



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/01/18.1-2713/2024**

г. Екатеринбург

05.08.2024 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*,

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

— заказчика в лице ПАО «Россети Урал» — *

— в отсутствие представителей заявителя жалобы в лице ООО «СО «Тендер Консалт», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «СО «Тендер Консалт» (вх. № 15845-ЭП/24 от 26.07.2024 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ПАО «Россети Урал» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора подряда на выполнение комплекса работ по лесовосстановлению за лесонасаждения, вырубленные в процессе строительства электросетевых объектов для нужд производственного отделения «Центральные электрические сети» филиала ПАО «Россети Урал» - «Пермэнерго» (извещение № 32413745460) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «СО «Тендер Консалт» (вх. № 15845-ЭП/24 от 26.07.2024 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ПАО «Россети Урал» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора подряда на выполнение комплекса работ по лесовосстановлению за лесонасаждения, вырубленные в процессе строительства электросетевых объектов для нужд производственного отделения «Центральные электрические сети» филиала ПАО «Россети Урал» - «Пермэнерго» (извещение № 32413745460), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что документация о закупке содержит избыточные обязательные требования к участнику закупки.

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились; просили признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителя заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены при осуществлении мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства либо при предъявлении требования осуществить мероприятия по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, не предусмотренные статьей 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и (или) получить документы, сведения, материалы, согласования, не включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности исчерпывающий перечень документов, сведений, материалов, согласований, необходимых для выполнения мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, мероприятий по реализации проекта по строительству) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единый стандарт закупок публичного акционерного общества «Федеральная сетевая компания – Россети» (далее - Положение), утвержденное советом директоров ОАО «МРСК Урала» и размещенное на сайте в единой информационной системе в сфере закупок в версии № 43 от 10.01.2024 г.

26.06.2024 г. в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение и закупочная документация о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора подряда на выполнение комплекса работ по лесовосстановлению за лесонасаждения, вырубленные в процессе строительства электросетевых объектов для нужд производственного отделения «Центральные электрические сети» филиала ПАО «Россети Урал» - «Пермэнерго» (извещение № 32413745460).

Начальная (максимальная) цена договора – 5 000 000,00 руб.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно ч. 1 ст. 3.2 Закона о закупках конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках конкурентная для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В соответствии с п. 1.5.2 закупочной документации участники закупки могут привлекать субподрядчиков/соисполнителей/субпоставщиков юридических или физических лиц, в т. ч. индивидуальных предпринимателей, если в Приложении №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» Документации не установлено иное.

Организационно-технические требования к участникам закупки предусмотрены приложением №3 к части II ИК.

Согласно Приложению № 3 к части II «Информационная карта закупки» участник должен:

1.2.3. Обладать минимально необходимым количеством кадровых ресурсов требуемой квалификации, необходимых для исполнения договора, в т.ч.:

1.2.3.1. Для выполнения проектных работ, не менее 5 человек:

- а) инженер по согласованию документации – не менее 1 человека;
- б) инженер по подготовке проекта – не менее 2 человек;
- в) геодезист - не менее 1 человека (в случае привлечения субподрядной организации для выполнения данного вида работ – требование распространяется на субподрядную организацию).
- г) инженер – эколог не менее 1 человека (в случае привлечения субподрядной организации для выполнения данного вида работ – требование распространяется на субподрядную организацию);
- д) работники участника должны иметь документы по повышению квалификации со сроком давности не более пяти лет;
- е) работники, заявленные на выполнение геологических, геодезических работ, должны иметь образование, соответствующее направлению деятельности.

1.2.4.1. Для выполнения проектных работ:

- а) геодезическое оборудование (тахеометр) – не менее 2 единиц;
- б) наличие лицензионного программного обеспечения для выполнения лесостроительных работ, в т.ч.:
 - совместимое с форматами Microsoft Office – не менее 2 единиц;
 - совместимое с форматами AutoCAD – не менее 2 единиц.

