



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
по делу об административном правонарушении № 033/04/14.9-516/2019

«01» августа 2019 г.

г. Владимир

Я, врио руководителя - начальник отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России <S>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 033/04/14.9-516/2019, возбужденного в отношении должностного лица - главы муниципального образования г. Ковров Владимирской области <S> (надлежащим образом извещен о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении), в присутствии представителя должностного лица – <S> (доверенность от 17.07.2019 № 01- 44/1252),

УСТАНОВИЛА:

Согласно протоколу № 033/04/14.9-516/2019 об административном правонарушении от 18.07.2019 главе муниципального образования г. Ковров Владимирской области <S> вменяется совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП).

В соответствии с частью 1.1 статьи 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 14.9, 14.31, 14.31.1 - 14.33 настоящего Кодекса, является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Решением комиссии Владимирского УФАС России от 24.04.2019 по делу № К-628-03/2018 признан факт нарушения администрацией г. Коврова Владимирской области запрета, установленного пунктом 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части лишения с 01.01.2019 ООО «Ковровская ЭнергоТепловая компания» статуса единой теплоснабжающей организации (пункты 3, 3.1. Постановления № 887 от 13.04.2018).

Основанием к возбуждению дела № К-628-03/2018 послужило обращение ООО «Ковровская ЭнергоТепловая компания» (далее - ООО «КЭТК») (вх. 3396 от 29.05.2018) по факту принятия администрацией города Коврова постановления № 887 от 13.04.2018, в

соответствии с которым с января 2019 года ООО «Ковровская ЭнергоТепловая компания» утрачивает статус единой теплоснабжающей организации.

Рассмотрев указанное обращение, Владимирское УФАС России пришло к выводу о наличии в действиях Администрации г. Коврова признаков нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции и выдало Администрации г. Коврова предупреждение о прекращении указанных действий.

В связи с неисполнением администрацией г. Коврова предупреждения, приказом от 04.07.2018 № 99/18 было возбуждено дело № К-628-03/2018 о нарушении администрацией г. Коврова пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в том числе необоснованное препятствие осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам (пункт 2 части 1 статьи 15).

Для состава указанного правонарушения необходимы следующие условия: акты, действия (бездействие) приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, и соответствующим органом не указана конкретная норма федерального закона, разрешившая данному органу принять оспариваемый акт, осуществить действия (бездействие).

Критерии и порядок определения единой теплоснабжающей организации определены разделом II Правил организации теплоснабжения в Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства РФ от 08.08.2012 № 808 (далее – Правила № 808).

Пунктом 13 Правил № 808 предусмотрены случаи, при наступлении которых организация может утратить статус единой теплоснабжающей организации, а именно:

неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по оплате тепловой энергии (мощности), и (или) теплоносителя, и (или) услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя, предусмотренных условиями указанных в абзацах третьем и четвертом пункта 12 настоящих Правил договоров, в размере, превышающем объем таких обязательств за 2 расчетных периода, либо систематическое (3 и более раза в течение 12 месяцев) неисполнение или ненадлежащее исполнение иных обязательств, предусмотренных условиями таких договоров. Факт неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств должен быть подтвержден вступившими в законную силу решениями федерального антимонопольного органа, и (или) его территориальных органов, и (или) судов;

принятие в установленном порядке решения о реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения, когда к организации, имеющей статус единой теплоснабжающей организации, присоединяются другие реорганизованные организации, а также реорганизации в форме преобразования) или ликвидации организации, имеющей статус единой теплоснабжающей организации;

принятие арбитражным судом решения о признании организации, имеющей статус единой теплоснабжающей организации, банкротом;

прекращение права собственности или владения имуществом, указанным в абзаце втором пункта 7 настоящих Правил, по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации;

несоответствие организации, имеющей статус единой теплоснабжающей организации, критериям, связанным с размером собственного капитала, а также способностью в лучшей мере обеспечить надежность теплоснабжения в соответствующей системе теплоснабжения;

подача организацией заявления о прекращении осуществления функций единой теплоснабжающей организации.

