технического задания	Просим разъяснить по какой причине Заказчик установил ограничительное требование к максимальной грузоподъемности транспортного средства 20 тонн и не больше.
3.	п. 2.3. Технического задания	Просим внести изменение и указать по каждой точке отгрузки (по каждому адресу) следующую информацию: - объемы и количество емкостей для хранения поставляемого топлива; - тип резервуара (емкости) – наземный или подземный; - характеристики точки слива емкостей, через которые будет производится слив топлива в емкости Заказчика; - подробно описать подъездные пути к емкостям Заказчика (какое покрытие, ширина, имеются ли повороты, уклоны, спуски и прочее) и обозначить требования к габаритным размерам автоцистерны; - GPS-координаты каждого места отгрузки.
4.	п. 2.4. Технического задания	Просим внести изменение и дополнить указанный пункт положениями п. 2.6. Технического задания для исключения неоднозначного понимания определения цены товара по закупке.

№ п/п	Ссылка на пункт Документации, положения которого следует разъяснить	Содержание запроса на разъяснение положений Документации по Конкурентному отбору
5.	п. 4.1. Технического задания	Просим внести изменение и указать конкретные показатели товара в части которых поставляемый товар может превосходить установленные ГОСТами значения данных показателей.
6.	п. 4.1. Технического задания	Просим исключить требование об указании в заявке года изготовления предлагаемого к поставке товара, поскольку на момент подачи заявки представить указанную информацию затруднительно не имея изготовленного товара на складе.
7.	п. 5.1. Технического задания	Просим внести изменение в положения данного пункта, установив возможность предоставлять потенциальному участнику опыт поставки эквивалентного товара, а не строго «дизельного топлива».
8.	п. 5.2. Технического задания	Просим исключить требование о предоставлении в заявке сертификата качества на предлагаемый к поставке товара, поскольку на момент подачи заявки представить указанную информацию невозможно не имея изготовленного товара на складе. В соответствии с законодательством Российской Федерации, указанный документ предоставляется Заказчику одновременно с поставкой товара.
9.	Таблица № 1 Приложения № 8 к Техническому заданию	Просим исключить оценку заявок по подкритерию 2 «наличие у Участника письма, выданного НПЗ-изготовителем или ВИНК», поскольку в установленный документацией срок подачи заявок на участие невозможно получить указанное письмо (подписанное руководителем и заверенное печатью) у НПЗ или ВИНК. Изготовление указанного письма зависит от действий третьих лиц (НПЗ или ВИНК), которые никак не участвуют в данной закупке, повлиять на срок изготовления участник закупки не в состоянии. Исходя из этого, установлены не равные условия для потенциальных участников, то есть ограничена конкуренция.
10.	п. 1.4. договора поставки	Просим указать исключительно 1 вариант сроков и порядка поставки товара, для исключения неоднозначного понимания установленных сроков.
11.	п. 1.7 договора поставки	Просим исключить обязанность передать Заказчику одновременно с Товаром следующих документов: <ul style="list-style-type: none"> • Инструкции по эксплуатации на русском языке в __ экз.; • Документ, подтверждающий гарантийные обязательства Поставщика (сервисная книжка, гарантийный талон и пр.); Так как на наливные нефтепродукты указанные документы не формируются.
12.	п.1.7. договора поставки	Просим расписать конкретно установленное требование: <ul style="list-style-type: none"> • Отгрузочную документацию, включающую __; Укажите что конкретно включает в себя указанная отгрузочная документация для однозначного понимания условий поставки.
13.	Техническое задание и	Просим внести изменение и указать конкретный срок поставки товара Поставщиком, а именно в течении скольких дней Поставщик обязан поставить товар Заказчику с момента направления Заказчиком заявки.

