

Общество с ограниченной ответственностью

«Юллак»

**195273, Г. САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, ВН. ТЕР. Г. МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ
ПОЛЮСТРОВО, ПР-КТ ПИСКАРЁВСКИЙ, Д. 150 К. 2 ЛИТЕРА А, ОФИС 303**

Исх. № 131 от «02» ноября 2023 года

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу
(Санкт-Петербургское УФАС России)**

Адрес: 4-я линия Васильевского острова, 13,
лит. А, Санкт-Петербург, 199004

Приемная: (812) 313-04-30

Канцелярия: (812) 313-04-40

Факс: (812) 313-04-15

E-mail: to78@fas.gov.ru

**Федеральная антимонопольная служба
Центральный аппарат ФАС России:**

125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д.
11, Д-242, ГСП-3 (для корреспонденции);

101000, Москва, ул. Уланский пер., 16 к. 1

E-mail: delo@fas.gov.ru

Многоканальный телефон ФАС России:

(499) 755-23-23

От Участника закупки:

Наименование:

Общество с ограниченной ответственностью
«ЮЛЛАК» (ООО «ЮЛЛАК»)

Место нахождения / почтовый адрес: 195273,
Г. САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, ВН. ТЕР. Г.

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ
ПОЛЮСТРОВО, ПР-КТ ПИСКАРЁВСКИЙ,
Д. 150 К. 2 ЛИТЕРА А, ОФИС 303

Тел: +7-911-190-01-33

Электронная почта: yullak.02@yandex.ru

ЖАЛОБА

на действия (бездействия) организатора и заказчика –
САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
ПАССАЖИРСКОГО АВТОМОБИЛЬНОГО ТРАНСПОРТА

Сведения о заказчике и организаторе

Наименование Заказчика и Организатора.

**САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
ПАССАЖИРСКОГО АВТОМОБИЛЬНОГО ТРАНСПОРТА**

(СПб ГУП «Пассажиравтотранс»)

Место нахождения и почтовый адрес:

195197, Санкт-Петербург, Полюстровский пр., д.39

Контактное лицо: Чмиль Юрий Владимирович

Номер контактного телефона: (812) 603-04-56 (доб. 0-418)

Указание на закупку

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства
Наименование объекта закупки - Поставка тележек для размещения слесарного инструмента
Реестровый номер извещения 32312841335
Номер закупочной процедуры на ЭТП - 2875416
Начальная (максимальная) цена 8 636 140,00 Р
Дата публикации извещения (по местному времени заказчика) 10.10.2023
Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) 23.10.2023 09:00
Дата рассмотрения первых частей заявок (по местному времени заказчика) 25.10.2023
Дата и время начала срока подачи ценовых предложений (по местному времени заказчика) - 30.10.2023 09:00
Дата рассмотрения вторых частей заявок (по местному времени заказчика) 01.11.2023
Дата подведения итогов (по местному времени заказчика) 01.11.2023
Дата и время фактического размещения в ЕИС Протокола рассмотрения вторых частей заявок (по местному времени заказчика) – 03.11.2023 09:39
Дата и время фактического размещения в ЕИС Итогового протокола (по местному времени заказчика) – 03.11.2023 09:42
Место рассмотрения и оценки заявок - 195197, Санкт-Петербург, Полюстровский пр., д.39
<https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/documents.html?noticeInfoId=15837137>

Указание на обжалуемые действия (бездействия), доводы жалобы:

Заказчик разместил в Единой информационной системе (на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru>) Открытый аукцион в электронной форме на право заключения договора: Поставка тележек для размещения слесарного инструмента для нужд СПб ГУП «Пассажиравтотранс»

Электронная торговая площадка - ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «РТС-ТЕНДЕР» <http://www.rts-tender.ru>

Номер процедуры на ЭТП - 32312841335

Участник закупки, являющийся автором настоящей жалобы, подготовил и подал 23.10.2023 08:54 (МСК) заявку на участие в закупке (Номер заявки: 4814065).

Протокол № ЭА-23/243 от 25.10.2023 рассмотрения первых частей заявок аукциона, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства 32312841335.

Размещён в ЕИС 27.10.2023 13:46 (МСК).

Зафиксировано, что подано четыре заявки. Даты и время регистрации заявок:

1 - 19.10.2023 14:45 (МСК)

2 - 20.10.2023 17:08 (МСК)

3 - 21.10.2023 15:24 (МСК)

4 - 23.10.2023 08:54 (МСК).

О заявках с порядковыми номерами 1, 2 и 3 в Протоколе зафиксировано решение «Соответствует требованиям» с обоснованием решения «Состав документов заявителя соответствует требованиям документации».

О заявке, дата и время подачи которой зарегистрированы 23.10.2023 08:54 (МСК) (порядковый номер, указанный в Протоколе – 4), в Протоколе зафиксировано решение «Не соответствует требованиям п.п.1 п. 5.4. Документации об аукционе» с обоснованием решения «В нарушение требований пп. 1 п. 3.1. Документации и пп. 1 п. 24 Информационной карты в первой части заявки по форме раздела 15 Документации не указан завод-изготовитель (производитель) товара.»

