

В Управление Федеральной антимонопольной службы

по Ставропольскому краю:

355003, Ставропольский край, г. Ставрополь, ул. Ленина, д. 384

Полное наименование:

Общество с ограниченной ответственностью фирма «ФИШ-ПРОДУКТ»

Юридический адрес: 355035

г. Ставрополь, ул. Александровская, д. 27, оф. 1

тел. 8 962 400 12 21

Генеральный директор Багдасарова Майя Кими

Жалоба на действия Заказчика по 223-ФЗ

на закупку № 31908268463

Заказчик		
1.1.	Наименование	федеральное государственное бюджетное учреждение «Санаторий «Москва» Управления делами Президента Российской Федерации
1.2.	ИНН	2626008088
1.3.	Место нахождения	Российская Федерация, Ставропольский край, г. Ессентуки, ул. Анджиевского 8.
1.4.	Почтовый адрес	357600, Ставропольский край, г. Ессентуки, ул. Анджиевского 8.
1.5.	Адрес электронной почты	san_moskow.torgi@inbox.ru
1.6.	Контактный телефон, факс	8(87934) 6-43-30
1.7.	Контактное лицо	Богдашов Сергей Александрович
2.	Информация о сотруднике контрактной службе, ответственном за заключение контракта	Богдашов Сергей Александрович тел.: (87934) 6-43-30,6-32-21
3.	Оператор электронной площадки:	торговая площадка ООО "РТС-тендер" торговая секция Закупки по 223-ФЗ
4.	Адрес электронной площадки	http://www.rts-tender.ru
5.	Наименование, вид и предмет электронного аукциона	АУКЦИОН в электронной форме на право заключения контракта на поставку продуктов питания: рыбы и рыбных продуктов переработанных и консервированных для нужд ФГБУ «САНАТОРИЙ «МОСКВА» в 2020 году
6.	Код (ы) по классификатору ОКПД 2	10.20 Рыба переработанная и консервированная, ракообразные и моллюски
7.	Начальная (максимальная) цена контракта, в рублях	16 052 991,00 руб. (Шестнадцать миллионов пятьдесят две тысячи девятьсот девяносто один рубль 00 копеек)
8.	Валюта	Российский рубль

"04" сентября 2019 г. Заказчиком ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "САНАТОРИЙ "МОСКВА" УПРАВЛЕНИЯ ДЕЛАМИ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной

сети "Интернет" (www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение № 31908268463 о проведении аукциона в электронной форме на Поставку продуктов питания: рыбы, рыбных продуктов переработанных и консервированных. Считаем, что документация к закупке, а именно Приложение № 1 к Техническому заданию, размещена с нарушениями Федерального закона от 18.07.2011 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а так же ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 18.07.2019) "О защите конкуренции".

Доводы жалобы:

При описании требований к товарам, необходимым для поставки, допущена масса разночтений и необъективных требований, например:

1. В отношении товара «Мороженая семга» в п. 8 одновременно указано: «Семга **требуется** свежемороженая, глазированная, потрошенная с головой.» и в этом же пункте: «Рекомендуется **не разделанная /потрошенная с головой.**». Согласно инструкции по заполнению заявки: «Если не посредственно перед союзом «или» либо знаком его означающим которые разделяют два варианта исполнения товара, упаковки, значения показателя, наименования показателя указано слово: «рекомендуется» или его производные, в таком случае выбор не предоставляется, данное правило считается приоритетным.». Таким образом первое требование противоречит второму.

2. В Разделе 8 в отношении товара «Палтус» отсутствует наименование самого товара указано: «Требования установлены. Требования установлены. Может быть обернут в антиадгезионную (парафинированную) бумагу.» Наименование описываемого товара можно понять в контексте только из последующего описания, иначе можно считать, что описание относится к Филе трески с кожей. Кроме этого раздел 8 в отношении товара «Палтус» указано: «Рыба мороженая палтус требуется потрошенная, обезглавленная и изготовлена в соответствии с требованиями государственных стандартов по технологическим инструкциям с соблюдением санитарных норм и правил, утвержденных в установленном порядке. Срок годности **не менее 10 месяцев.**», а в разделе 6: «Срок годности, с даты изготовления месяцев, **не менее 5**». Согласно ГОСТ 32366-2013 Рыба мороженая, регламентирующий данный вид продукции:

Таблица Б.1

Вид мороженой продукции	Срок годности, мес. не более, при температуре не выше	
	минус 18 °С	минус 25 °С
5.2.2 Палтусы:		
- неразделанные глазированные	8	10
- разделанные глазированные	7	9

Из таблицы видно, что соблюдению требования ««Рыба мороженая палтус требуется **потрошенная, обезглавленная...**» со сроком годности «**не менее 10 месяцев**» не представляется возможным.

3. В разделе 8 в отношении товаров «Кефаль филе с кожей без костей свежемороженое» и «Филе судака с кожей без костей свежемороженое» указано: «Срок годности **филе трески с кожей** рекомендуется 130 суток.»

