



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

20.04.2020 № 8/5271

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

ООО «МЕДИКЭР»  
670013, Республика Бурятия, г. Улан-  
Удэ, ул. Ключевская, 35  
legal.medicare@yandex.ru

**Заказчик:**

ГАУЗ РБ городская клиническая  
больница №18 города Уфы  
450075, г. Уфа, ул. Блюхера, д. 3  
zakaz-gkb-18@mail.ru

**Уведомление № Т0002/07/3-1163/2020  
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов  
до рассмотрения жалобы по существу**

20.04.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «МЕДИКЭР» (670013, Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, ул. Ключевская, д. 35) на действия ГАУЗ РБ Городская клиническая больница №18 города Уфы (450075, г. Уфа, ул. Блюхера, д.3) от 17.04.2020 вх. № 7134 при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (№изв. в ЕИС 32008936224).

Уполномоченные представители ООО «МЕДИКЭР» и ГАУЗ РБ Городская клиническая больница №18 города Уфы вправе явиться на рассмотрение жалобы 23.04.2020 в 16 час. 30 мин. по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

В соответствии с частями 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) со дня направления данного уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействия) организатора торгов по существу. Организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, является ничтожным.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан

0182747

известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов обязан представить на рассмотрение жалобы по существу договор с оператором электронной площадки, документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию о торгах, заявки, поданные на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, договор, заключенный с победителем торгов (при наличии) и информацию о его государственной регистрации, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов; оператор электронной площадки обязан представить регламент электронной площадки, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, журнал учета пользователей, журнал активности пользователей с расшифровкой действий, совершенных пользователями по данным торгам и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрении жалобы.

Информация о жалобе размещена на сайте [www.bash.fas.gov.ru](http://www.bash.fas.gov.ru).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«МЕДИКЭР»

670013, Респ. Бурятия, г. Улан-Удэ  
ул. Ключевская, 35

тел./факс (3012) 41-05-22, 56-05-21, 56-05-23  
E-mail: [legal.medicare@yandex.ru](mailto:legal.medicare@yandex.ru)

Исх. № 5011 от 17.04.2020

**Управление Федеральной антимонопольной службы по  
Республике Башкортостан**  
Адрес: 450008, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Пушкина, 95  
Телефон/факс: 8 (499) 755 23 23 (доб. 002-101)  
E-mail: [100217fas.gov.ru](mailto:100217fas.gov.ru)

**Заказчик:**  
ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН  
ГОРОДСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА № 18 ГОРОДА УФЫ  
Место нахождения: 450075, РЕСПУБЛИКА БАШКОРТОСТАН,  
ГОРОД УФА, РЕСПУБЛИКА БАШКОРТОСТАН, ГОРОД УФА,  
УЛИЦА БЛЮХЕРА, дом 3  
Почтовый адрес: 450075, г. Уфа, ул. Блюхера, д. 3  
Ответственное должностное лицо:  
Адрес электронной почты: [zakaz-gkb-18@mail.ru](mailto:zakaz-gkb-18@mail.ru)  
Телефон: +7 (347) 2353271

**Заявитель:**  
ООО «МЕДИКЭР»  
Адрес места нахождения: 670013, Республика Бурятия, г. Улан-Удэ,  
ул. Ключевская, 35  
Почтовый адрес: 670013, Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, ул.  
Ключевская, 35  
тел./факс: (3012) 41-05-22, 56-05-21, 56-05-23  
e-mail: [legal.medicare@yandex.ru](mailto:legal.medicare@yandex.ru)

Адрес электронной площадки  
в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» -  
<http://www.rts-tender.ru>

**ЖАЛОБА**  
на действия Единой комиссии

28.02.2020 года на электронной торговой площадке и в единой информационной системе было размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (№ изв. в ЕИС 32008936224). Наименование объекта закупки: Поставка лекарственных препаратов карбапенемов.

ООО «МЕДИКЭР» приняло участие в данном закупке, подав заявку с предложением о цене договора, следующим после победителя.