Постановлением администрации города Коврова от 17.10.2011 №2249 «Об организации теплоснабжения г. Коврова» впервые была утверждена Схема теплоснабжения города Коврова и в качестве ЕТО определена ООО «Ковровская энергетическая тепловая компания» (зона деятельности определена как котельная №1 ул. Киркижа, 10, котельная №12, ул. Муромская, 22/1, ЦТП (центральный тепловой пункт) №1, ул. Островского, 81-а, ЦТП №12, ул. Муромская, 22/1, ЦТП №3, ул. Киркижа, 34, котельная №3, ул. Сосновая, 17-б, котельная №4, ул. Калинина, 8-а, котельная №8, ул. Маяковского, 104-а, котельная №10, ул. Социалистическая, 13-а.).

С 2011 года администрация города Коврова ежегодно утверждала в качестве ЕТО по данным объектам ООО «КЭТК».

В связи с тем, что, по мнению администрации г. Коврова, у ООО «КЭТК» имелась задолженность за поставленную тепловую энергию, постановлением администрации города Коврова Владимирской от 06.03.2018 № 596 «Об утрате ООО «Ковровская ЭнергоТепловая Компания» статуса единой теплоснабжающей организации» данная организация утратила статус единой теплоснабжающей организации.

В связи с этим, принято постановление № 887 от 13.04.2018, в пунктах 3, 3.1. которого говорится о том, что с 01. 01.2019 г. для объектов, указанных в разделе 2 приложения № 2 (Зона деятельности ООО «Ковровская ЭнергоТепловая Компания»), единой теплоснабжающей организацией определяется ООО «Владимиртеплогаз».

Вместе с тем, согласно постановлению арбитражного суда Волго-Вятского округа от 14.03.2019 по делу № А11-3571/2018, оснований для лишения ООО «КЭТК» статуса единой теплоснабжающей организации у администрации г. Ковров не имелось.

Запрет на необоснованное препятствование осуществлению хозяйственной деятельности хозяйствующими субъектами действиями органа местного самоуправления установлен также пунктом 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В результате принятия администрацией г. Коврова незаконного постановления от 13.04.2018 № 887 в указанных географических границах произойдут негативные последствия для конкуренции, в частности, уход с рынка единой теплоснабжающей организации ООО «Ковровская ЭнергоТепловая компания» (в зоне своей деятельности) и усиление положения ООО «Владимиртеплогаз» на рынке теплоснабжения в г. Ковров.

Решением комиссии Владимирского УФАС России от 24.04.2019 по делу № К-628-03/2018 признан факт нарушения администрацией г. Коврова Владимирской области запрета, установленного пунктом 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части лишения с 01.01.2019 ООО «Ковровская ЭнергоТепловая компания» статуса единой теплоснабжающей организации (пункты 3, 3.1. Постановления № 887 от 13.04.2018).

В связи с исключением из постановления администрации г. Коврова от 13.04.2018 № 887 «Об организации теплоснабжения муниципального образования г. Ковров» пункта 3, Комиссией принято решение предписание в адрес администрации г. Коврова Владимирской области не выдавать.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ, согласно которой, действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, а также организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 14.32 настоящего Кодекса, влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ должностные лица подлежат административной ответственности за совершения ими административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Нарушение администрацией г. Коврова Владимирской области запрета, установленного пунктом 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части лишения с 01.01.2019 ООО «Ковровская ЭнергоТепловая компания» статуса единой теплоснабжающей организации (пункты 3, 3.1. Постановления № 887 от 13.04.2018) произошло по вине должностного лица – главы муниципального образования г. Ковров Владимирской области <S>

Постановление № 887 от 13.04.2018 принято и подписано главой г. Ковров <S> на основании полномочий, закрепленных в Уставе МО г. Ковров.

Постановлением администрации г. Коврова Владимирской области от 25.09.2014 № 2346 <S> вступил в должность Главы муниципального образования г. Ковров.