№ п/п	Ссылка на пункт Документации, положения которого следует разъяснить	Содержание запроса на разъяснение положений Документации по Конкурентному отбору
	договор поставки	
14.	п. 4.1.4 договора поставки	Просим внести изменение и указать конкретные условия когда возможно получить согласие Заказчика на досрочную поставку товара для однозначного понимания указанного условия.
15.	п.4.1.6. договора поставки	Просим разъяснить установлено ли требование о привлечении субпоставщиков из числа СМСП, если нет то просим исключить указанный пункт.
16.	п. 5.1 и п. 5.2. договора поставки	Просим установить справедливые равнозначные размеры неустойки и для Поставщика и для Заказчика.
17.	п. 5.4. договора поставки	Просим указать реквизиты нормативно-правового акта и конкретные пункты данного акта, предоставляющего Заказчику законное право установить указанный размер штрафа. 223-ФЗ такого права не дает Заказчику.
18.	п. 6.2. договора поставки	По тексту договора поставки п. 2.1.3. отсутствует. Просим внести изменение и указать верный пункт.
19.	П. 6.4. договора поставки	Просим внести изменение и разместить в составе документации порядок обращения в Арбитражный центр при АНО НИРА ТЭК и полную стоимость процедуры обращения в Арбитражный центр при АНО НИРА ТЭК.
20.	п. 8.1 договора поставки	Просим внести изменение и указать конкретный срок действия договора (дату).
21.	п.8.5. договора поставки	Просим исключить данный пункт в связи с тем что нефтепродукты не подлежат прослеживаемости.
22.	п. 8.6. договора поставки	<p>Просим разъяснить и указать нормативно-правовой акт, на основании которого Заказчик вправе установить условия конфиденциальности по закупке, проведенной открытым способом и соответственно по заключенному в итоге договору. Заказчик является «закрытым» учреждением?</p> <p>При разъяснении, просим учитывать, что детального определения конфиденциальная информация не имеет, но есть список, установленный указом президента (указ Президента РФ от 6 марта 1997 года), в нем отсутствует указанная Заказчиком как «конфиденциальная» информация.</p> <p>Более того, установленное Заказчиком требование противоречит целям 223-ФЗ, а именно обеспечение «гласности и прозрачности» закупочных процедур (ст. 1 223-ФЗ) (Решение УФАС по Московской области по делу № 050/07/223-17823/2022).</p>

Подпись Участника
м.п.



/ Директор Исакова О.С./

**Общество с ограниченной
ответственностью «ГЭХ Закупки»
(ООО «ГЭХ Закупки»)**

121357, г. Москва, ул. Верейская, д. 17
тел.: +7(495) 646-80-27
e-mail: info@geh-zakupki.ru
ИНН 7733667750, КПП 773101001
ОГРН 5087746050145, ОКПО 87719547

№ _____
на № _____ от _____

*О предоставлении разъяснений по
открытому конкурентному отбору
в электронной форме №1558/КО*

**Участникам открытого
конкурентного отбора в
электронной форме № 1558/КО
на определение лучших условий
выполнения работ по дизельного
топлива для нужд котельных
(279/190/2022/В)
для нужд ООО «Газпром
теплоэнерго МО»**

ООО «ГЭХ Закупки» (Юридический адрес: 121357, г. Москва, ул. Верейская, д. 17), являясь уполномоченным агентом ООО «Газпром теплоэнерго МО» и Организатором открытого конкурентного отбора в электронной форме, действующим от имени, по поручению и в интересах Заказчика, настоящим уведомляет **о предоставлении разъяснений** по открытому конкурентному отбору в электронной форме №1558/КО на определение лучших условий выполнения работ по **дизельного топлива для нужд котельных (279/190/2022/В) для нужд ООО «Газпром теплоэнерго МО»:**

Вопрос¹:

Просим внести изменение и указать конкретный подпункт ст. 6.1.3. 223-ФЗ и обоснование применения указанного подпункта, дающего законное право установить Заказчику требование о том, что поставка эквивалентной продукции невозможна.

Ответ:

П. 3 ч. 6.1 ст. 3. В описание предмета закупки не включены требования или указания в отношении товарных знаков.

Вопрос²:

¹ Орфография, пунктуация и стиль запроса сохранены.

² Орфография, пунктуация и стиль запроса сохранены.

Просим разъяснить по какой причине Заказчик установил ограничительное требование к максимальной грузоподъемности транспортного средства 20 тонн и не больше.

Ответ:

- В связи с возможными проблемами подъезда большегрузного транспорта к дизельным емкостям, т.к. котельные находятся в жилом фонде поселкового типа, подъездная дорога к емкостям узкая и в большинстве своем односторонняя. На подъездных дорогах имеется ветхое асфальтовое покрытие и во избежание его повреждений устанавливается данная грузоподъемность топливоснабжающего транспорта;
- Резервуары емкостей приемки не позволяют принять транспорт объемом более 20 тонн, а также отсутствует возможность разгрузки большегрузного транспорта на территории котельных;
- Существующие подъездные пути к объектам не обеспечивают проезд автотранспорта грузоподъемностью более 20 тонн.