В соответствии с п. 4 приложения № 1 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»:

4	Наличие квалифицированных кадровых ресурсов Rki, Vk	Vk = 0,10	<p>Оценка по критерию «Наличие квалифицированных кадровых ресурсов» (коэффициент Rki i-ой заявки) производится на основании справки о привлекаемых кадровых ресурсах и прилагаемых к ней подтверждающих документов, перечисленных в п.3 приложения №3 к части II ИКЗ.</p> <p>Заявке участника, имеющей документы, подтверждающие наличие минимально необходимого количества кадровых ресурсов (согласно п.1.2 приложения №3 к части II ИКЗ), полностью подтвержденными соответствующими документами, перечисленными в п.3 приложения №3 к части II ИКЗ, присваивается максимальное количество баллов по данному критерию – 100.</p> <p>В случае отсутствия в составе заявки участника справки о привлекаемых кадровых ресурсах, и/или подтверждающих документов, перечисленных в п.3 приложения №3 к части II ИКЗ, либо отсутствия минимального количества кадровых ресурсов, то заявке данного участника по оцениваемому критерию Rki присваивается значение 0 баллов.</p>
---	---	------------------	---

Согласно доводу жалобы, указанные требования являются избыточными и не соответствуют Приказу от 29 декабря 2021 года № 1024 «Об утверждении Правил лесовосстановления, формы, состава, порядка согласования проекта лесовосстановления, оснований для отказа в его согласовании, а также требований к формату в электронной форме проекта лесовосстановления».

Представители заказчика на заседании Комиссии пояснили, что в Приложении № 3 к части II «Информационная карта закупки» установлены как обязательные требования (отборочные требования) по которым осуществляется отклонение заявок, так и дополнительные, позволяющие осуществить оценку представленных на участие в закупке заявок.

Потребность в установлении ПАО «Россети Урал» дополнительных требований к участникам Запроса предложений связана со следующими обстоятельствами:

1) Предметом закупки, требующим наличие соответствующих кадровых и материально-технических ресурсов.

2) Особенности осуществляемой ПАО «Россети Урал» деятельности – передача электрической энергии и технологическое присоединение.

3) Заинтересованности Заказчика в рациональном расходовании денежных средств.

4) Достижении ПАО «Россети Урал» максимально эффективного результата от проведенной закупочной процедуры.

Таким образом, наличие оценочных требований позволяет Заказчику провести анализ и оценить подрядчика с точки зрения возможности надлежащим образом выполнить возложенные работы. Исключение оценочных требований может привести к выбору ненадлежащего подрядчика и, как следствие, к привлечению ПАО «Россети Урал» к административной ответственности за нарушение норм лесного законодательства, возлагающего на ПАО «Россети Урал» требования производить лесовосстановление.

Комиссия установила, что заказчиком в приложении № 3 к части II «Информационная карта закупки» установлены как обязательные критерии, не допускающие участника к участию в закупке, так и оценочные критерии, позволяющие оценить возможности подрядчика для выполнения работ по закупке № 32413745460.

Также, при отсутствии в составе заявки участника документов, подтверждающих квалификацию кадровых ресурсов участника закупки, такая заявка не отклоняется, а оценивается комиссией заказчика с присвоением установленного документацией количества баллов.

Комиссия отмечает, что Закон о закупках не содержит конкретных правил и критериев относительно требований, устанавливаемых заказчиком к участникам закупки. Осуществляя организацию и проведение закупки, заказчики руководствуются требованиями законодательства в сфере закупок и Положением, разработанным самостоятельно с учетом потребностей конкретного заказчика.

Таким образом, организатору торгов предоставлено право сформировать свою Документацию в зависимости от особенностей осуществления деятельности, установив при необходимости дополнительные требования к участникам закупки. Данное право согласуется с целями и задачами Закона о закупках, направленного в первую очередь на выявление в результате закупочных процедур лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, удовлетворения потребности Организатора торгов в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

На основании п. 7.5.1 Положения процедура закупки признается несостоявшейся в следующих случаях:

а) если по окончании срока подачи заявок подана только одна заявка или не подано ни одной заявки.

По итогам закупочной процедуры № 32413745460 не было подано ни одной заявки, в связи с чем закупка была признана не состоявшейся.

Заявитель явку своих представителей не обеспечил, доказательств обратного не представил, ввиду чего доводы жалобы признаются необоснованными.

Комиссия, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «СО «Тендер Консалт» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ПАО «Россети Урал» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ПАО «Россети Урал», оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*