



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09  
e-mail: to33@fas.gov.ru

### РЕШЕНИЕ по делу № 033/07/3-677/2019

«17» июля 2019 года

г. Владимир

Постоянно действующая Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия), утвержденная приказом Владимирского УФАС России от 30.12.2011 № 428, в составе:

Председателя Комиссии:

«Ш» – заместителя руководителя - начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

Заместителя председателя Комиссии:

«Т» – заместителя начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

Членов Комиссии:

«И» главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

«Д» - главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

в присутствии представителей Государственного унитарного предприятия Владимирской области «Дорожно-строительное управление №3» (далее – ГУП ВО «ДСУ-№3», Заказчик) – «Н» действующего на основании доверенности №117 от 16.07.2019, «С», действующей на основании доверенности №115 от 16.07.2019 и «П», действующей на основании доверенности №116 от 16.07.2019,

в отсутствие представителя заявителя Общества с ограниченной ответственностью «Верта» (далее – ООО «Верта», Заявитель, Общество), надлежаще извещенного о времени и месте рассмотрения дела, заявившего ходатайство о рассмотрении жалобы без участия их представителя (вх. №4531 от 16.07.2019),

рассмотрев дело №033/07/3-677/2019, возбужденное по жалобе ООО «Верта» на действия закупочной комиссии ГУП ВО «ДСУ-№3» при проведении аукциона в электронной форме на поставку битума для нужд Предприятия, извещение №31908007718,

### УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступила жалоба ООО «Верта» (вх. №4448 от 11.07.2019) на действия закупочной

комиссии ГУП ВО «ДСУ-№3» при проведении аукциона в электронной форме на поставку битума для нужд Предприятия, извещение №31908007718.

Заявитель в своей жалобе указывает, что 27.06.2019 в Единой информационной системе в сфере закупок на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение о проведении вышеуказанного аукциона.

В данной закупке участниками могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП). ООО «Верта» была подана заявка на участие в аукционе. Согласно пункту 6 Протокола рассмотрения первых частей заявок от 27.06.2019 закупочная комиссия приняла решение о допуске заявки Заявителя.

28.06.2019 в соответствии с пунктами 6 и 7 Протокола (ЭА №59) рассмотрения вторых частей заявок закупочная комиссия приняла решение не допустить заявку Заявителя на основании «несоответствия участника закупки требованиям документации, а именно пункту 20 подпункта 5 Решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством РФ, учредительными документами юридического лица и, если для участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой. Однако, в чем именно состоит нарушение ООО «Верта» пункта 20 подпункта 5 требованиям документации в Протоколе не указано. Вместе с тем, Заявителем был представлен в составе документов Протокол № 91 внеочередного общего собрания участников ООО «Верта» от 24.06.2019, который является решением одобрения крупной сделки по смыслу пункта 20 подпункта 5 Информационной карты электронного аукциона. Считает, что закупочная комиссия ГУП «ДСУ-3» неправомерно и необоснованно не допустила вторую часть заявки ООО «Верта».

В свое обоснование также сослался на пункты 1 и 3 ст. 46 Федерального закона от 8 февраля 1998 г. № 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью».

На основании изложенного просит признать незаконными действия закупочной комиссии в не допуске его к участию в закупке, а заявку соответствующей Документации о закупке.

В связи с поступлением вышеуказанной жалобы, Владимирским УФАС России в соответствии с требованием статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» возбуждено дело № 033/07/3-677/2019.

12.07.2019 Владимирским УФАС России в порядке, определенном частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в адрес организатора закупки ГУП ВО «ДСУ - №3» направлено уведомление о приостановлении проведения закупки до рассмотрения жалобы по существу, в том числе заключения договора.

Представители ГУП ВО «ДСУ - №3» на заседании Комиссии Владимирского УФАС России пояснили, что извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только СМСП на поставку битума для нужд ГУП ВО «ДСУ-№3», извещение № 31908007718 подготовлено в соответствии с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

27.06.2019 закупочной комиссией ГУП ВО «ДСУ - №3» были рассмотрены первые части заявок для участия в вышеуказанном аукционе. По окончании срока подачи заявок было подано 4 заявки от участников, которые были допущены до участия в аукционе.

28.06.2019 на сайте единой электронной торговой площадки [www.msp.roseltorg.ru](http://www.msp.roseltorg.ru) состоялся данный аукцион. Текущее снижение по результатам подачи ценовых предложений, поданных участниками аукциона, составляло 4%. Минимальное ценовое

предложение было подано участником №17129 ООО "Евразия лоджистикс" – 6 912 000 руб., далее в порядке возрастания ценовых предложений были поданы заявки №170759 от ООО "Вымпел" - 6 948 000руб., №170139 ООО "Аккорд" – 6 984 000руб. и №169764 ООО «Верта» - 7 092 000руб.

