

Администрация г.о. Солнечногорск
Московской области

ул. Банковская, д. 2
г. Солнечногорск
Московская область, 141500

МКП «Ритуал»

ул. Банковская, д. 2, каб. 104
г. Солнечногорск, Солнечногорский р-н
Московская область, 141506

МКУ «Ритуал»

ул. Банковская, д. 2, корп. А
г. Солнечногорск, Солнечногорский р-н
Московская область, 141506

Решение

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена 10 июля 2020 г.
В полном объеме решение изготовлено 15 июля 2020 г.

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), в составе:
Председатель Комиссии
Иванюженко К.В. – заместитель руководителя Московского областного УФАС России.

Члены Комиссии:

Ла-У Е.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Строилова А.А. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев дело в отношении Администрации городского округа Солнечногорск Московской области (далее – Администрация), МКП «Ритуал» и МКУ «Ритуал» по признакам нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Московское областное УФАС России поступила информация о признаках нарушения антимонопольного законодательства Администрацией городского округа Солнечногорск Московской области (далее – Администрация) на рынке оказания ритуальных услуг. Согласно поступившей информации оказанием услуг по копке могил на территории городского округа Солнечногорск Московской области вправе заниматься только МКП «Ритуал».

Как следует из письма Администрации (без номера и даты), зарегистрированного в Московском областном УФАС России 17.09.2019 за вх. № 32391, на территории городского округа Солнечногорск Московской области осуществляет деятельность по оказанию ритуальных услуг (помимо МКП «Ритуал») еще 23 хозяйствующих субъекта, то есть рынок оказания ритуальных услуг является конкурентным. Указанным письмом также сообщено, что МКУ «Ритуал» без документальных подтверждений договорных отношений с МКП «Ритуал» на копку могилы не выдает разрешение на захоронение, а сторонние коммерческие организации к копке могил на кладбищах, расположенных на территории городского округа Солнечногорск Московской области, не допускаются.

Представитель Администрации сообщил, что указанным письмом доведена информация о существующем порядке деятельности МКУ «Ритуал» и МКП «Ритуал», а не о позиции Администрации по рассматриваемому вопросу. Администрацией инициированы проверки.

В ходе рассмотрения дела МКУ «Ритуал» письмом от 22.05.2020 № Исх-36/2020 и МКП «Ритуал» письмом от 22.05.2020 № Исх-12/2020 сообщили, что в период с мая 2019 года по октябрь 2019 года между МКП «Ритуал» (директором <...>) и МКУ «Ритуал» (директором <...>) было заключено устное соглашение, согласно которому указанные хозяйствующие субъекты оказывали помощь в получении прибыли МКП «Ритуал», тем самым ограничивали конкуренцию на территории городского округа Солнечногорск Московской области на рынке ритуальных услуг.

Письмами от 21.05.2020 № Исх-38/2020 и № Исх-11/2020 МКУ «Ритуал» и МКП «Ритуал» сообщили о расторжении заключенного соглашения.

Помимо добровольного заявления МКУ «Ритуал» и МКП «Ритуал» в Московское областное УФАС России о заключении между ними недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, заключение указанного соглашения также подтверждается следующим.

Постановлением Администрации Солнечногорского муниципального района Московской области от 08.09.2016 № 2517 создано МКУ «Ритуал» и утвержден его устав.

Целью деятельности МКУ «Ритуал» является обеспечение реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации, законодательством Московской области полномочий органов местного самоуправления в сфере организации ритуальных услуг и выполнения работ в указанной сфере

деятельности. Уставом учреждения не предусмотрено возможности ведения хозяйственной деятельности.

В соответствии с пунктом 2.2 устава МКУ «Ритуал» к ведению учреждения отнесено: предоставление места для захоронения; регистрация захоронений, памятников и т.п.; осуществление контроля за использованием кладбищ.

Постановлением Администрации Солнечногорского муниципального района Московской области от 19.12.2017 № 3005 создано МКП СМР «Ритуал» (в настоящее время МКП «Ритуал») и утвержден его устав. МКП «Ритуал» создано как специализированная служба по вопросам похоронного дела.

Целью деятельности МКП «Ритуал» является организация погребения умерших при оказании гарантированного перечня услуг на безвозмездной основе в целях обеспечения государственных гарантий при погребении, оказание ритуальных услуг и организация погребения умерших на муниципальных кладбищах. Согласно уставу предприятие является коммерческой организацией и оказывает помимо гарантированного перечня услуг по погребению и платные услуги. Прейскурант тарифов (цен) на оказание ритуальных услуг утвержден постановлением Администрации от 17.05.2019 № 790.

В обоснование возможности ограничения оказания хозяйствующими субъектами услуг по копке могил приведены нормы статей 25 и 29 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» и Закон Московской области от 17.07.2007 № 115/2007-ОЗ «О погребении и похоронном деле в Московской области» (без указания статей).

Согласно пункту 2 статьи 25 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее – Закон о погребении) организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления.

