



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург,
620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Городская больница №4 город Нижний
Тагил»

*

ООО «Железный человек»

*

ООО «РТС-тендер»

*

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-5174/2020

г. Екатеринбург

21.12.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

– заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Городская больница №4 город Нижний Тагил», обеспечившего явку – *,

– в отсутствие заявителя в лице ООО «Железный человек», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,

рассмотрев жалобу ООО «Железный человек» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Городская больница №4 город Нижний Тагил» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на 404ат09-20. Поставка медицинских изделий (катетер диагностический, стент для коронарных артерий, катетер баллонный, интродьюсер трансрадиальный, диагностический проводник) (извещение № 32009754445) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Железный человек» (вх. № 01-32730 от 10.12.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Городская больница №4 город Нижний Тагил», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на 404ат09-20. Поставка медицинских изделий (катетер диагностический, стент для коронарных артерий, катетер баллонный, интродьюсер трансрадиальный, диагностический проводник) (извещение № 32009754445), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Железный человек» указал, что описание объекта закупки не соответствует требованиям Закона о закупках. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг государственным автономным учреждением здравоохранения Свердловской области «Городская больница №4 город Нижний Тагил» (далее – Положение о закупках), утвержденного наблюдательным советом ГАУЗ СО «ГБ № 4 г. Нижний Тагил» (Протокол заседания наблюдательного совета от 25.11.2020г.) и размещенного в единой информационной системе в версии 10 от 25.11.2020.

02.12.2020 года в единой информационной системе размещено извещение № 32009754445 на «404ат09-20. Поставка медицинских изделий (катетер диагностический, стент для коронарных артерий, катетер баллонный, интродьюсер трансрадиальный, диагностический проводник)».

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны в том числе следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);
9) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований,

связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

15) описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Таким образом, описание объекта закупки устанавливается заказчиком самостоятельно, исходя из его потребностей, а также в соответствии с обязательными требованиями к описанию объекта закупки, предусмотренными ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках.

В соответствии с п. 169 Положения о закупках в извещении об осуществлении закупки помимо информации, указанной в пункте 86 настоящего положения, должны быть указаны следующие сведения о дате и времени проведения аукциона и подведения итогов аукциона.

В соответствии с п. 170 Положения о закупках Аукционная документация разрабатывается и утверждается заказчиком, подлежит обязательному размещению в ЕИС посредством Региональной информационной системы одновременно с извещением об осуществлении закупки и должна содержать, в том числе, информацию, указанной в пункте 87 настоящего положения.

Согласно п. 87 Положения о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС

посредством Региональной информационной системы вместе с извещением об осуществлении закупки, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка и включает в себя следующие сведения:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

15) описание предмета такой закупки в соответствии с пунктом 83 настоящего положения;

16) иные сведения, определенные настоящим положением.

В п. 10 Части I аукционной документации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком в соответствии с частью II «Описание объекта закупки».

В Части II «Описание объекта закупки» аукционной документации установлены требования к техническим, качественным и функциональным характеристикам товара, необходимого к поставке, в том числе по поз 5 «Стент для коронарных артерий, выделяющий лекарственное средство»:

5.0	Стент для коронарных артерий, выделяющий лекарственное средство	
5.22	Длина стента, мм (поставка в ассортименте по заявке заказчика)	
5.22.1	Длина стента, мм	≥ 7 и ≤ 8
5.22.2	Длина стента, мм	≥ 11 и ≤ 12
5.22.3	Длина стента, мм	≥ 15 и ≤ 16
5.22.4	Длина стента, мм	≥ 19 и ≤ 20
5.22.5	Длина стента, мм	≥ 23 и ≤ 24
5.22.6	Длина стента, мм	≥ 27 и ≤ 28
5.22.7	Длина стента, мм	≥ 31 и ≤ 32
5.22.8	Длина стента, мм	≥ 37 и ≤ 38

В соответствии с п. 2 ст. 4 Федерального закона от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» основными принципами охраны здоровья являются, в том числе, приоритет интересов пациента при оказании медицинской помощи.

Как пояснил на заседании Комиссии представитель заказчика формируя данные требования к характеристикам товара, заказчик определил свои потребности с учетом специфики своей деятельности и имеющейся потребности в закупке необходимого товара,

которые в свою очередь, являются значимыми для заказчика и необходимы для выполнения соответствующих функций медицинского учреждения, а также в целях надлежащего выполнения возложенных функций и задач, повышения качества медицинской помощи по лечебным показаниям и эффективного расходования средств.

Также представитель заказчика пояснил, что полностью соответствующий требованиям документации размерный ряд представлен в каталогах нескольких производителей, а именно: АО «Стентоник», стенты коронарные баллонорасширяемые хирургические стерильные на системе доставки по ТУ 9398-001-373545537-2013; ООО «РК Групп», Стент коронарный с лекарственным покрытием Сиролimus Putniy; Boston Scientific, Стент SYNERGY с лекарственным покрытием эверолимус, биodeградируемым покрытием.

Комиссией Свердловского УФАС России, установлено, что согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе № ПРА-040 от 11.12.2020г. на участие в аукционе подано 3 заявки, все заявки признаны соответствующими требованиям извещения.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что объектом закупки является поставка товара, а не его производство, ввиду чего поставщиком такого товара может быть любое заинтересованное лицо, в том числе и не его производитель.

Доказательств обратного Комиссии предоставлено не было.

Согласно п. 11 Части I «Общая часть» аукционной документации установлено, что требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке устанавливаются в соответствии с частью IV «Форма заявки на участие в закупке».

Согласно Инструкции по заполнению таблицы «Перечень поставляемых товаров» Части IV «Форма заявки на участие в закупке» указано, в том числе, следующее: гр.2 – наименование товара в соответствии с пунктом 1.1 части II документации «Описание объекта закупки».

Согласно Инструкции по заполнению таблицы «Функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики товара» Части IV «Форма заявки на участие в закупке» указано, что заполнение заявки происходит в соответствии с:

гр.2 – наименование товара в соответствии с пунктом 2 части II документации «Описание объекта закупки»;

гр.3 - Потребительские свойства и технические характеристики товара в соответствии с требованиями заказчика, указанными в пункте 2 части II документации «Описание объекта закупки». <...>

Согласно п. 2 Части II «Описание объекта закупки» аукционной документации установлены наименования товаров, необходимых к поставке, в том числе указано следующее:

№ п/п	Наименование параметра
1.0	Катетер внутрисосудистый проводниковый, одноразового использования

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в соответствии с п. 2 Части II «Описание объекта закупки» аукционной документации заказчику требуется «Катетер внутрисосудистый проводниковый, одноразового использования».

Таким образом, в соответствии с положениями Инструкции по заполнению заявки участник закупки может оформить и подать заявку в соответствии с требованиями п. 2 Части II «Описание объекта закупки» аукционной документации.

На основании изложенного, Комиссия в действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Городская больница №4 город Нижний Тагил» нарушений Закона о закупках не усматривает.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Железный человек» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Городская больница №4 город Нижний Тагил», закупочной комиссии нарушение Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Городская больница №4 город Нижний Тагил», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*