Протокол № ЭА-23/243.2 от 01.11.2023 рассмотрения вторых частей заявок аукциона, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства 32312841335

Размещён в ЕИС в качестве Протокола рассмотрения вторых частей заявок 03.11.2023 09:39 (МСК) и

Размещён в ЕИС в качестве Итогового протокола 03.11.2023 09:42 (МСК).

По результатам проведения электронного аукциона рассматривались вторые части заявок следующих участников аукциона:

Порядковый номер заявки	Дата и время подачи заявки	Наименование участника закупки	Ценовое предложение
3	21.10.2023 15:24 (МСК)	ООО "ИНТЕР-СМ"	8 549 778,60 руб.
1	19.10.2023 14:45 (МСК)	ООО "ШЕРПА СЕРВИС"	8 592 959,30 руб.

В результате подведения итогов принято решение признать победителем и заключить договор с ООО "ИНТЕР-СМ", по наименьшей предложенной цене договора 8 549 778,60 руб. (восемь миллионов пятьсот сорок девять тысяч семьсот семьдесят восемь рублей 60 копеек).

Считаем, что заявка № 4 (заявка автора жалобы), дата и время подачи заявки 23.10.2023 08:54 (МСК) была отклонена неправомочно, а в действиях Заказчика имеется нарушение законодательства.

ДОВОД 1.

Полагаем, что отклонение заявки на участие (отказ в допуске к участию в аукционе), признание заявки на участие не соответствующей требованиям документации об аукционе, было произведено по основаниям, не предусмотренным Законодательством Российской Федерации.

СПб ГУП «Пассажиравтотранс» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Комиссия заказчика (организатора) вправе отказать организации в допуске к участию в закупке только по основаниям, предусмотренным в Законе о закупках и закупочной документации.

В Закупочной документации рассматриваемого открытого аукциона в электронной форме установлено, что Закупка проводится среди субъектов малого и среднего предпринимательства (СМСП) – п.23 Информационной карты.

Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" строго регламентирует перечень информации и документов, которые допустимо требовать от участников закупочной процедуры, проводимой среди субъектов малого и среднего предпринимательства.

Статья 3.4. Особенности осуществления конкурентной закупки в электронной форме и функционирования электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

19.1. В документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица, учредительный документ, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является юридическое лицо;

2) фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, адрес места жительства физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является индивидуальный предприниматель;

3) идентификационный номер налогоплательщика участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика (для иностранного лица);

4) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа юридического лица, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является юридическое лицо, или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц;

5) копия документа, подтверждающего полномочия лица действовать от имени участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, за исключением случаев подписания заявки:

а) индивидуальным предпринимателем, если участником такой закупки является индивидуальный предприниматель;

б) лицом, указанным в едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица (далее в настоящей статье - руководитель), если участником такой закупки является юридическое лицо;

б) копии документов, подтверждающих соответствие участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, за исключением случая, предусмотренного подпунктом "е" пункта 9 настоящей части;

7) копия решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении этой сделки, если требование о наличии указанного решения установлено законодательством Российской Федерации и для участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключение по результатам такой закупки договора либо предоставление обеспечения заявки на участие в такой закупке (если требование об обеспечении заявок установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке), обеспечения исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке) является крупной сделкой;

8) информация и документы об обеспечении заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, если соответствующее требование предусмотрено извещением об осуществлении такой закупки, документацией о конкурентной закупке:

а) реквизиты специального банковского счета участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, если обеспечение заявки на участие в такой закупке предоставляется участником такой закупки путем внесения денежных средств;

б) независимая гарантия или ее копия, если в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства участником такой закупки предоставляется независимая гарантия;

9) декларация, подтверждающая на дату подачи заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства:

а) непроведение ликвидации участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника такой закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом);

б) неприостановление деятельности участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

в) отсутствие у участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника такой закупки, по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний отчетный период. Участник такой закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по данному заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства не принято;

г) отсутствие у участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства - физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства непогашенной или неснятой судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся предметом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

д) отсутствие фактов привлечения в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства участника такой закупки - юридического лица к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

е) соответствие участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства указанным в документации о конкурентной закупке требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, если в соответствии с законодательством Российской Федерации информация и документы, подтверждающие такое соответствие, содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных 5 в

информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (с указанием адреса сайта или страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на которых размещены эти информация и документы);

ж) обладание участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением договора заказчик приобретает права на такие результаты;

з) обладание участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства правами использования результата интеллектуальной деятельности в случае использования такого результата при исполнении договора;

10) предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки;

11) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги, являющихся предметом закупки, требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если требования к данному товару, работе или услуге установлены в соответствии с законодательством Российской Федерации и перечень таких документов предусмотрен документацией о конкурентной закупке. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

12) наименование страны происхождения поставляемого товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), документ, подтверждающий страну происхождения товара, предусмотренный актом Правительства Российской Федерации, принятым в соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона;

13) предложение о цене договора (единицы товара, работы, услуги), за исключением проведения аукциона в электронной форме.

