

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/33-490/2020

09 июня 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 09.06.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «ТехСтройПартнер» (г.Барнаул) на положения документации об электронном аукционе на выполнение работ по текущему ремонту помещений нежилого помещения по адресу: г.Ковров, ул.Малеева, д.2, стр.2 для нужд ГБПОУ Владимирской области «Ковровский транспортный колледж» (извещение № 0128200000120002964) в присутствии представителей заказчика – ГБПОУ ВО «Ковровский транспортный колледж»

Заявитель, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/33-490/2020 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «ТехСтройПартнер» (далее - Заявитель, Общество) на положения документации об электронном аукционе на выполнение работ по текущему ремонту помещений нежилого помещения по адресу: г.Ковров, ул.Малеева, д.2, стр.2 для нужд ГБПОУ Владимирской области «Ковровский транспортный колледж» (извещение № 0128200000120002964).

В аукционной документации установлены требования к строительным материалам, используемым при строительстве объекта. В соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчик вправе включить в документацию о закупке требования к предмету закупок, которые отвечают его потребностям и детализировать их, однако в данном случае, такая детализация ничем не обусловлена, является необъективной и направлена исключительно на ограничение количества участников закупки.

Часть показателей для заполнения в таблице может быть определена только на основании проведения определенных испытаний.

В подтверждении своей позиции заявитель ссылается на Письмо ФАС России от 01.07.2016 г. № ИА/44536/16, что «При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной

системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке».

На основании вышеизложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной, признать аукционную документацию не соответствующей требованиям законодательства, выдать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства.

Представители заказчика по существу жалобы пояснили следующее.

Правила, которыми должен руководствоваться заказчик при описании в документации объекта закупки, установлены статьей 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок и не содержат ограничений по объему лота.

Законодательство в сфере осуществления закупок допускает самостоятельное формирование заказчиком предмета закупки, исходя из потребностей последнего, а также в целях повышения эффективности и результативности их осуществления.

Показатели товаров, используемых при выполнении работ, содержащиеся в аукционной документации установлены в соответствии с потребностями заказчика и требованиями действующих ГОСТ. Все характеристики по спорным позициям размещены на общедоступных сайтах в сети «Интернет».

Заказчик вправе включать в аукционную документацию такие характеристики и требования к товару, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом заказчик вправе детализировать предмет закупок.

Законом не предусмотрено ограничений по включению в аукционную документацию требований к товару (услугам), являющихся значимыми для заказчика, не предусмотрена и обязанность заказчика обосновывать свои потребности при установлении требований к поставляемому товару (услугам).

Любой довод жалобы, если его обоснованность прямо не следует из положений Закона о контрактной системе в сфере закупок нуждается в доказывании, в соответствии с частью 9 статьи 105 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

В жалобе не указаны какие права и законные интересы заявителя нарушены положениями обжалуемой документации.

Представители заказчика полагают, что документация подготовлена в соответствии с нормами Закона о контрактной системе в сфере закупок и не ограничивает круг участников закупки.

На основании изложенного представитель заказчика просит Комиссию Владимирского УФАС России признать жалобу необоснованной.

Представитель уполномоченного органа также в полном объеме поддержал доводы заказчика и просит признать жалобу необоснованной.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В аукционной документации заказчиком установлены требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам), качественным характеристикам товара, используемым при выполнении работ.

При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Вместе с тем, как следует из протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0128200000120002964 от 04.06.2020 на участие в указанном электронном аукционе было подано 16 заявок, из них 13 допущено. По причинам несоответствия требованиям аукционной документации по спорным позициям технического задания, указанными в жалобе, ни одна из заявок на участие в электронном аукционе отклонена не была.

В силу изложенного, Комиссия полагает, в аукционной документации отсутствуют положения ограничивающие количество участников закупки, и она соответствует требованиям статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ТехСтройПартнер» (г.Барнаул) на положения документации об электронном аукционе на выполнение работ по текущему ремонту помещений нежилого помещения по адресу: г.Ковров, ул.Малеева, д.2, стр.2 для нужд ГБПОУ Владимирской области «Ковровский транспортный колледж» (извещение № 0128200000120002964) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.