

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/33-1104/2020

24 ноября 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 24.11.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «ТендИн» (далее – заявитель, общество, ООО «ТендИн») на положения документации при проведении электронного аукциона на положения документации при проведении электронного аукциона на закупку технических средств автоматической фото-видеофиксации нарушений ПДД для нужд Государственного казенного учреждения Владимирской области "Центр безопасности дорожного движения Владимирской области" (№ закупки 01288200000120004832) в присутствии представителя заказчика - государственного казенного учреждения Владимирской области "Центр безопасности дорожного движения Владимирской области" ... (доверенность от 09.01.2020, б/н), ... (доверенность от 21.09.2020, б/н), представителя заявителя ... (доверенность от 22.11.2020 б/н).

Уполномоченный орган, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения жалобы ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие его законного представителя.

23.11.2020 г. в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 24.11.2020 г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/33-1014/2020 Комиссия Владимирского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «ТендИн» на положения документации при проведении электронного аукциона на закупку технических средств автоматической фото-видеофиксации нарушений ПДД для нужд Государственного казенного учреждения Владимирской области "Центр безопасности дорожного движения Владимирской области" (№ закупки 01288200000120004832).

Заявитель в жалобе указал, что документация рассматриваемого электронного аукциона содержит положения, нарушающие требования Закона о контрактной системе в сфере закупок, в частности: 1. в соответствии с пунктом 4.2 Приложения № 4 к Информационной карте

(Показатели товара (поставка оборудования) указано напряжение питания: В, 186-265. В приложении № 1 к Приложению № 4 Технического задания (Показатели товара): символы «многоточие», «тире» установленные между значениями, следует читать как необходимость указания диапазона значений, не включая крайние значения.

В документации указано, что ТСАФВФ должно соответствовать ГОСТ Р 57144-16. В соответствии с пунктами 6.3.1 и 6.3.2 ГОСТ Р 57144-201:

6.3.1 Стационарные технические средства автоматической фотовидеофиксации должны быть рассчитаны на питание от сети переменного тока напряжением 220 В, частотой 50 Гц.

6.3.2 Стационарные технические средства автоматической фотовидеофиксации должны сохранять работоспособность при отклонении напряжения питающей сети от минус 15% до плюс 20% от номинального значения, частоты - на ± 1 Гц.

Таким образом, заявитель полагает, что участник закупки не в праве предложить оборудование, напряжение питания которого выходит за рамки указанного заказчиком диапазона по напряжению питания оборудования, не может предложить технические средства с напряжением питания в диапазоне не ниже от 187 до 264 В (в соответствии с ГОСТ Р 57144-2016). Однако заказчик не предоставил обоснование необходимости использования других показателей, отличных от ГОСТ 22261-94, что является нарушением Закона о контрактной системе в сфере закупок.

2. В аукционной документации определены весогабаритные характеристики каждого элемента, входящего в состав технического средства автоматической фотовидеофиксации, такие как радар, видеоконтроллер, модуль ИК и т.д. Заявитель полагает, что установленные заказчиком требования к весовым и габаритным характеристикам элементов, входящих в состав технических средств автоматической фотовидеофиксации избыточны и направлены на ограничение количества участников закупки.

В дополнении к жалобе заявитель указал, что заказчиком не предоставлено обоснований необходимости применения требований к второстепенным показателям оборудования, таким как масса и размеры составных частей технических средств автоматической фотовидеофиксации, кроме того заказчиком не приведено ни одного расчета или исследования, которые бы подтвердили, что весогабаритные размеры оборудования напрямую зависят на качество метрологических измерений.

На основании изложенного, заявитель просит признать жалобу обоснованной, выдать заказчику предписание об устранении нарушений.

Представители заказчика возразили относительно доводов жалобы, выразили мнение о их необоснованности, пояснив, что документация рассматриваемого электронного аукциона соответствует требованиям Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Также представитель пояснил, что без указания всех характеристик, установленных в Техническом задании, невозможно определить ни цену товара, ни технические возможности закупаемых средств фото-видеофиксации, и закупить качественное и безопасное оборудование, удовлетворяющее по своим техническим и функциональным характеристикам требованиям заказчика.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

11.09.2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000120004832 и документация об электронном аукционе на закупку технических средств автоматической фотовидеофиксации нарушений ПДД.

09.11.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок размещены изменения, внесенные в документацию, извещение рассматриваемого электронного аукциона (в актуальной редакции).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 56 581 666,54 рублей.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего

Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Из смысла указанных норм следует, что заказчик вправе в необходимой степени детализировать объект закупки, определяя такие характеристики закупаемого товара, которые будут иметь существенное значение для последующего использования товара.

В рассматриваемой аукционной документации отсутствуют указания на товарный знак или производителя подлежащей поставке продукции, установлены максимальные и минимальные значения показателей товара, а также показатели, значения которых не могут изменяться, что соответствует требованиям [части 2 статьи 33](#) Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Рассмотрев требования рассматриваемой аукционной документации, в частности Приложение № 4 к информационной карте пункт 4.22 напряжение питания 186-265, а также инструкцию по заполнению первой части заявки (символы «многоточие», «тире» установленные между значениями, следует читать как необходимость указания диапазона значений, не включая крайние значения), Комиссия не усматривает нарушений требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, кроме того данное требование не противоречит требованиям ГОСТ Р 57144-2016.

Комиссия также отмечает, что Закон о контрактной системе в сфере закупок также не обязывает заказчика при определении характеристик поставляемого товара в документации устанавливать такие характеристики, которые соответствовали бы всем существующим типам, видам, моделям товара.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Закона о контрактной системе в сфере закупок контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в

соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе в сфере закупок конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Косвенным подтверждением отсутствия ограничения количества участников закупки является тот факт, что в соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 0128200000120004832 от 19 ноября 2020 подано пять заявок от участников. Все пять заявок были допущены.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ТендИн» на положения документации при проведении электронного аукциона на закупку технических средств автоматической фото-видеофиксации нарушений ПДД для нужд Государственного казенного учреждения Владимирской области "Центр безопасности дорожного движения Владимирской области" (№ закупки 01288200000120004832) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.