4. В отношении товара «Кальмар филе (трубки) очищенный» отсутствует действующий государственный стандарт, регламентирующий данный вид продукции (требование установлено в Разделе 7 к товару) относительно требуемого вида обработки из Раздела 8 «Требуется варено-мороженый.». Кроме этого в Разделе 2 установлено: «Фасовка нужна россыпью (по весу).», в стандартах и документах, регламентирующих единство системы измерений, в том числе ГОСТ

8.579-2002 «Государственная система обеспечения единства измерений (ГСИ). Требования к количеству фасованных товаров в упаковках любого вида при их производстве, расфасовке, продаже и импорте» отсутствует способ фасовки «россыпью», в соответствии с инструкцией: *«Характеристика или значение или тип исполнения товара заключенные в скобки «()» по смыслу означающие уточнение или дополнение, то есть не предполагающие взаимоисключаемость с характеристикой или значением или типом исполнения товара указанными перед скобками остаются в заявке в неизменном виде. В случаях, когда характеристика или значение или тип исполнения товара (материала), указанные в скобках, являются альтернативными по сути характеристике или значению или типу исполнения товара (материала), указанным перед скобками участник закупки в первой части заявки указывает один из предложенных Заказчиком вариантов.»*. В данном случае у Участника нет понимания по поводу характеристики в скобках, а именно является ли она уточнением(дополнением) или является альтернативным указанному перед скобками.

5. В отношении товара «Филе рыбы масляной Холодного копчения» в Разделе 2 указано: «Упакована должна быть в деревянные ящики, и ящики из гофрированного картона или в пачки из картона. Масса упакованного продукта, кг не более 25,0». В инструкции сказано: *«Союз «или» - означает выбор и соответственно участникам закупки необходимо выбрать одно из указанных значений показателей, вариантов исполнения товара(материала) разделенных союзом «или», в том числе участникам закупки необходимо выбрать одно из указанных значений показателей, вариантов исполнения товара(материала) в случае, если в документации установлено значение показателя, вариантов исполнения товара(материала) в виде «значение, значение или значение»...»*. Однако перед вторым значением стоит союз «и», что согласно инструкции означает: *«...это означает, что требуются товары одновременно с каждым из указанных показателей: в этом случае участнику закупки необходимо указать в составе своей заявки на участие в аукционе все перечисленные заказчиком показатели товара, а также конкретные характеристики каждого из перечисленных показателей...»*. Из подобного описания не ясно каким из положений инструкции пользоваться Участнику при выборе.

В разделе 8 указано: «Требуется в вакуумной упаковке, вес балыка должен составлять в диапазоне **от 3 до 3,5 кг**». Согласно ГОСТ 11482-96 «Рыба холодного копчения. Технические условия» Раздел 3.5 Упаковка указано:

«3.5.1 Рыбу холодного копчения упаковывают в тару в соответствии с 3.5.1.1-3.5.1.23.

3.5.1.1 В деревянные ящики по ГОСТ 13356 или другим нормативным документам предельной массой продукта 25 кг (для сардин - 10 кг).

3.5.1.2 В ящики из гофрированного картона по ГОСТ 13516 или другим нормативным документам предельной массой продукта 25 кг (для сардин - 10 кг).

3.5.1.3 В короба плетеные из шпона по нормативным документам предельной массой продукта 25 кг (для сардин - 10 кг).

3.5.1.4 В пачки из картона по нормативным документам предельной массой продукта 1 кг.»

Таким образом из требований заказчика можно понять, что балык весом **в диапазоне от 3 до 3,5 кг** может быть поставлен в пачке из картона **предельной массой продукта 1 кг**.

6. В отношении товаров «Мясо криля» и «Мясо криля Товар 2» в Разделе 2 указано: «В качестве потребительской упаковки **должны быть** использованы банки металлические без деформации, без повреждений, **без** признаков бомбажа, с массой нетто продукта, грамм...» для Товара «мясо криля» в столбце максимальных значений показателя – 105, а для Товара «Мясо криля Товар 2» в столбце минимальных значений показателя – 200. Из подобного описания можно сделать вывод: либо заказчик допустил опечатку, и вместо запятой поставил точку, либо предложение начинается со строчной буквы, что неприемлемо в соответствии с правилами русского языка. Данное требование важно для принятия решения относительно выбора положения инструкции, так как может повлиять на решение о допуске/отклонении заявки Участника, а именно: в одном случае Участнику следует руководствоваться: *«В случае если в столбце минимальных и или*

максимальных значений показателя таблицы требований показатель не сопровождается описанными в инструкции словами, терминами и знаками, указывающими на неконкретное значение показателя, но в столбце требуемых показателей и характеристик **сопровождается в одном предложении, словами или словом: требуется, должен (но) быть, нужен, необходим или их производными, участник закупки в первой части заявки указывает конкретное значение показателя, соответствующие в числовом (количественном) выражении установленное заказчиком, такое значение показателя не может изменяться.**»,

а в другом: **«В случае если в столбце минимальных значений показателя таблицы требований показатель не сопровождается описанными в инструкции словами, терминами и знаками, указывающими на неконкретное значение показателя, участник закупки в первой части заявки указывает конкретное значение показателя, превышающее (выше) в числовом (количественном) выражении установленное заказчиком.»**

Подобные действия заказчика вводят участников в заблуждение, что способно привести к недопуску заявок потенциальных поставщиков товаров и, как следствие, ограничению конкуренции.

Данные действия ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "САНАТОРИЙ "МОСКВА" УПРАВЛЕНИЯ ДЕЛАМИ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ противоречат ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и нарушает права и законные интересы Общество с ограниченной ответственностью фирма «ФИШ-ПРОДУКТ».

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", просим:

1. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции по закупке № 31908268463.
2. Обязать Заказчика привести документацию в соответствие с действующим Законодательством.

Приложение:

1. Приложение 1 к техническому заданию
2. Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе.

Генеральный директор ООО «ФИШ-ПРОДУКТ» _____ Багдасарова М. К.

М.П.