Статьей 25 Закона о погребении закреплены гарантии осуществления погребения путем организации похоронного дела как самостоятельного вида деятельности, заключающиеся в создании органами местного самоуправления специализированных служб, которые обязаны оказывать гарантированный перечень услуг по погребению на безвозмездной основе. При этом данная норма не предусматривает, что субъектный состав участников рынка похоронных услуг (погребения и связанных с ним услуг) ограничивается созданием специализированных служб, и что иные юридические лица лишены права заниматься этой деятельностью. При этом, Законом о погребении лицам, взявшим на себя обязанность по погребению умершего, предоставлено право выбора организации, осуществляющей услуги по погребению, а соответствующий рынок является конкурентным.

В соответствии с пунктом 1 статьи 29 Закона о погребении органы местного самоуправления создают специализированные службы по вопросам похоронного дела, на которые в соответствии с указанным федеральным законом возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших.

Закон о погребении предусматривает как безвозмездное оказание услуг

специализированной службой в рамках гарантированного перечня услуг по погребению, указанного в пункте 1 статьи 9 Закона о погребении, так и осуществление погребения за свой счет, с последующим получением социального пособия. В последнем случае родственники или иные лица, взявшие на себя обязанность осуществить погребение умершего, могут получить соответствующие услуги (в том числе и погребение) у любого лица, осуществляющего оказание таких услуг.

Устанавливая гарантии, связанные с погребением умерших, в частности, возлагая обязанность по осуществлению погребения умерших на специализированные службы, Закон о погребении не исключает возможность осуществления данной деятельности другими хозяйствующими субъектами.

Пунктом 23 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения на территории городского округа отнесены к полномочиям органов местного самоуправления.

Согласно статье 9 Закона о погребении стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, возмещается специализированной службе по вопросам похоронного дела в десятидневный срок. Вместе с тем, статьей 10 Закона о погребении установлено, что в случае, если погребение осуществлялось за счет средств супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего, им выплачивается социальное пособие на погребение в размере, равном стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, указанному в статье 9 Закона о погребении.

Законом о погребении лицам, взявшим на себя обязанность по погребению умершего, предоставлено право выбора организации, осуществляющей услуги по погребению.

Само по себе наличие статуса специализированной службы по вопросам похоронного дела, создаваемой с целью оказания гарантированного перечня услуг по погребению, не может служить основанием для предоставления имеющему такой статус хозяйствующему субъекту исключительного права на оказание каких-либо услуг по погребению.

В силу статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации, реализация соответствующих прав и полномочий не должна приводить к ограничению конкуренции.

Отдельных правовых актов, договоров (соглашений), которыми определено, что услуги по копке могил оказываются только МКП «Ритуал», не установлено.

МКУ «Ритуал» и МКП «Ритуал» незаконно и с целью ограничения доступа на соответствующий рынок (оказанию отдельных услуг на нем) иных хозяйствующих субъектов установили правила ведения деятельности на рынке оказания ритуальных услуг в городском округе Солнечногорск Московской области, которые не предусмотрены действующим законодательством.

По условиям устного соглашения между указанными организациями юридические лица должны были направлять всех граждан за получением услуг по копке могил непосредственно в МКП «Ритуал», иначе граждане не могли получить разрешение на захоронения.

Согласно пункту 1.3 устава МКУ «Ритуал» казенное учреждение является некоммерческой организацией, созданной в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления городского округа Солнечногорск Московской области в сфере организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения.

Таким образом, функции органа местного самоуправления по организации оказания ритуальных услуг переданы МКУ «Ритуал», которое заключило с хозяйствующим субъектом (МКП «Ритуал») ограничивающее конкуренцию соглашение.

МКУ «Ритуал» и МКП «Ритуал», допуская ограничение прав иных хозяйствующих субъектов на ведение хозяйственной деятельности на рынке оказания ритуальных услуг, нарушили требования антимонопольного законодательства.

Не предусмотренное законодательством сужение круга участников рынка услуг по погребению до одной специализированной организации, создает необоснованные препятствия по осуществлению деятельности на данном товарном рынке иными хозяйствующими субъектами и нарушает как принцип свободы экономической деятельности, так и право лиц, взявших на себя обязанность по погребению умершего, на выбор исполнителя таких услуг.

Позиция о недопустимости ограничения конкуренции на рынке оказания ритуальных услуг подтверждена Постановлением Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 23.09.2008 № 12027/07.

Пунктом 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между организациями, осуществляющими функции органов местного самоуправления и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1–4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции и в соответствии с пунктами 3.88 – 3.139 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Муниципальное казенное учреждение городского округа Солнечногорск Московской области «Ритуал» и Муниципальное казенное

предприятие городского округа Солнечногорск Московской области «Ритуал» нарушившими пункт 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», при заключении устного соглашения об ограничении доступа на рынок оказания ритуальных услуг (оказания отдельных услуг на нем) иных хозяйствующих субъектов, кроме МКП «Ритуал».

2. Правовые основания для выдачи обязательного для исполнения предписания отсутствуют.

3. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц МКУ «Ритуал» и МКП «Ритуал», предусмотренного статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии

К.В. Иванюженко

Члены комиссии

Е.А. Ла-У

А.А. Строилова

Решение может быть обжаловано в трехмесячный срок в судебном порядке.