



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
На № от \_\_\_\_\_

Акционерное общество «Российский  
сельскохозяйственный банк»  
(АО «Россельхозбанк»)  
\*

Общество с ограниченной ответственностью  
«Эврика»  
(ООО «Эврика»)  
\*

Акционерное общество «Агентство по  
государственному заказу Республики  
Татарстан»

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-5241/2020

г. Екатеринбург

29.12.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-30 при участии представителей:

- заказчика в лице АО «Россельхозбанк» \*
- заявителя в лице ООО «Эврика» \*
- слушателя в лице \*

рассмотрев жалобу ООО «Эврика» (\*) с информацией о нарушении организатором торгов в лице АО «Россельхозбанк» (\*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме № ЗКЭФ1559/20-РФ на право заключения договора на поставку оргтехники и расходных материалов для нужд Свердловского РФ АО «Россельхозбанк» (извещение № 32009731462) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Эврика» (вх. № 01-33100 от 14.12.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Россельхозбанк», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме № ЗКЭФ1559/20-РФ на право заключения договора на поставку оргтехники и расходных материалов для нужд

Свердловского РФ АО «Россельхозбанк» (извещение № 32009731462), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «Эврика» неправомерно признана несоответствующей требованиям запроса котировок в электронной форме, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к

закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение об организации закупочной деятельности в АО «Россельхозбанк» № 409-П (далее – Положение о закупках), утвержденного решением Наблюдательного совета АО «Россельхозбанк» от 29.11.2018 (протокол № 22, дата составления 30.11.2018) с датой вступления в силу с 01.01.2019 (с изменениями: 24.06.2019, 27.12.2019, 10.06.2020 (протокол № 12, дата составления 11.06.2020г.) и размещенного в единой информационной системе в версии 23 от 19.06.2020.

27.11.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009731462 на право заключения договора на поставку оргтехники и расходных материалов для нужд Свердловского РФ АО «Россельхозбанк».

Начальная (максимальная) цена договора 5 285 309,31 руб.

04.12.2020г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок, по ее итогам составлен протокол рассмотрения заявок от 04.12.2020 № 32009731462-01 подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом поступило 2 заявки от участников закупки.

Заявка с номером 195270 участника закупки ООО «Эврика» признана несоответствующей на основании «п. 3.8. Положения об организации закупочной деятельности в АО «Россельхозбанк» № 409-П, п. 17.1.8. Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме: 1. Не предоставлены отсканированные согласия всех лиц, паспортные данные которых представлены в составе заявки на участие в запросе котировок – на обработку их персональных данных.»

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 6.11.3 Положения о закупках в рамках подготовки к проведению запроса котировок в электронной форме Банк осуществляет подготовку извещения о проведении запроса котировок в электронной форме.

В извещении о проведении запроса котировок в электронной форме указываются следующие сведения:

- требования к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок в электронной форме;

- требования, предъявляемые к участникам процедуры закупки и перечень документов, предоставляемых участниками процедуры закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям (при необходимости);

- предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг;

- иные сведения, предусмотренные настоящим Положением (при необходимости).

Согласно пп. 17.1.8 п. 17 извещения (печатная версия) установлен состав заявки на участие в запросе котировок и порядок размещения документов в составе заявки на участие в запросе котировок, а именно: отсканированные согласия лиц, паспортные данные которых представлены в составе заявки на участие в запросе котировок – на обработку их персональных данных (при предоставлении указанных данных в составе заявки) (Приложение 8 к извещению о проведении запроса котировок).

Таким образом, заказчиком установлено требование о предоставлении отсканированного согласия лиц, персональные данные которых представлены в составе заявки.

Комиссия Свердловского УФАС России, проанализировав заявку участника закупки ООО «Эврика», установила, что в составе заявки участника закупки ООО «Эврика» было представлено решение № 1 «О создании закрытого акционерного общества «Фирма Эврика» - Расходные материалы (Далее – ЗАО «Фирма Эврика» - Расходные материалы») от 20.04.2007г. а также решение единственного акционера ЗАО «Фирма Эврика» - Расходные материалы, содержащее персональные данные Афонина Сергея Евгеньевича и Фокина Михаила Львовича.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 6 Федерального Закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (Далее Закон о персональных данных) обработка персональных данных должна осуществляться с соблюдением принципов и правил, предусмотренных настоящим Федеральным законом. Обработка персональных данных допускается в следующих случаях:

3) обработка персональных данных осуществляется с согласия субъекта персональных данных на обработку его персональных данных.

Согласно ч. 4 ст. 9 Закона о персональных данных в случаях, предусмотренных федеральным законом, обработка персональных данных осуществляется только с согласия в письменной форме субъекта персональных данных. Равнозначным содержащему собственноручную подпись субъекта персональных данных согласию в письменной форме на бумажном носителе признается согласие в форме электронного документа, подписанного в соответствии с федеральным законом электронной подписью.

При этом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участником закупки ООО «Эврика» не представлены отсканированное согласия лиц, персональные данные которых содержатся в составе заявки, а именно: Афонина Сергея Евгеньевича и Фокина Михаила Львовича.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 3.8 Положения о закупках участники процедуры закупки не допускаются к участию в конкурентной процедуре закупки в случае:

- несоответствия заявки (окончательного предложения) требованиям к составу заявки (окончательному предложению) на участие в процедуре закупки, в том числе непредоставления обязательных документов и сведений, предусмотренных документацией процедуры закупки (извещением о проведении процедуры закупки) (в том числе непредоставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупки, если требование обеспечения таких заявок указано в документации процедуры закупки (извещении о проведении процедуры закупки)).

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение о признании заявки участника закупки ООО «Эврика» не соответствующей требованиям извещения № 32009665222, по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения заявок от 04.12.2020 № 32009731462-01 котировочной Комиссией было принято правомерно.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ООО «Эврика» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «Россельхозбанк», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «Россельхозбанк», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

\*