

Исх. № 19/0922 от  
19.09.2022 г.

**Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Московской области**  
Карамышевская наб., д. 44, г. Москва, 123423

**Заявитель:** ООО «МосОблТорг»

Адрес места нахождения и почтовый адрес:  
ул. Заводская 2-я, д. 20/1, пом. VI, ком. 79.80,  
п. Красково, Люберецкий район, Московская обл.,  
140050.

тел./факс: +7-906-079-77-70;

Эл.почта: mosoblorg-1@mail.ru

**Заказчик:** Администрация городского округа  
Электросталь Московской области

Адрес места нахождения и почтовый адрес:

ул. Мира, д. 5, г. Электросталь,

Московская область, 144003

тел./факс: +7 (49657) 1-99-00; +7 (49657) 1-98-54

Эл. почта: [torg\\_upr@electrostal.ru](mailto:torg_upr@electrostal.ru); [elstal@mosreg.ru](mailto:elstal@mosreg.ru)

**Оператор электронной площадки:**

ООО «РТС-тендер»

Номер контактного телефона:

+7 (499) 653-77-00

Адрес места нахождения и почтовый адрес:

Наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж, пом. 1,

г. Москва, 121151

Эл. почта: [info@rts-tender.ru](mailto:info@rts-tender.ru)

### **Жалоба**

на действия заказчика

Действия заказчика обжалуются в порядке пункта 1 части 1 и части 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», поскольку заказчиком нарушен установленный нормативными правовыми актами порядок размещения информации, организации и проведения торгов, что нарушает права и законные интересы заявителя.

15.07.2022 Администрацией городского округа Электросталь Московской области принято постановление № 754/7 «Об утверждении Положения о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок на территории городского округа

Московское областное УФАС  
Рег. номер 34700/22  
зарегистрирован 19.09.2022



Электросталь Московской области, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области» (далее - Положение)<sup>1</sup>.

01.08.2022 Администрацией городского округа Электросталь Московской области (далее - Заказчик) на сайте электронной площадки [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) было размещено Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на организацию ярмарок на местах проведения ярмарок, включенных в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области, утверждённое постановлением Администрации городского округа Электросталь Московской области от 29.07.2022 № 815/7<sup>2</sup>.

В соответствии с указанным извещением предметом открытого аукциона в электронной форме является право организации ярмарок на месте проведения ярмарки, на территории городского округа Электросталь Московской области, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области, по двум Лотам. На электронной площадке Лоту № 1 присвоен номер 95812<sup>3</sup>, а Лоту № 2 присвоен номер 95813<sup>4</sup>.

В соответствии с пунктом 6 указанного выше извещения срок окончания подачи заявок был определен как 18 час. 00 мин. 31.08.2022 г. по московскому времени.

Но 29.08.2022 Заказчиком было принято постановление № 965/8 О внесении изменений в Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области. В соответствии с пунктом 1 указанного постановления Заказчик внес изменения в первоначальное извещение, утвержденное постановлением 29.07.2022 № 815/7. Заказчик за 2 дня до окончания срока подачи заявок изменил указанный срок, продлив его до 18 час. 00 мин. 15.09.2022 (пункт 6 Извещения). Также заказчиком была изменена начальная цена Лота № 2 (было - 515 714,9 руб.; стало - 394 370, 14 руб.).

Далее, 08.09.2022 Заказчиком было принято очередное постановление № 1007/9 О внесении изменений в Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области. В соответствии с пунктом 1 указанного постановления Заказчик внес изменения в первоначальное извещение, утвержденное постановлением 29.07.2022 № 815/7 (в редакции постановления от 29.08.2022 № 965/8). Заказчик изменил начальную цену Лота № 2 (было 394 370, 14 руб.; стало 364 033,97 руб.).

Заявитель считает, что в действия Заказчика по организации проведения аукциона в электронной форме на право заключения договора на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок на территории городского округа Электросталь Московской области, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области, не соответствуют действующему законодательству.