Вопрос³:

Просим внести изменение и указать по каждой точке отгрузки (по каждому адресу) следующую информацию: - объемы и количество емкостей для хранения поставляемого топлива; - тип резервуара (емкости) - наземный или подземный; - характеристики точки слива емкостей, через которые будет производиться слив топлива в емкости Заказчика; - подробно описать подъездные пути к емкостям Заказчика (какое покрытие, ширина, имеются ли повороты, уклоны, спуски и прочее) и обозначить требования к габаритным размерам автоцистерны;

- GPS-координаты каждого места отгрузки.

Ответ:

- Поставка товара осуществляется «в разлив» в емкости Заказчика по заявкам, это связано с разнообразным количеством и объемом емкостей (от 3 до 100 м³);
- Все емкости надземные;
- Слив топлива производится через горловины емкостей;
- Погодные условия, отсутствие техники для расчистки дороги, шланг для залива должен быть длиной не менее 10-15 м;
- Адреса котельных, необходимые для определения их местоположения, указаны в приложении 1 к Техническому заданию.

³ Орфография, пунктуация и стиль запроса сохранены.

Вопрос⁴:

Просим внести изменение и дополнить указанный пункт положениями п. 2.6. Технического задания для исключения неоднозначного понимания определения цены товара по закупке.

Ответ:

П. 2.4 отражает затраты Поставщика, включаемые в стоимость Товара.

П. 2.6 отражает принцип формирования цены.

Вопрос⁵:

Просим внести изменение и указать конкретные показатели товара в части которых поставляемый товар может превосходить установленные ГОСТами значения данных показателей.

Ответ:

В п. 4.1. указано, что Товар должен соответствовать ГОСТ 32511-2013,

ГОСТ Р 52368-2005 либо превосходить указанные ГОСТ.

Вопрос⁶:

Просим исключить требование об указании в заявке года изготовления предлагаемого к поставке товара, поскольку на момент подачи заявки представить указанную информацию затруднительно не имея изготовленного товара на складе.

Ответ:

Для указания года изготовления, предлагаемого к поставке Товара, не требуется иметь изготовленный Товар на складе.

Вопрос⁷:

Просим внести изменение в положения данного пункта, установив возможность предоставлять потенциальному участнику опыт поставки эквивалентного товара, а не строго «дизельного топлива».

⁴ Орфография, пунктуация и стиль запроса сохранены.

⁵ Орфография, пунктуация и стиль запроса сохранены.

⁶ Орфография, пунктуация и стиль запроса сохранены.

⁷ Орфография, пунктуация и стиль запроса сохранены.

Ответ:

Согласно п. 1.9.2.4 Положения о закупках ООО «Газпром теплоэнерго МО» при проведении закупки к участнику может быть предъявлено требование об осуществлении участниками закупки за последние три года, предшествующих дате окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке, поставок товаров, выполнение работ (оказание услуг), аналогичных поставкам товаров, выполнению работ (оказанию услуг), являющихся предметами закупок.

В соответствии с п. 9 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Критерий подтверждения опыта поставки продукции, аналогичной предмету закупки, содержащийся в п. 5.1 Технического задания, не противоречит положениям законодательства в сфере закупок и защиты конкуренции и является критерием, при установлении которого Заказчик вправе предъявлять необходимые требования к участнику закупки, исходя из характеристики поставляемой продукции, показателей, имеющих значение при осуществлении закупки.

При этом Заказчик обязан руководствоваться принципами ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, включая отсутствие дискриминации и недобросовестных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Исходя из содержания п. 17 ст. 4 Закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», признаками ограничения конкуренции являются обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, вызывая сокращение числа хозяйствующих субъектов на данном рынке.

Согласно правовой позиции, изложенной в п. 6 «Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018 г.), Закон о закупках не обязывает заказчиков допускать к участию в закупке всех хозяйствующих субъектов, имеющих намерение получить

прибыль в результате заключения договора. Иное противоречило бы принципу целевого и экономически эффективного расходования денежных средств, сокращения издержек заказчика, прикрепленному п. 3 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках и предполагающему наличие у Заказчика права на установление в закупочной документации способствующих тому требований к участникам закупки.

Принцип равноправия, в силу п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, находящимся в одинаковом положении, в отсутствие к тому причин объективного и разумного характера.