19.2. В случае, если документацией о конкурентной закупке установлено применение к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, данная документация должна содержать указание на информацию и документы, подлежащие представлению в заявке на участие в такой закупке для осуществления ее оценки. При этом отсутствие указанных информации и документов не является основанием для отклонения заявки.

19.3. Не допускается установление в документации о конкурентной закупке обязанности представлять в заявке на участие в такой закупке информацию и документы, не предусмотренные частями 19.1 и 19.2 настоящей статьи.

Среди перечня информации и документов, установленного частями 19.1 и 19.2 Статьи 3.4 Закона о закупках, т.е. допустимых для установления требования об их предоставлении в документации о конкурентной закупке, проводимой среди субъектов МСП, отсутствует указание завода-изготовителя (производителя) товара.

Таким образом, требование указания производителя товара недопустимо при проведении конкурентной закупки среди субъектов МСП, так как данное требование не предусмотрено ч. 19.1 и ч.19.2 ст. 3.4 Закона №223-ФЗ.

Усматриваем в данных действиях Заказчика (Организатора) необоснованное предъявление в Закупочной документации чрезмерных требований, не предусмотренных ч. 19.1 ст. 3.4 Закона №223-ФЗ, а также нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 19.3 ст. 3.4, п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в нарушении требований норм статей, допущенное при организации и проведении Закупки.

Таким образом, зафиксировав в Протоколе рассмотрения первых частей заявок факт несоответствия первой части заявки, поданной Заявителем настоящей жалобы, Заказчик (Организатор) нарушил требования Закона о закупках, т.к. отклонение заявки на участие было произведено по основаниям, не предусмотренным Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ.

ДОВОД 2.

В настоящий момент сложилась однозначная практика о неправомерности требования к Участнику конкурентной закупки об указании наименования производителя товара в составе заявки.

В Решении ФАС России № 223ФЗ-78/20 от 03.02.2020 года указывается, что действия Заказчика в части требования указания модели и наименования производителя поставляемой продукции противоречат подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования пункта 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В Решении Московского УФАС № 077/07/00-11758/2019, в Решении ФАС России №223ФЗ-149/20 от 03.03.2020 года, в Решении ФАС 223ФЗ-134/21 от 17.03.2021 года, в Решении Московского УФАС от 14.04.2023 по делу № 077/07/00-6078/2021 также утверждается о неправомерности требования Заказчика об указании Участником производителя оборудования, поскольку данное требование обязует Участника закупить или иметь в наличии такое оборудование еще до подведения итогов Аукциона.

Неправомерность требования об указании наименования производителя в составе заявки на участие в аукционе подтверждается и Решением Арбитражного суда города Москвы от 31.03.2021 года по делу А40-244193/2020.

Закон о закупках не устанавливает обязанность участника закупки иметь товар, предлагаемый к поставке по предмету закупки, в наличии на момент подачи заявки на участие в закупке, в связи с чем участник может не обладать информацией об организационно-правовой форме, наименовании и ИНН производителя оборудования.

ПРОСИМ:

1. Признать обоснованной жалобу ООО «ЮЛЛИАК» на действия организатора и заказчика закупки – Уполномоченное учреждение ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ СПб ГУП «Пассажиравтотранс» при организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на Поставку тележек для размещения слесарного инструмента
2. Просим Вас приостановить процедуру подписания договора по результатам опубликованного итогового протокола.
3. Просим обязать организатора и заказчика отменить протоколы рассмотрения заявок на участие и итогового протокола, а также опубликовать новую редакцию протокола рассмотрения заявок с учётом признания заявки № 4 соответствующей требованиям закупочной документации.
4. Просим Вас аннулировать опубликованные результаты подведения итогов указанного аукциона.
5. Выдать обязательное предписание об устранении нарушений, допущенных организатором (заказчиком) при организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Приложения:

1. ДОКУМЕНТАЦИЯ НА ПРОВЕДЕНИЕ ОТКРЫТОГО АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ Для субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора «Поставка тележек для размещения слесарного инструмента» для нужд СПб ГУП «Пассажиравтотранс»"
2. Первая часть заявки участника ООО «ЮЛЛАК».
3. Подтверждение факта подачи заявки на участие компанией ООО «ЮЛЛАК» и Уведомления, полученные участником от электронной торговой площадки.
4. Информация об участнике ООО «ЮЛЛАК» и полномочия Генерального директора.
5. Протоколы закупочной процедуры.

Генеральный директор

Ю.Х. Данейко