В период совершения правонарушения <S> являлся главой муниципального образования г. Ковров.

Факт совершения административного правонарушения должностным лицом – главой муниципального образования г. Ковров Владимирской области <S> подтверждается материалами и решением по делу № К-898-03/2016.

Согласно пункту 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ должностное лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Объектом правонарушения являются отношения в сфере антимонопольного законодательства.

Субъектом рассматриваемого административного правонарушения является должностное лицо - глава муниципального образования г. Ковров Владимирской области <S>

Субъективная сторона характеризуется виной. <S> обязан был строго соблюдать требования норм действующего законодательства при осуществлении своей деятельности, и у него имелась возможность их не нарушать. Но данным должностным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их исполнению, то соответственно, нельзя признать отсутствие его вины.

Таким образом, <S> сознавала противоправный характер своих действий и предвидела их вредные последствия.

Объективная сторона правонарушения выражается в нарушении администрацией г. Коврова Владимирской области пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Срок давности привлечения должностного лица – главы муниципального образования г. Ковров Владимирской области <S> к административной ответственности, установленный частью 6 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушения антимонопольного законодательства, исчисляется со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа и на момент вынесения настоящего постановления не истек.

На рассмотрении дела об административном правонарушении № 033/04/14.9-516/2019 представитель должностного лица с вменяемым нарушением не согласился, кроме этого заявил устное ходатайство о признании совершенного <S> административного правонарушения малозначительным, освобождения его от административной ответственности, и ограничиться устным замечанием.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить вопрос об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности, и ограничиться устным замечанием.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размер вреда и тяжести наступивших последствий не представляющего существенного нарушения, охраняемым общественным правоотношением.

При квалификации административного правонарушения в качестве малозначительного надлежит учитывать, что статья 2.9 КоАП РФ не содержит оговорок о ее применении к каким либо составам правонарушений, предусмотренным КоАП РФ.

В силу статьи 26.11 КоАП РФ судья, члены коллегиального органа, должностное лицо, осуществляющие производство по делу об административном правонарушении, оценивают доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

Оценив характер и конкретные обстоятельства совершенного правонарушения, роль правонарушителя, установлено, что рассматриваемое правонарушение несет существенную угрозу охраняемым общественным отношениям, в связи с чем отсутствуют основания для признания его малозначительным.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания должностному лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица,

обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В соответствии со статьей 4.2 КоАП РФ установлены следующие смягчающие обстоятельства: совершение главой муниципального образования г. Ковров Владимирской области <S> административного правонарушения впервые, добровольное устранение нарушения до рассмотрения настоящего дела.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

На основании изложенного, с учетом характера совершенного правонарушения, наложению подлежит штраф в размере 15 000 рублей.

Руководствуясь статьями 1.7, 14.9, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

П О С Т А Н О В И Л А:

Признать должностное лицо – главу муниципального образования г. Ковров Владимирской области <S> виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить административное наказание в виде штрафа в размере **15 000** (пятнадцати тысяч) рублей.

Сумму штрафа надлежит уплатить в федеральный бюджет.

Получатель: УФК по Владимирской области (Владимирское УФАС России)

ИНН налогового органа: 3328101887

КПП: 332901001

Банк: Отделение Владимир

Р/счет: 40101810800000010002

БИК банка: 041708001

Статус: 08 (плательщик иных обязательных платежей)

КБК:16111602010016000140

ОКТМО: 17701000

УИН: 16100500000000174264

Назначение платежа: штраф за нарушение антимонопольного законодательства по постановлению № 033/04/14.9-516/2019 от 01.08.2019 года.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

В соответствии с частью 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечёт наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть

предъявлено к принудительному исполнению в течение 1 (одного) года со дня его вынесения.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 (десяти) дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении № 033/04/14.9-516/2019 вступает в законную силу по истечении срока, предусмотренного для его обжалования, если постановление не было обжаловано или опротестовано.

Временно исполняющая
обязанности руководителя

<S>