



ООО «ИНЛАЙН МСП»
125284, г. Москва, Хорошевское ш., д. 38, корпус 1, этаж 3, комната 16
Тел. +7 (495) 787-5940
Факс +7 (495) 787-5935
torgi@msp.inlinegroup.ru
msp.inlinegroup.ru

Исх. 145-09/11 от 13.09.2021

В Федеральную антимонопольную службу (ФАС России)
Адрес: 125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11,
Д-242, ГСП-3 (для корреспонденции);

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «ИНЛАЙН МСП»
(сокращенно – ООО «ИНЛАЙН МСП») ИНН: 7714384323
Адрес местонахождения и почтовый адрес: 125284, г. Москва,
Хорошевское ш., д. 38, корпус 1, этаж 3, комната 16
Адрес эл. почты: torgi@msp.inlinegroup.ru
Тел. +7 (495) 787-5940 Факс +7 (495) 787-5935

Организатор закупки:

Публичное акционерное общество "Транснефть" (сокращенно - ПАО "Транснефть")
Адрес местонахождения и почтовый адрес: 123112, г. Москва, ул. Пресненская набережная, д.4, стр.2
Адрес проведения процедур по закупке: 123112, г. Москва, ул. Пресненская набережная, д.4, стр. 2
ИНН: 7706061801 Адрес эл. почты:

Заказчик:

Акционерное общество "Связь объектов транспорта и добычи нефти"
(сокращенно - АО "Связьтранснефть") ИНН: 7723011906,
Адрес местонахождения: 117420, г. Москва, ул. Наметкина, д.12, стр.1
Почтовый адрес: 117420, г. Москва, ул. Наметкина, д.12
Адрес эл. почты: stn-info@stn.transneft.ru Тел.: 7-495-9508070

Оператор электронной площадки:

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «СБЕРБАНК-АВТОМАТИЗИРОВАННАЯ СИСТЕМА ТОРГОВ»
Почтовый адрес: 119435, г. Москва, Большой Саввинский переулок, дом 12, стр. 9
Тел.: (495)787-29-97, (495)787-29-99 Факс: (495) 787-29-98
Адрес сайта: <http://www.sberbank-ast.ru> Адрес эл. почты: company@sberbank-ast.ru

ФАС России
Рег. номер 153109/21
зарегистрирован 13.09.2021



Адрес сайта для размещения информации о закупке:
<http://zakupki.gov.ru/>; <http://www.sberbank-ast.ru/>;
<http://www.transneft.ru/tenders/all>
<https://www.transneft.ru/tenders/purchase/id/3265841>

Жалоба

на действия комиссии по осуществлению закупок

В соответствии с протоколом №0001-208-К-У05-05026-2021/И заседания Конкурсной комиссии Организатора закупки по лоту № 0001-208-К-У05-05026-2021 «Разработка модели данных и прототипов для создания аналитической отчетности на базе программного обеспечения Qlik Sense» от 31.08.2021 г., место составления протокола: г. Москва, ул. Пресненская набережная, д.4, стр. 2, участнику №4 в разделе «Информация об оценке заявок на участие в закупке» в графе «Оценка квалификационно-технической части, балл» присвоено 0.00 баллов.

ООО «ИНЛАЙН МСП» **не согласно** с итогами закупки, оформленными вышеуказанным протоколом №0001-208-К-У05-05026-2021/И от 31.08.2021, считает данный протокол нарушающим требованиям Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (далее – Закон о закупках) по нижеследующим обстоятельствам.

Закупка была осуществлена в виде конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства. ООО «ИНЛАЙН МСП» в

данной закупке представляло интересы Участника №4. Заявка Участника №4 была подана как коллективная заявка, в которую входят Общество с ограниченной ответственностью «ИНЛАЙН МСП» (ИНН: 7714384323), являющееся первым членом коллективного участника и его лидером, и Общество с ограниченной ответственностью "КЛЕВЕР СОЛЮШНС" (ИНН 7810898586), являющееся вторым членом коллективного участника. Оба члена коллективного Участника №4 являются субъектами малого и среднего предпринимательства.

