



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

05.03.2019 № 2939/04

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Новочеркасские пассажирские
перевозки»

346421, г. Новочеркасск, ул. Буденновская,
192

npropat@novoch.ru

Организатор торгов:

Министерство транспорта Ростовской
области

344019, г. Ростов-на-Дону, ул.

Нижегородская, 20/11

at.mintrans@donland.ru

Уведомление № 061/01/18.1-379/2019 о поступлении жалобы ООО «Новочеркасские пассажирские перевозки» и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу

В соответствии с ч.11 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»), Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России) уведомляет о поступлении 01.03.2019г. в Ростовское УФАС России жалобы ООО «Новочеркасские пассажирские перевозки» (вх. № 3125) на неправомерные действия организатора торгов – Министерство транспорта Ростовской области, допущенные при организации и проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, извещение № 11 от 10.01.2019г. (далее – Торги).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ростовского УФАС России www.fas.gov.ru.

Учитывая изложенное, руководствуясь ч. 11 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится **13.03.2019г. в 11 час. 00 мин.** по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403, к. 20.

Согласно ч. 18 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» со дня направления уведомления, предусмотренного ч. 11 настоящей статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно ч. 19 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», организатор торгов, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

В соответствии с ч. 12 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте

поступления жалобы, ее содержания, месте и времени ее рассмотрения (с приложением подтверждающих документов).

Организатору торгов в срок до 11 час. 00 мин. 11.03.2019г. представить в адрес Ростовского УФАС России следующие документы (заверенные копии) и информацию:

1. Документацию к Торгам (со всеми изменениями), заявки на участие в Торгах (со всеми приложениями), все протоколы, составленные в ходе проведения Торгов, иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения Торгов (в т.ч. запросы на разъяснения, ответы на запросы, журнал поступления заявок).

2. Возражения по доводам, изложенным в жалобе ООО «Новочеркасские пассажирские перевозки», со ссылками на нормы законодательства РФ.

Явка представителей сторон на заседание Комиссии Ростовского УФАС России по рассмотрению жалобы (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна.

Заместитель руководителя –
начальник отдела

 К.А. Коренченко

**Общество с ограниченной ответственностью
«Новочеркасские
пассажирские перевозки»
(ООО «НПП»)**

ОГРН 1126183003847,
ИНН/КПП 6150070368/615001001
юридический адрес: 346421, г. Новочеркасск,
ул. Буденновская, д.192.
тел./факс 88635223367, эл.почта: propat@novoch.ru.
ОКПО 38436881 ОКВЭД 60.21.1
р/с 40702810730090003280
Филиал «Южный» Акционерного общества
«Банк Интеза» в г. Ростове-на-Дону
30101810460150000064 БИК 046015064
Исх. № 05-57 от 01.03.2019,

Чаренко И.В.

В.В.В.

01.03.19

5125
01.03.19

67

Корнееву В.Г.

Руководителю Управления ФАС
Ростовской области
344006, г.Ростов-на-Дону,
пр.Ворошиловский, 2/2, офис 403.

Заявитель: ООО «НПП»,
ОГРН 1126183003847,
ИНН 6150070368
юридический адрес: 346421,
г. Новочеркасск,
ул. Буденновская, д.192.

Ответчик: Министерство
транспорта Ростовской области,
344019, г. Ростов-на-Дону,
ул. Нижегородская, 20/11.

Заинтересованные лица:

1. ООО «Аксай-Авто»,
346711, Ростовская обл.,
Аксайский р-н, п. Опытный,
ул. Центральная, 35.
2. ИП Мишук В.П.,
346621, Ростовская обл.,
Багаевский р-н, х. Елкин,
пер. Буденного, 2 «Б».

**Жалоба на действия Министерства Транспорта РО при организации и проведении
конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам
регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам**

10.01.2019г. на официальном сайте Министерства транспорта РО опубликовано
Извещение № 11 о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по
межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.

Предметом открытого конкурса является право на получение свидетельств об
осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок:

№ 615 маршрут «ст. Багаевская – г. Новочеркасск»

20.02.2019г. опубликован протокол рассмотрения заявок на участие в открытом
конкурсе и подведения итогов конкурса № 11. По результатам проведенного конкурса
победителем признано ООО «Аксай-Авто».

С результатами рассмотрения заявок и начислением баллов не согласны по
нижеизложенным обстоятельствам.

Проведение открытого конкурса на право осуществления перевозок по
межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам
(далее – открытый конкурс) осуществляется в соответствии с Федеральным законом от
13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа
автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в
Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации», постановлением Правительства Ростовской области от
27.01.2016 № 25 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа

автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Ростовской области».

1. В соответствии с конкурсной документацией для начисления баллов по критерию безопасности пассажирских перевозок используется следующая формула:

$$Кбпп = Кдтп / Ктс,$$

где Кдтп – количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

Ктс – среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

В случае, если:

Кбпп = 0 начисляется 0 баллов;

Кбпп = от 0,01 до 0,09 начисляется минус 5 баллов

Кбпп = от 0,1 до 0,24 начисляется минус 10 баллов

Кбпп = от 0,25 до 0,49 начисляется минус 20 баллов

Кбпп = от 0,5 до 1 начисляется минус 30 баллов

Кбпп > 1 начисляется минус 40 баллов

При этом если у перевозчика отсутствуют ДТП в указанный период, баллы не начисляются. Считаем данное положение в методике расчета нарушает п.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», так как ставит перевозчика с большим количеством подвижного состава необходимого для обслуживания маршрутов в одно положение с перевозчиком, имеющим минимальный автопарк для обслуживания маршрутов. При этом увеличение количества подвижного состава находится в прямой зависимости с количеством вероятных ДТП.

