

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Санкт-Петербургу
4-я линия Васильевского острова, 13, лит. А,
Санкт-Петербург, 199004
E-mail: to78@fas.gov.ru
От заявителя: СПб ГБУЗ ПНД № 5
ИНН: 7806023824,
ОГРН: 1037816019230
Индекс: 195176
Адрес: г. Санкт-Петербург, шоссе Революции,
дом 17.
Адрес электронной почты: pnd5@zdrav.spb.ru
Номер контактного телефона:
+7(812) 227-66-67

**Жалоба на действия заказчика по открытому конкурентному отбору
в бумажной форме № 32009583252**

**«Проведение предварительного медицинского осмотра и обязательного
психиатрического освидетельствования»**

Заказчик: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ТЕПЛОСЕТЬ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА"

Место нахождения: 196211, ГОРОД САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, УЛИЦА БАССЕЙНАЯ, дом 73,
корпус 2 ЛИТ. А

Почтовый адрес: 191119, Санкт-Петербург, Черняховского, дом 36

Ответственное должностное лицо: Степанова Е.А.

Адрес электронной почты: stepanova.ea@teplosetspb.ru

Номер контактного телефона: +7 (812) 6884515

Участник размещения заказа: Санкт-Петербургское государственное бюджетное
учреждение здравоохранения «Психоневрологический диспансер № 5», ИНН 7806023824

Место нахождения/Почтовый адрес: 195176, г. Санкт-Петербург, шоссе Революции,
дом 17.

Номер контактного телефона: +7(812) 227-66-67

ИНФОРМАЦИЯ О ЗАКУПКЕ:

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:

www.astgoz.ru

Номер извещения: № 32009583252

Наименование объекта закупки:

«Проведение предварительного медицинского осмотра и обязательного психиатрического освидетельствования»

Способ определения поставщика: Открытый конкурентный отбор в бумажной форме

Дата и время окончания подачи заявок: 23.10.2020 в 10:00

Обжалуемые действия Заказчика:

- необоснованное и неправомерное укрупнение лота, объединение в один лот услуг, относящихся к разным рынкам услуг, что ограничивает число участников запроса предложений, противоречит п.2 ч.1 ст. 3 ФЗ-223 и нарушает ч.1 ст.2 ФЗ-223

Обстоятельства жалобы:

В соответствии с пунктом 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно Технической документации предметом договора является:

«...- **проведение обязательного психиатрического освидетельствования** (далее – ОПО) при приеме на работу в соответствии со ст. 213 ТК РФ, постановлением Правительства РФ от 28.04.93 № 377 «О реализации Закона Российской Федерации «О психиатрической помощи гарантиях прав граждан при её оказании» и № 695 от 23.09.02 «О прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности» и

Перечнем должностей, для которых требуется обязательное психиатрическое освидетельствование при приеме на работу и перед периодическим медицинским осмотром (Приложение № 1 к Техническому заданию);

- **оформление заключения по результатам ОПО о наличии (отсутствии) медицинских психиатрических противопоказаний и выдача его на руки работнику.**
- **проведение предварительного медицинского осмотра (далее - ПМО) в соответствии с Приказом Минздравсоцразвития России от 12.04.2011г. № 302н и Конtingентом работников АО «Теплосеть Санкт-Петербурга», подлежащих обязательным предварительным при поступлении на работу и периодическим медицинским осмотрам (обследованиям) (Приложение № 2 к Техническому заданию);**
- **оформление медицинского заключения и паспорта здоровья по результатам ПМО с незамедлительной выдачей их на руки работнику после завершения ПМО».**

В соответствии с Техническим заданием:

«Требования к месту исполнения обязательств: в помещении Исполнителя по одному адресу».

При этом, в соответствии с Технической документацией:

«...3.2.3. Исполнитель принимает на себя обязательства:

3.2.3.1. По организации проведения обязательных психиатрических освидетельствований (далее ОПО) в соответствии с постановлением Правительства РФ от 28.04.1993г. № 377 «О реализации Закона Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» и № 695 от 23.09.02г. «О прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности»:

- должен иметь договор с медицинской организацией государственной и муниципальной систем здравоохранения, имеющей лицензию, врачебную психиатрическую комиссию для проведения ОПО с незамедлительной выдачей заключения по результатам ОПО сотруднику Заказчика.

3.2.3.2. По проведению предварительного медицинского осмотра работников, занятых во вредных и опасных условиях труда, в соответствии с Приказом Минздравсоцразвития РФ от 12.04.2011г. № 302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), Порядком проведения предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда»:

- оказание медицинских услуг силами Исполнителя с использованием собственного оборудования, квалифицированными специалистами в объеме, согласно техническому заданию;

- оказание медицинских услуг с соблюдением требований, установленных проектом Договора и нормативными правовыми актами Российской Федерации качественно и в полном объеме;
- оказание медицинских услуг в установленные сроки;
- обеспечение прохождения медицинских осмотров в течение одного рабочего дня с выдачей медицинского заключения и паспорта здоровья на руки работнику незамедлительно после завершения осмотра;
- информирование каждого работника о результатах проведенного медицинского осмотра (обследования), оформление паспорта здоровья каждого работника, прошедшего предварительный медицинский осмотр;
- занесение данных медицинского осмотра в амбулаторную медицинскую карту и паспорт здоровья каждым специалистом, принимавшим участие в освидетельствовании, о профессиональной пригодности;
- направление Заказчику сведений в электронном виде о работниках, прошедших ПМО, у которых выявлены медицинские противопоказания не позднее следующего рабочего дня после оформления заключения.

3.2.4. Ежемесячное предоставление Заказчику актов оказанных услуг по факту проведенных ПМО и ОПО с приложением поименных списков до 5 числа месяца, следующего за отчетным.