По итогам рассмотрения вторых частей заявок заявка была отклонена:

Номер заявки, присвоенной в порядке учета заявок участником аукциона	Порядковый номер заявки	Дата и время подачи заявки	Решение о соответствии участника и/или участницы	Обоснование решения	Ф.И.О. членов Комиссии, принявших решение	
					- Да	- Нет
1	1	30.03.2020 14:05 (по московскому времени)	Соответствует	Соответствует участнику и/или участнице заявленным требованиям, установленным документацией об электронном аукционе	Голубятников Е.В. Пельмань Ф.Р. Костромин Р.Ж.	Нет
2	1	27.03.2020 17:50 (по московскому времени)	Не соответствует	Несоответствие информации и документам требованиям, установленным документацией об электронном аукционе (п.п. 2 и 12.15 ч. 12 документа), а именно: несоответствие декларированных сведений, установленных документацией об электронном аукционе, и фактически, отсутствие в декларации о соответствии участника заявленным требованиям информации об отсутствии сведений об участнике в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренном федеральным законом от 5 апреля 2015 года № 44-ФЗ об электронной системе и сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Федеральным законом Российской Федерации от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «Об закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в редакции в. 11.1 ч. 11 документа)	Голубятников И.К. Пельмань Ф.Р. Костромин Р.Ж.	Нет

Такое решение Единой комиссии участник закупки считает незаконным и нарушающим его права и законные интересы.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках) в целях обеспечения единства экономического пространства, создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц (заказчиков) в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цен, качества и надежности, обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений, данным Законом установлены общие принципы и требования, предъявляемые к закупке товаров, работ, услуг.

В п. 11 Информационной карты аукционной документации установлены следующие единые обязательные требования к участникам такого аукциона:

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки

– не требуется;

2) непроведение ликвидации участника процедуры закупки – юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки – юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства

– требуется;

3) неприостановление деятельности участника процедуры закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки

– требуется;

4) отсутствие у участника процедуры закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды

– требуется;

5) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации

- **требуется;**

6) обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением договора заказчик приобретает права на такие результаты

- **не требуется;**

7) отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц (под выгодоприобретателями понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества)

- **требуется;**

8) отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

- **требуется;**

9) отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренном Федеральным законом Российской Федерации от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

- **требуется.**

Учитывая легкость и простоту проверки информации о наличии / отсутствии сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренном Федеральным законом Российской Федерации от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», **требование об обязательном декларировании отсутствия сведений в реестрах является совершенно формальным и ни на что не влияющим:**



## Сведения из реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и реестра недобросовестных подрядных организаций

17.07.2014

1.  Поиск по реестру недобросовестных поставщиков

2.  Поиск по реестру недобросовестных подрядных организаций

3.  Поиск по обоим реестрам

Установленные параметры:  Классификация поставщиков

4.  Поиск по классификации поставщиков

5.  Поиск по классификации поставщиков и реестру недобросовестных поставщиков

6.  Поиск по классификации поставщиков и реестру недобросовестных подрядных организаций

7.  Поиск по классификации поставщиков, реестру недобросовестных поставщиков и реестру недобросовестных подрядных организаций

8.  Поиск по классификации поставщиков и реестру недобросовестных поставщиков

9.  Поиск по классификации поставщиков и реестру недобросовестных подрядных организаций

Поиск не дал результатов

10.  Поиск по классификации поставщиков, реестру недобросовестных поставщиков и реестру недобросовестных подрядных организаций

Комиссия при рассмотрении вопроса о соответствии заявки не должна ограничиваться формальным основанием и обязана дать оценку соответствия заявки по совокупности представленных документов.

Соответственно, отклонение заявки по формальным основаниям при рассмотрении заявок на предмет соответствия требованиям предъявляемым заказчиком к поставщику, не допустимо.

Более того, по общему правилу пункта 5 статьи 10 ГК РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются, пока не доказано иное.

Из системного толкования положений гражданского законодательства и Закона о закупках следует, что каждый участник, подающий заявку на участие в закупке, презюмируется добросовестным, пока Заказчиком не установлено иное.

Таким образом, Единая комиссия отклонила заявку участника, достоверно зная, что сведения об участнике отсутствуют в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренном Федеральным законом Российской Федерации от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В целях восстановления нарушенных прав и законных интересов заявителя, руководствуясь ч. 10, ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### ПРОСИМ:

1. Приостановить закупку № 32008936224 до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать настоящую жалобу обоснованной;
3. Вынести предписание об устранении допущенных комиссией нарушений.

Приложения:

- аукционная документация;
- протоколы закупки;
- заявка участника;
- документы о полномочиях генерального директора.

Генеральный директор