Таким образом, при расчете баллов по критерию безопасности пассажирских перевозок, необходимо в обязательном порядке учитывать количество подвижного состава необходимого для обслуживания маршрутов.

2. Согласно конкурсной документации, для начисления заявке на участие в открытом конкурсе баллов в соответствии со шкалой оценки критериев при оценке и сопоставлении заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок согласно приложению № 5 к конкурсной документации Претендент предоставляет в составе заявки следующие документы:

- для начисления баллов по критерию «Опыт пассажирских перевозок» представляются нотариально заверенные копии государственных или муниципальных контрактов либо свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

Согласно методике расчета опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден сведениями об исполненных государственных или муниципальных контрактах либо нотариально заверенными копиями свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок,

заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами исчисляется исходя из количества полных лет осуществления ими перевозок по маршрутам регулярных перевозок. Данный критерий в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя перевозок, а в отношении участников договора простого товарищества – исходя из среднеарифметического количества полных лет осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок каждым участником.

В случае если:

Коорп – менее 1 года или без опыта начисляется 0 баллов

Коорп – от 1 года до 3 лет (включительно) начисляется 10 баллов

Коорп – от 4 лет до 5 лет (включительно) начисляется 20 баллов

Коорп – от 6 лет до 10 лет (включительно) начисляется 30 баллов

Коорп – свыше 11 лет начисляется 40 баллов

Методика расчета по данному критерию содержит примечание: «если у участника открытого конкурса имеются документы, подтверждающие опыт работы в определенный период, засчитывается общий опыт работы, опыт работы по каждому документу не суммируется». Данное примечание к методике расчета действовало до 03.10.2018г. Согласно внесенных 04.10.2018г. изменений в Постановление Правительства Ростовской области 27.01.2016 № 25, методика расчета баллов по критерию опыт пассажирских перевозок не содержит данного примечания (Приложение № 3 к Постановлению).

С учетом того, что Федеральный закон от 13.07.2015 № 220 не содержит данного положения к критерию оценки опыта осуществления регулярных перевозок, установление данного примечания в конкурсной документации является незаконным и создает дополнительные ограничения для участников конкурса.

Считаем данное положение в методике расчета баллов по критерию «Опыт пассажирских перевозок» не соответствует Федеральному закону от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О защите конкуренции», так как ограничивает право на участие и победу в конкурсе перевозчиков, которые осуществляют регулярные пассажирские перевозки в большом объеме в относительно небольшой промежуток времени.

В тоже время, данный метод расчета необоснованно предоставляет преимущество перевозчикам, осуществляющим перевозку длительное время с минимальным количеством подвижного состава необходимого для обслуживания маршрутов.

Так, ООО «НПП» предоставило для участия в конкурсе следующие документы в подтверждение опыта осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок:

- Договор о выполнении пассажирских перевозок № 153-Л от 14.05.2013г. (27 маршрутов)

- Договор о выполнении пассажирских перевозок № 320-Л от 03.12.2013г. (3 маршрута)

- свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок № 000045 от 05.02.2018г.

- свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок № 000044 от 05.02.2018г.

- свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок № 001107 от 15.07.2016г.

- свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок № 001346 от 15.07.2016г.

- свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок № 001479 от 15.07.2016г.

- свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок

№ 001106 от 15.07.2016г.

Исходя из формулировки, содержащейся в ст. 24 п. 3. пп. 2 ФЗ № 220 от 13.07.2015г., можно сделать вывод о необходимости при расчете опыта пассажирских перевозок учитывать не только временной интервал, но и количество подвижного состава необходимого для обслуживания маршрутов. Более того, опыт пассажирских перевозок подтверждается, помимо контрактов (договоров, соглашений) свидетельствами об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок. В тоже время свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту выдается на каждый маршрут отдельно, в то время как договор об осуществлении перевозок заключается на несколько маршрутов.

Однако, организатор конкурса, неверно применил положения ФЗ от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и установил дополнительное ограничение для претендентов и участников в конкурсной документации, что привело к невозможности при подсчете баллов по критерию опыт пассажирских перевозок, достоверно определить количество баллов, начисляемое участнику конкурса.

Учитывая удельный вес баллов, начисленных за опыт осуществления перевозок в общей сумме баллов, критерий «Опыт пассажирских перевозок» является значительным (порядка 27%) при подведении итогов конкурса и определении победителя, следовательно, для достоверной оценки по данному критерию необходимо учитывать не только количество полных лет осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок, но и количество подвижного состава необходимого для обслуживания маршрутов.

На основании вышеизложенного, **прошу:**

1. Признать методику расчета по критерию «безопасности пассажирских перевозок» и «Опыт пассажирских перевозок» (Приложение 5 к конкурсной документации) не соответствующей положениям Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Постановления Правительства Ростовской области от 27.01.2016 № 25 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Ростовской области».
2. Признать действия МинТранс РО в части расчета баллов по критериям «безопасности пассажирских перевозок» и «опыт пассажирских перевозок» нарушающими п.1 ст. 17 Федерального закону от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» и обязать внести соответствующие изменения в конкурсную документацию.
3. Признать результаты конкурса недействительными.

Приложение:

1. Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведения итогов открытого конкурса № 11 от 20.02.2019г. (официальный сайт МинТранс РО).
2. Копии документов в подтверждение опыта осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок ООО «НПП».

Директор ООО «НПП»

Прилепа К.Э.