Наличие опыта участника закупки позволяет судить о его способности выполнить поставку продукции, предусмотренной закупочной документацией, в связи с чем использование названного критерия допуска к участию в закупке является обоснованным. Установленные Заказчиком требования, связанного с наличием опыта, в равной мере применяется ко всем участникам закупки, и, следовательно, не приводят к исключению из числа участников закупки хозяйствующих субъектов по причинам, не связанным с обеспечением удовлетворения потребностей Заказчика.

Указанное подтверждается судебной практикой, а именно: Определение Верховного Суда РФ от 10.03.2022 г. № 305-ЭС21-21513 по делу № А40-265434/2020

Вопрос⁸:

Просим исключить требование о предоставлении в заявке сертификата качества на предлагаемый к поставке товара, поскольку на момент подачи заявки представить указанную информацию невозможно не имея изготовленного товара на складе. В соответствии с законодательством Российской Федерации, указанный документ предоставляется Заказчику одновременно с поставкой товара.

Ответ:

Для предоставления Сертификата качества не требуется иметь на складе изготовленный Товар. В соответствии с п. 5.2 Технического задания предоставляется Сертификат качества на ранее выпущенную партию нефтеперерабатывающим заводом, Продукция которого планируется к поставке.

⁸ Орфография, пунктуация и стиль запроса сохранены.

Вопрос⁹:

Просим исключить оценку заявок по подкритерию 2 «наличие у Участника письма, выданного НПЗ-изготовителем или ВИНК», поскольку в установленный документацией срок подачи заявок на участие невозможно получить указанное письмо (подписанное руководителем и заверенное печатью) у НПЗ или ВИНК.

Изготовление указанного письма зависит от действий третьих лиц (НПЗ или ВИНК), которые никак не участвуют в данной закупке, повлиять на срок изготовления участник закупки не в состоянии.

Исходя из этого, установлены не равные условия для потенциальных участников, то есть ограничена конкуренция.

Ответ:

В соответствии с п. 5.4 Технического задания оценка заявок осуществляется в соответствии с порядком, предусмотренным методикой оценки заявок на участие в закупке, являющимся приложением к Техническому заданию.

Рейтинг заявки на участие в конкурентном отборе представляет собой оценку в баллах, получаемую по результатам оценки по критериям (подкритериям) с учетом значимости (веса) данных критериев (подкритериев), таким образом, заявки участников оцениваются по бальной шкале, в связи с чем, отсутствие у участника заключенного от своего имени прямого договора с НПЗ-изготовителем или ВИНК на поставку продукции/письма, выданного НПЗ-изготовителем или ВИНК – не повлечет отклонение заявки такого участника.

Установление вышеуказанного критерия не влияет на количество потенциальных участников закупки, возможность подачи заявок и, соответственно, не ограничивает конкуренцию при проведении закупки, однако позволяет Заказчику выбрать наиболее полно отвечающего своим потребностям контрагента, способного качественно и в установленные сроки поставить дизельное топливо.

Заказчику необходимо убедиться в том, что предлагаемая к поставке продукция действительно произведена заявленным изготовителем, соответственно, для защиты прав Заказчика от поставки продукции ненадлежащего качества в Техническом задании предусмотрены вышеуказанные положения.

⁹ Орфография, пунктуация и стиль запроса сохранены.

Кроме того, Законом о закупках не предусмотрено ограничений в отношении установления Заказчиком значимости критериев бальной оценки заявок участников закупки.

Изложенные обстоятельства свидетельствуют об отсутствии ограничения конкуренции и нарушений прав участников закупки.

Аналогичная судебная практика содержится в Постановлении 9 ААС от 16.11.2021 г. по делу № А40-82479/2021, Определении ВС РФ об отказе в передаче кассационной жалобы от 01.12.2021 г. по делу № А22-783/2020, решении Арбитражного суда города Москвы от 11.01.2021 г. по делу № А40-212921/2020.

Вопрос¹⁰:

Просим указать исключительно 1 вариант сроков и порядка поставки товара, для исключения неоднозначного понимания установленных сроков

Ответ:

Изменения внесены.

Вопрос¹¹:

Просим исключить обязанность передать Заказчику одновременно с Товаром следующих документов: • Инструкции по эксплуатации на русском языке в __ экз.; • Документ, подтверждающий гарантийные обязательства Поставщика (сервисная книжка, гарантийный талон и пр.); Так как на наливные нефтепродукты указанные документы не формируются.