3.2.5. Исполнитель направляет Заказчику сведения в электронном виде о работниках, прошедших ПМО, у которых выявлены медицинские противопоказания не позднее следующего рабочего дня после оформления заключения».

Заявитель жалобы полагает, что Заказчиком необоснованно установлено требование заключения и предоставления Участником «договора с медицинской организацией государственной и муниципальной систем здравоохранения, имеющей лицензию, врачебную психиатрическую комиссию для проведения ОПО с незамедлительной выдачей заключения по результатам ОПО сотруднику Заказчика», поскольку ОПО не является платной, исключительно медицинской услугой и не присутствует в лицензии, поэтому эту услугу невозможно купить и перепродать третьему лицу.

Право на организацию и проведение ОПО имеют только медицинские организации, которые в соответствии со ст. 6 Закона о психиатрической помощи № 3185-1-ФЗ имеют полномочия (приказ, распоряжении) от исполнительных органов государственной власти в сфере здравоохранения на создание специальной комиссии врачей-психиатров, которая помимо «психиатрического освидетельствования» (осмотр врача-психиатра, ст. 23 Закона о психиатрической помощи) в рамках комиссионной медико-правовой процедуры проводит функциональные исследования (ЭЭГ), психологическое тестирование, запросы и дополнительные осмотры (при необходимости) и выносит комиссионное заключение с правом возможного ограничения конституционного права работника на труд **(соответствующие полномочия на организацию проведения ОПО Заказчиком в документации не затребованы)**.

При этом, отношения и обязанности при организации проведения ОПО (возможном ограничении конституционных прав работников) возникают непосредственно между работодателем и уполномоченной государством медицинской организацией и, в отличии от «психиатрического освидетельствования» (разового осмотра психиатра) в рамках

предварительных и периодических медицинских осмотров, на организацию проведения ОПО отводится до 20 дней.

Заявитель жалобы полагает, что заявленные Заказчиком услуги **«обязательное психиатрическое освидетельствование»** (ст.6 ФЗ № 3185-1 и Постановление Правительства РФ № 695) и **«предварительные медицинские осмотры»** (приказ МЗ РФ № 302н) не могут быть объединены в одну закупку (один лот), поскольку основаны на разных законных, нормативных и распорядительных актах, являются качественно разными услугами и с исполнителями услуг, принадлежащими к разным рынкам услуг.

Так, медицинские организации, уполномоченные органами государственной исполнительной власти в сфере здравоохранения на организацию проведения **«обязательного психиатрического освидетельствования»** в порядке применения ст.ст. 212, 213 ТК РФ, не могут проводить **«предварительные медицинские осмотры»**, поскольку это не входит в порядок оказания ими психиатрической помощи населению, не отражено в Уставах организаций и выданной им лицензии на медицинскую деятельность.

С другой стороны, медицинские организации разных форм собственности, имеющие лицензию на проведение **«предварительных и периодических медицинских осмотров»** в соответствии с пр. МЗ РФ 302н обязаны допускать к указанным осмотрам работников, уже имеющих заключение врачебной комиссии медицинской организации, уполномоченной на проведение ОПО государственными исполнительными органами в сфере здравоохранения, то есть, иной организации.

Кроме того, медицинские организации, имеющие лицензию на проведение **«предварительных, периодических медицинских осмотров и психиатрического освидетельствования»** должны проводить психиатрическое освидетельствование (осмотр врача-психиатра, ст. 23 ФЗ № 3185-1)) исключительно в рамках Приказа МЗ РФ № 302н и согласно п. 38 приложения 3 к Приказу МЗ РФ № 302н в сомнительных случаях направлять работников в медицинские организации, цитата: **«...»уполномоченные на то федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения или органом государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере охраны здоровья»**, то есть, в иные организации.

При таких обстоятельствах, участие в данной закупке ограничено как для участников, уполномоченных на организацию проведения обязательного психиатрического освидетельствования органами исполнительной власти в сфере здравоохранения и не имеющих права на проведение предварительных и периодических медицинских осмотров, так и для участников с разрешенным им видом деятельности **«предварительные и периодические медицинские осмотры»**, и не имеющих полномочий от органов государственной власти на проведение обязательного психиатрического освидетельствования.

Учитывая изложенное, услуги **«обязательное психиатрическое освидетельствование»** и **«предварительные и периодические медицинские осмотры»** относятся к рынкам с разными правовыми границами.

Данные выводы заявителя жалобы согласуются с выводами ФАС России, изложенными в № МЕ/49573/20 от 11.06.2020 (см. приложение), а именно, цитата:

«...Таким образом, исходя из требований законодательства Российской Федерации оказывать услуги по проведению обязательных периодических

медицинских осмотров (обследований) работников могут медицинские организации любой формы собственности, однако оказывать услуги по проведению обязательных предварительных медицинских осмотров (обследований) работников и психиатрического освидетельствования может только врачебная комиссия, создаваемая органом управления здравоохранением».

При таких обстоятельствах, Заказчиком в данной закупке неправомерно объединены в один лот услуги, которые относятся к разным рынкам услуг, что противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушает часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

ПРОШУ:

1. Признать обоснованной жалобу о неправомерном объединении в один лот услуг, которые относятся к разным рынкам услуг с разными правовыми границами, что ограничивает число участников открытого конкурентного отбора в бумажной форме.
2. Признать Акционерное общество «Теплосеть Санкт-Петербурга» нарушившим часть 1 статьи 2, пункт 9 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Приложение: Копия заключения ФАС России № ME/49573/20 от 11.06.2020

 Недействительная подпись

X 

Л.Г. Серазетдинова
Главный врач
Подписано: СПб ГБУЗ ПНД № 5