<sup>1</sup> <https://electrostal.ru/administratsiya/ofitsial-nye-dokumenty/postanovleniya-i-rasporyazheniya/postanovleniya-za-2022-god/>

<sup>2</sup> [https://i.rts-tender.ru/main/auction/Trade/Privatization/View.aspx?Id=95812&Guid=0c1ba4ab-ddad-4ba1-bf7e-0951a4309f49&utm\\_source=vitrina.rts-tender.ru&utm\\_medium=web&utm\\_campaign=search](https://i.rts-tender.ru/main/auction/Trade/Privatization/View.aspx?Id=95812&Guid=0c1ba4ab-ddad-4ba1-bf7e-0951a4309f49&utm_source=vitrina.rts-tender.ru&utm_medium=web&utm_campaign=search)

<sup>3</sup> [https://i.rts-tender.ru/main/auction/Trade/Privatization/View.aspx?Id=95813&Guid=0e6ff151-57c4-47fb-8739-73abbf14dd8d&utm\\_source=vitrina.rts-tender.ru&utm\\_medium=web&utm\\_campaign=search](https://i.rts-tender.ru/main/auction/Trade/Privatization/View.aspx?Id=95813&Guid=0e6ff151-57c4-47fb-8739-73abbf14dd8d&utm_source=vitrina.rts-tender.ru&utm_medium=web&utm_campaign=search)



Указанные действия Заказчика нарушают права и законные интересы Заявителя по осуществлению предпринимательской деятельности путем создания препятствий и ограничений в участии в открытом аукционе в электронной форме, что приводит к незаконному ограничению конкуренции и не основано на нормах действующего законодательства, регулирующего порядок закупок для государственных и муниципальных нужд.

1. Заказчиком созданы незаконные препятствия в получении объективной информации о порядке организации и проведения аукциона в электронной форме.

Исходя из содержания пункта 2 Примерного положения о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок, включенном в сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области, утвержденного Постановлением Правительства Московской области от 16.11.2021 № 1170/40 (ред. от 10.06.2022), положение о проведении аукциона в электронной форме, которое разрабатывает и утверждает муниципальный орган власти – это основополагающий нормативно-правовой акт, определяющий правила подготовки, организации и проведения аукциона в электронной форме на право заключения договора на организацию ярмарок.

В частности, как установлено в пункте 6 Положения, утвержденного Заказчиком, Положение определяет обязательные требования к Извещению о проведении аукциона, в котором определяются, в частности: требования к участникам аукциона; начальная (минимальная) цена и сведения о размере задатка; содержание требования к содержанию, форме и составу заявки; место, дата и время проведения аукциона в электронной форме; обязательные приложения (форма заявки и проект договора).

При этом само как указано в пункте 3 постановления Заказчика об утверждении Положения оно вступает в силу только после официального опубликования в газете «Официальный вестник». Это требование полностью соответствует статье 44 Устава городского округа Электросталь Московской области, принятого решением Совета депутатов г. Электросталь Московской области от 30.06.2005 № 302/48 в ред. от 26.08.2021, которая предусматривает, что вступление в силу муниципального правового акта возможно только после его официального опубликования полного текста в газете «Официальный вестник»<sup>5</sup> - периодическом печатном издании, распространяемом в городском округе Электросталь.

Вместе с тем постановление Заказчика и Положение о проведении аукциона в электронной форме в указанном периодическом издании не были опубликованы. Текст постановления и Положения был опубликован только на сайте Заказчика в форме текстового документа .doc, что не является официальным опубликованием нормативного акта.

Таким образом, Заказчик нарушил требования пункта 2 статьи 47 Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статьи 44 Устава городского округа Электросталь Московской области, определяющих порядок вступления в силу муниципальных нормативно-правовых актов.

<sup>5</sup> Газета зарегистрирована Управлением федеральной службы по надзору в сфере связи информационных технологий и массовых коммуникаций по Центральному федеральному округу. Регистрационное свидетельство ПИ No ТУ50-02860 от 26 ноября 2019 г. (вх No 53539/77-сми от 31.10.2019 г.). Интернет-сайт: [www.inelstal.ru](http://www.inelstal.ru)

В результате постановление Заказчика об утверждении Положения о проведении электронного аукциона не вступило в силу, а значит у Заказчика не возникло права организовывать и проводить электронный аукцион, а равно размещать на электронной площадке какие-либо извещения. При этом в соответствии с пунктом 3 каждого из размещенных Заказчиком Извещений именно Положение является основанием для проведения электронного аукциона.