Организатором закупки при подведении итогов были учтены только документы ООО «ИНЛАЙН МСП», подписавшего заявку. Документы второго члена коллективного участника ООО "КЛЕВЕР СОЛЮШНС", в частности, предоставленные подтверждения сведений об опыте ООО "КЛЕВЕР СОЛЮШНС" по Форме 3 («Опыт осуществления поставок/выполнения работ (услуг), соответствующих товарам, работам и/или услугам, указанным в Документации о закупке, за текущий год и 3 предшествующих ему календарных года»), не учтены.

Позиция Организатора закупки, отраженная в письме ПАО "Транснефть" от 02.09.2021 №ПАО-34-07-02/35459, о том, что возможность участия в закупках, проводимых среди субъектов малого и среднего предпринимательства, коллективных участников статьей 3.4 Закона о закупках не предусмотрена, является **неверной**.

Согласно п. 5 ст. 3 Закона о закупках предусмотрена **возможность участия в закупке нескольких физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки или нескольких индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки (коллективного участника)**.

Положение о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть» (далее - Положение о закупке) также предусматривает возможность коллективного участия: «участник закупки - это любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки» (п. 2.35 Положения о закупке).

В п.2.17 Положения о закупке приводится определение коллективного участника: «коллективный участник: несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки выступавших на стороне одного участника закупки заключивших между собой соответствующее соглашение, не запрещенное статьей 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и не ограничивающее конкуренцию».

Из п.3.25.3 Положения ПАО «Транснефть» следует, что если подается коллективная заявка, от имени коллективного участника закупки ее подает какой-то один участник, наделенный от имени других участников таким правом.

В силу 4.3.1 Положения в случае участия в закупке коллективного участника, подтверждение таким участником соответствия установленным закупочной документацией требованиям, должно быть представлено в отношении участника закупки, подающего коллективную заявку, с учетом распределения обязанностей между лицами, выступающими на стороне такого участника, если иной порядок не определен документацией о закупке.

Согласно п.4.3.2 Положения лица, решившие принять участие в закупке на стороне одного участника закупки, представляющего заявку на участие в закупке, должны заключить между собой соответствующее соглашение.

Таким образом, ни Закон о закупке, ни Положение о закупке Организатора закупки **не содержат каких-либо норм, устанавливающих ограничения или запрет на участие в закупке, проводимой среди субъектов малого и среднего предпринимательства, коллективного участника**.

Президиум Верховного Суда Российской Федерации в пункте 14 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 16.05.2018 указал, что в случае подачи заявки коллективным участником требованиям, указанным в документации о закупке, должна отвечать такая группа лиц, а не отдельно взятые лица, входящие в ее состав.

Таким образом, **учет документов только одного члена коллективного участника при подведении итогов закупки противоречит нормам закона и сложившейся практике**.

Ссылка Конкурсной комиссии Организатора закупки на часть 19.1 статьи 3.4 Закона о закупках, введённую Федеральным законом от 22.12.2020 № 452-ФЗ, как на основание отказа учесть

при подведении итогов документы второго члена коллективного участника, является **необоснованной**.

Согласно неоднократно разъясняемой позиции Конституционного суда РФ (Постановление Конституционного Суда РФ от 22 мая 2019 г. N 20-П, Определение Конституционного Суда РФ от 8 июля 2021 г. N 1373-О, Постановление Конституционного Суда РФ от 13 апреля 2017 г. N 11-П) общеправовой принцип приоритета специальной нормы над общей применяется в случае, когда речь идет о конкуренции общей и специальной норм, **регулирующих одни и те же общественные отношения**. В данном случае часть 19.1 статьи 3.4 Закона о закупках не имеет никакого отношения к регулированию вопроса возможности участия коллективного участника в закупке, проводимой среди субъектов малого и среднего предпринимательства.

Норма части 19.1 статьи 3.4 Закона о закупках имеет узкую сферу применения: она регулирует **исключительно** вопрос установления исчерпывающего перечня документов, которые заказчики вправе потребовать в составе заявки от участников закупки, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, а также требований к указанным документам. Данная норма не затрагивает вопроса определения понятия участника закупки, в которой принимают участие субъекты малого и среднего предпринимательства, не устанавливает запрета на участие в закупке коллективного участника.