Ответ:

Изменения внесены.

Вопрос¹²:

Просим расписать конкретно установленное требование: • Отгрузочную документацию, включающую __; Укажите что конкретно включает в себя указанная отгрузочная документация для однозначного понимания условий поставки.

¹⁰ Орфография, пунктуация и стиль запроса сохранены.

¹¹ Орфография, пунктуация и стиль запроса сохранены.

¹² Орфография, пунктуация и стиль запроса сохранены.

Ответ:

Все необходимые для предоставления документы указаны в п.3.8 проекта договора

Вопрос¹³:

Просим внести изменение и указать конкретный срок поставки товара Поставщиком, а именно в течении скольких дней Поставщик обязан поставить товар Заказчику с момента направления Заказчиком заявки.

Ответ:

Указано в 2.5 Технического задания.

Вопрос¹⁴:

Просим внести изменение и указать конкретные условия когда возможно получить согласие Заказчика на досрочную поставку товара для однозначного понимания указанного условия.

Ответ:

В силу п. 3 ст. 508 Гражданского кодекса РФ досрочная поставка товаров может производиться с согласия покупателя.

Положением п. 4.1.4 проекта договора поставки урегулирован вопрос о досрочной поставке товара, как того требует нормы п. 3 ст. 508 Гражданского кодекса РФ, поскольку, если данное положение не урегулировано в договоре поставки, Покупатель вправе не принимать досрочную поставку и не оплачивать стоимость досрочно поставленного товара.

Таким образом, досрочная поставка возможна только при согласии Покупателя (Грузополучателя), что также обусловлено производственной необходимостью наличия у Покупателя (Грузополучателя) свободных складских, производственных и иных промышленных помещений, позволяющих отгружать и хранить поставленную ранее установленного срока продукцию.

¹³ Орфография, пунктуация и стиль запроса сохранены.

¹⁴ Орфография, пунктуация и стиль запроса сохранены.

Вопрос¹⁵:

Просим разъяснить установлено ли требование о привлечении субпоставщиков из числа СМСП, если нет то просим исключить указанный пункт

Ответ:

Изменения внесены.

Вопрос¹⁶:

Просим установить справедливые равнозначные размеры неустойки и для Поставщика и для Заказчика.

Ответ:

В Постановлении Пленума ВАС РФ от 14.03.2014 г. № 16 «О свободе договора и ее пределах» указано, что в соответствии с п. 2 ст. 1 и ст. 421 Гражданского кодекса РФ юридические лица свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора. Исходя из положений ст. 309 Гражданского кодекса РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона.

Согласно п. 1 ст. 330 Гражданского кодекса РФ в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства должник обязан уплатить кредитору определенную законом или договором неустойку.

Участник закупки, являясь коммерческой организацией, в соответствии со ст. 2 Гражданского кодекса РФ осуществляет предпринимательскую деятельность на свой риск, а, следовательно, должен и может предположить, а также оценить возможность отрицательных последствий такой деятельности, в том числе связанных с неисполнением или ненадлежащим исполнением принятых на себя обязательств, наряду с этим, в самой природе предпринимательской деятельности заложена вероятность разного рода непредвиденных обстоятельств (чрезвычайных расходов или убытков, неисполнения договоров контрагентами и т.п.), таким образом, участник закупки в условиях должной осмотрительности, предлагая поставку МТР с конкретным ценовым предложением, имеет возможность предусмотреть в цене товара компенсирующие издержки.

¹⁵ Орфография, пунктуация и стиль запроса сохранены.

¹⁶ Орфография, пунктуация и стиль запроса сохранены.

В то же время, согласно п. 69 Постановления Пленума ВС РФ от 24.03.2016 г. № 7 «О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств» установлено, что подлежащая уплате неустойка, установленная законом или договором, в случае ее явной несоразмерности последствиям нарушения обязательства, может быть уменьшена в судебном порядке (п. 1 ст. 333 Гражданского кодекса РФ).

Вопрос¹⁷:

Просим указать реквизиты нормативно-правового акта и конкретные пункты данного акта, предоставляющего Заказчику законное право установить указанный размер штрафа. 223-ФЗ такого права не дает Заказчику.

Ответ:

В отношении закупок, осуществляемых в соответствии с Законом о закупках, установлена правовая конструкция, предусматривающая самостоятельность Заказчика в осуществлении закупочной деятельности и возможность установить оптимальный порядок осуществления закупок с учетом специфики своей хозяйственной деятельности.