Но, кроме этого, в любом случае, следует учитывать, что в пункте 2 каждого из поименованных выше постановлений Заказчика об утверждении извещений о проведении электронного аукциона указано на обязанность Заказчика опубликовать постановление и извещение в газете «Официальный вестник». Вместе с тем только второе извещение из указанных трех было опубликовано («Официальный вестник», № 31 (934) от 01.09.2022)<sup>6</sup>.

Таким образом, последнее (третье) Извещение о проведении электронного аукциона, которое Заказчик опубликовал на электронной площадке не ранее 08.09.2022, также не является нормативным актом, вступившим в законную силу. Соответственно указанным Извещением не могут определяться условия и порядок проведения электронного аукциона. Но именно это Извещение в настоящее время и опубликовано на сайте электронной площадки, и в соответствии с его условиями Заказчик принимал заявки на участие в аукционе в период с 08.09 по 15.09. При этом следует отметить, что в третьем Извещении Заказчиком помимо прочего была изменена начальная цена Лота № 2. Это приводит к невозможности определения ни начальной цены Лота № 2, ни размера задатка, который участник обязан внести в размере 100 % от начальной цены Лота № 1 и Лота № 2 (пункт 15, раздел 7 Извещения).

В результате Заказчиком создана неустранимая правовая неопределенность в том, какие условия и порядок проведения электронного аукциона имеют под собой правовое основание. В частности, если исходить из опубликованной на сайте электронной площадки информации, то порядок и условия проведения аукциона определяются последним из трех Извещений. Если же исходить из действующего законодательства, определяющего порядок проведения аукционов в электронной форме на право заключения договора на организацию проведения ярмарок, и порядок вступления в силу муниципальных актов, то таким Извещением должно быть второе из трех Извещений. Но при этом сохраняется неустранимый порок в виде изначального отсутствия у Заказчика права на проведение электронного аукциона, поскольку им не было опубликовано Положение о проведении аукциона.

2. Заказчиком нарушена процедура размещения информации о проведении электронного аукциона.

В соответствии с Постановлением Правительства Московской области от 16.11.2021 № 1170/40 «Об утверждении Порядка организации ярмарок на территории Московской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них» информация о проведении электронного аукциона должна быть размещена на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о проведении

<sup>6</sup> [https://inelstal.ru/upload/264006\\_272a423a90577baca0dc1f69fbc44ba4e5cac052.pdf](https://inelstal.ru/upload/264006_272a423a90577baca0dc1f69fbc44ba4e5cac052.pdf) Заказчик объединяет в один .pdf файл выпуски двух разных газет: сначала публикуется номер газеты «Новости недели», а затем в том же файле номер «Официальный вестник». Текст постановления опубликован на стр. 7 газеты «Официальный вестник».



торгов. На основании пункта 1 Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 № 909 (ред. от 02.08.2022) «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» таким сайтом является [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).

Это же положение указано Заказчиком и в неопубликованном в установленном порядке Положении о проведении электронного аукциона, на основании которого Заказчик должен был утверждать извещения. В пункте 5 Положения сказано, что «информация о проведении аукциона в электронной форме размещается на <...> официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов по адресу [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (далее - Официальный сайт торгов), <...> не менее чем за 30 календарных дней до дня окончания подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме». Это же положение содержится в каждом из трех Извещений, размещенных Заказчиком на электронной площадке [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) (Раздел 4, пункт 4.1).

Вместе с тем Заказчиком не размещена информация об указанном аукционе на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).

3. Исходя из предмета электронного аукциона, указанного в пункте 2 Извещения, и пункта 1.1. проекта договора, опубликованного на электронной площадке [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru), предметом закупочных процедур являются оказание возмездных услуг по организации проведения ярмарок.