Как сказано в пояснительной записке к законопроекту №301875-7, опубликованному по адресу: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/301875-7>, целью законодателя при принятии закона являлось **исключение произвольного установления заказчиками требований к составу и содержанию заявок участников, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства**.

Проект федерального закона № 452-ФЗ разработан на исполнение пункта 9 плана мероприятий ("дорожной карты") по реализации Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 г. № 1083-р, которым предусмотрена подготовка проекта федерального закона, предусматривающего установление исчерпывающего перечня документов, которые заказчики вправе потребовать в составе заявки от участников закупки, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, а также требований к указанным документам.

В документации к законопроекту №301875-7 (в том числе пояснительных записках, заключениях, письмах различных комитетов, управлений и подразделений Государственной Думы и Совета Федерации) **отсутствует какое-либо указание на то, что данный законопроект направлен на исключение понятия коллективного участника из закупок, в которых принимают участие субъекты малого и среднего предпринимательства**.

Напротив, в пояснительной записке к данному законопроекту говорится дословно следующее:

«...имеют место случаи установления заказчиками избыточных требований к содержанию, оформлению заявки, обязательному наличию в ее составе справок, сертификатов, выписок, срок получения которых в уполномоченных органах сопоставим со сроком подачи заявок, что приводит к невозможности участия в такой закупке и сокращению количества участников закупки. Законопроектом предусмотрено установление исчерпывающего перечня документов, которые заказчики вправе потребовать в составе заявки от участников закупки, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства. Принятие законопроекта позволит исключить произвольное установление заказчиками требований к составу и содержанию заявок участников, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства.»

Никакого иного правового смысла, кроме ограничения установления заказчиками избыточных требований к участникам закупки для субъектов малого и среднего предпринимательства, данной специальной нормой закона (частью 19.1 статьи 3.4 Закона о закупках) не предусмотрено.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках осуществление закупки с нарушением требований Закона о закупках является основанием для обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных данной статьей.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

прошу:

1. Признать жалобу ООО «ИНЛАЙН МСП» обоснованной.
2. Выдать Организатору закупки предписание об отмене протокола от 31.08.2021 г. №0001-208-К-У05-05026-2021/И заседания Конкурсной комиссии ПАО «Транснефть» по лоту № 0001-208-К-У05-05026-2021 «Разработка модели данных и прототипов для создания аналитической отчетности на базе программного обеспечения Qlik Sense» от 31.08.2021 г. и о повторном проведении этапа рассмотрения заявок на участие в закупке в строгом соответствии с нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Приложения:

1. Распечатка Выписки из реестра СМП ООО «ИНЛАЙН МСП»;
2. Копия выписки ЕГРЮЛ ООО «ИНЛАЙН МСП»;
3. Копия приказа о назначении генерального директора ООО «ИНЛАЙН МСП»;
4. Копия Протокола о назначении генерального директора ООО «ИНЛАЙН МСП»;
5. Распечатка Выписки из реестра СМП ООО "КЛЕВЕР СОЛЮШНС";
6. Копия выписки ЕГРЮЛ ООО "КЛЕВЕР СОЛЮШНС";
7. Копия Соглашения о коллективном участии от 23.07.2021;
8. Копия протокола №0001-208-К-У05-05026-2021/И Конкурсной комиссии от 31.08.2021 г.;
9. Копия Извещения о закупке № 0001-208-К-У05-05026-2021;
10. Опись документов, представленных Участником №4 в составе заявки, направляемых на участие в конкурсе в электронной форме
11. Копия запроса участнику №4 от 26.08.2021;
12. Копия пояснений ООО «ИНЛАЙН МСП» от 27.08.2021;
13. Копия письма ПАО "Транснефть" от 02.09.2021 №ПАО-34-07-02/35459.
14. Копия заявления ООО «ИНЛАЙН МСП» от 03.09.2021;
15. Копия письма ООО «ИНЛАЙН МСП» от 08.09.2021;
16. Копия письма ПАО «Транснефть» от 08.09.2021 №ПАО-34-07-02/36308.

Генеральный директор