Частями 1 и 2 ст. 2 Закона о закупках установлено, что порядок исполнения договоров регулируется положением о закупке, а также Гражданским кодексом РФ, определяющим основания и порядок изменения и расторжения договора.

На основании п. 2, 3 ст. 1 Гражданского кодекса РФ юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе. Они свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора.

Таким образом, Заказчиком самостоятельно, с учетом требований Закона о закупках, устанавливаются все условия, касающиеся заключения договора, его исполнения и расторжения, в том числе порядок применения штрафных санкций.

Учитывая изложенное, Закон о закупках не устанавливает требований к исполнению обязательств, предусмотренных договором, в том числе в части применения Заказчиком штрафных санкций за их неисполнение. Правоотношения, возникающие в связи с исполнением обязательств, возникновением ответственности за их нарушение, регулируются Гражданским кодексом РФ.

¹⁷ Орфография, пунктуация и стиль запроса сохранены.

Аналогичные доводы изложены в Письме Минфина России от 28.09.2020 г. № 24-04-07/84497.

Вопрос¹⁸:

По тексту договора поставки п. 2.1.3. отсутствует. Просим внести изменение и указать верный пункт.

Ответ:

Изменения внесены.

Вопрос¹⁹:

Просим внести изменение и разместить в составе документации порядок обращения в Арбитражный центр при АНО НИРА ТЭК и полную стоимость процедуры обращения в Арбитражный центр при АНО НИРА ТЭК.

Ответ:

Распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 05.08.2021 г. № 874-р Автономной некоммерческой организации «Национальный институт развития арбитража в топливно-энергетическом комплексе» (далее – АНО НИРА ТЭК) предоставлено право на осуществление функций постоянно действующего арбитражного учреждения.

Правила Арбитражного центра при АНО НИРА ТЭК депонированы в Министерстве юстиции Российской Федерации распоряжением от 23.08.2021 г. № 946-р и размещены на сайте Арбитражного центра <https://www.arbitration-niratec.ru/> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Размер и порядок оплаты сборов и расходов, в связи с арбитражем, регулируется Положением о сборах и расходах в Арбитражном центре при АНО НИРА ТЭК, которое также размещено на сайте Арбитражного центра <https://www.arbitration-niratec.ru/> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Вопрос²⁰:

Просим внести изменение и указать конкретный срок действия договора (дату).

Ответ:

¹⁸ Орфография, пунктуация и стиль запроса сохранены.

¹⁹ Орфография, пунктуация и стиль запроса сохранены.

²⁰ Орфография, пунктуация и стиль запроса сохранены.

Указано в п. 2.5 Технического задания и п. 8.1 проекта договора.

Вопрос²¹:

Просим исключить данный пункт в связи с тем что нефтепродукты не подлежат прослеживаемости.

Ответ:

Включение данного пункта в договор указано в п.8.5 проекта договора (сноска 3).

Вопрос²²:

Просим разъяснить и указать нормативно-правовой акт, на основании которого Заказчик вправе установить условия конфиденциальности по закупке, проведенной открытым способом и соответственно по заключенному в итоге договору. Заказчик является «закрытым» учреждением?

При разъяснении, просим учитывать, что детального определения конфиденциальная информация не имеет, но есть список, установленный указом президента (указ Президента РФ от 6 марта 1997 года), в нем отсутствует указанная Заказчиком как «конфиденциальная» информация.

Более того, установленное Заказчиком требование противоречит целям 223-ФЗ, а именно обеспечение «гласности и прозрачности» закупочных процедур (ст. 1 223-ФЗ) (Решение УФАС по Московской области по делу № 050/07/223-17823/2022).

Ответ:

Согласно п. 1 ст. 421 Гражданского кодекса РФ граждане и юридические лица свободны в заключении договора.

В силу п. 4 ст. 421 Гражданского кодекса РФ условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами (ст. 422 Гражданского кодекса РФ).

Требование п. 8.6 проекта договора не предъявляется к участнику закупки, а является одним из условий договора поставки, таким образом, вышеуказанные положения не ведут к ограничению участников закупки и не противоречат нормам Закона о закупках.

²¹ Орфография, пунктуация и стиль запроса сохранены.

²² Орфография, пунктуация и стиль запроса сохранены.