Понятие «ярмарка» в целях проведения указанного электронного аукциона содержится в Федеральном законе от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и в Постановлении Правительства Московской области от 16.11.2021 № 1170/40 «Об утверждении Порядка организации ярмарок на территории Московской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них».

В соответствии с пунктом 1 статьи 11 указанного закона организация ярмарок и продажа товаров, выполнению работ и оказанию услуг осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, на территориях которых такие ярмарки организуются. При этом сама ярмарка представляет собой форму торговли, организуемую вне пределов розничного рынка в установленном месте, при одновременном размещении от трех и выше торговых мест, и на установленный срок с предоставлением торговых мест с целью продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на основе свободно определяемых непосредственно при заключении договоров купли-продажи и договоров бытового подряда цен (пункт 3 Порядка организации ярмарок на территории Московской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них, утвержденного Постановлением Правительства Московской области от 16.11.2021 № 1170/40).

Таким образом, деятельность по организации ярмарок не является предоставлением муниципального имущества во временное владение и пользование или пользование по договорам аренды, безвозмездного пользования, доверительного управления имуществом и иным договорам, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, указанного в части 1 статьи 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции» не обосновано.

В данном случае не применимы положения Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67, поскольку предметом аукциона является право на заключение договора на организацию ярмарок. Правовая природа договора на право заключения договора на организацию ярмарок **отлична** от иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества.

Вместе с тем Заказчик проводит электронный аукцион не для заключения договора, предусматривающего переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, а по сути, **для закупки услуг для муниципальных нужд**. Использование процедуры проведения электронного аукциона, предусмотренной в Приказе ФАС России от 10.02.2010 № 67, в данном случае приводит к намеренному обходу требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

При этом Постановление Правительства Московской области от 16.11.2021 № 1170/40 «Об утверждении Порядка организации ярмарок на территории Московской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них» не устанавливает какой-либо альтернативный способ проведения закупок при необходимости организации проведения ярмарок, а устанавливает лишь дополнительные требования в отношении **предмета** закупки и необходимых сведений о нем, которые должны указываться Заказчиком при опубликовании Извещения.

Таким образом, Заказчиком допущено нарушение обязательного порядка проведения электронного аукциона, предусмотренного федеральным законодательством в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

Учитывая изложенное, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

#### **ПРОШУ:**

1. Отменить проведение Заказчиком торгов в форме открытого электронного аукциона.
2. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений порядка организации и проведения электронного аукциона.
3. Обязать Заказчика проводить электронный аукцион на право заключения договора на организацию ярмарок на местах проведения ярмарок, включенных в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области, с соблюдением требований федерального законодательства в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

Перечень прилагаемых к жалобе документов:

1. Постановления Администрацией городского округа Электросталь Московской области принято постановление от 15.07.2022 № 754/7 «Об утверждении Положения о проведении открытого аукциона в электронной форме на право



заключения договора на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок на территории городского округа Электросталь Московской области, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области».

2. Копия Извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на организацию ярмарок на местах проведения ярмарок, включенных в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области, утверждённого постановлением Администрации городского округа Электросталь Московской области от 29.07.2022 № 815/7.

3. Копия Извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области, утвержденного постановлением Администрации городского округа Электросталь Московской области от 29.08.2022 № 965/8.

4. Копия Извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области, утвержденного постановлением Администрации городского округа Электросталь Московской области от 08.09.2022 № 1007/9.

5. Копия газеты «Официальный вестник», № 31 (934) от 01.09.22022.

6. Копия страницы [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) с информацией по Лоту № 1.

7. Копия страницы [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) с информацией по Лоту № 2.

8. Копия Плана-графика Заказчика.

О результатах рассмотрения Жалобы просьба сообщить ООО«МосОблТорг» на электронную почту: : mosoblorg-1@mail.ru

С Уважением,

Генеральный директор

ООО «МосОблТорг»

/Левченко Т.И/



от « 19 » сентября 2022 г.

Приложение: Карточка организации  
Листок № 2  
Свидетельство о постановке на учет  
Свидетельство о рег. решении юр. л.  
Постановление за 2022 г. 1. Электронно  
Постановление от 25.07.2022 № 783 / 7