01.07.2019 закупочной комиссией ГУП ВО «ДСУ-№3» были рассмотрены вторые части заявок для участия в вышеуказанном аукционе. По результатам рассмотрения вторых частей заявок 3 участника аукциона были допущены до подведения итогов проведенного аукциона и 1 участник ООО «Верта» был ошибочно отклонен.

01.07.2019 закупочной комиссией ГУП ВО «ДСУ-№3» подведен итог, по результатам которого было принято решение заключить договор с ООО "Евразия лоджистикс" по цене 6 912 000 руб., 12.07.2019 заключен договор на поставку товара №272/ГП. Договор был заключен ранее, чем ГУП ВО «ДСУ-№3» было оповещено о поступлении жалобы и о приостановлении закупки.

Комиссия Владимирского УФАС России, заслушав доводы представителей Заказчика, исследовав предоставленные материалы дела, установила следующее.

Согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции») антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с пунктом 3 статьи 46 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» в решении о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки может быть срок, в течении которого действительно такое решение. Если такой срок в решении не указан, согласие считается действующим в течении одного года с даты его принятия, если иной срок вытекает из

существа и условий сделки, на совершение которой было дано согласие, либо обстоятельств, в которых давалось согласие.

Согласно пункту 1 статьи 46 Федерального закона от 8 февраля 1998 г. № 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" - Крупной сделкой считается сделка (несколько взаимосвязанных сделок), выходящая за пределы обычной хозяйственной деятельности и при этом: связанная с приобретением, отчуждением или возможностью отчуждения обществом прямо либо косвенно имущества (в том числе заем, кредит, залог, поручительство, приобретение такого количества акций (иных эмиссионных ценных бумаг, конвертируемых в акции) публичного общества, в результате которых у общества возникает обязанность направить обязательное предложение в соответствии с главой XI. 1 Федерального закона от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ "Об акционерных обществах"), цена или балансовая стоимость которого составляет 25 и более процентов балансовой стоимости активов общества, определенной по данным его бухгалтерской (финансовой) отчетности на последнюю отчетную дату.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, установлены Законом о закупках.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном [статьей 18.1](#) Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных [частью 8.1](#) настоящей статьи, [частью 5 статьи 8](#) настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в

закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке (п. 11 ст. 3).

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно **ограничиваться** только доводами, составляющими предмет обжалования.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с требованиями части 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных **частями 15 и 16** настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

В документации о закупке, согласно частям 9 и 10 статьи 4 Закона о закупках, должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке, в том числе:

- требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к



размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

- требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

- сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

- формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;

- критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

- порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

- изменения, вносимые в извещение о закупке, документацию о закупке, разъяснения положений такой документации, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений.

- протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Установлено, что ГУП ВО «ДСУ-№3» осуществляет закупки для исполнения обязательств по государственному контракту в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на основании Положения о закупках, утвержденного приказом №194 от 20.06.2019 исполняющего обязанности генерального директора ГУП ВО «ДСУ- №3».

Приказом генерального директора ГУП ВО «ДСУ -№3» №149 от 13.05.2019 утверждено Положение о закупочной комиссии ГУП ВО «ДСУ- №3» (в редакции от 13.05.2019), а также состав закупочной комиссии.

Приказом №189 исполняющего обязанности генерального директора ГУП ВО «ДСУ- №3» от 13.06.2019 утверждена Документация электронного аукциона на право заключения договора на поставку битума для нужд ГУП ВО «ДСУ - №3» для нужд ГУП ВО «ДСУ - №3». Участниками закупки могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

27.06.2019 на сайте Единой электронной торговой площадке были размещены извещение и Документации о закупке.

Согласно Информационной карте аукциона дата начала подачи заявок – 20.06.2019, дата окончания срока подачи заявок – 26.06.2019, дата проведения аукциона 28.06.2019, начальная (максимальная) цена договора – 7 200 000 руб.

Также в Информационной карте электронного аукциона, установлены требования к содержанию документов в составе заявки на участие в закупке, в том числе, в предоставлении решения об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия

такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством РФ, учредительными документами юридического лица и, если для участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой (пп. 5 п. 20).

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 27.06.2019 поступили 4 заявки на участие в закупке: №169764, №170139, №170759 и №171229.

Согласно протоколу №ЭА №59 рассмотрение вторых частей заявок на участие в процедуре закупки от 01.07.2019 закупочной комиссией в составе: председателя комиссии «Н», членов комиссии: «Н», «Ш», «М», «Д» и «П» было принято решение заявку ООО «Верта» под №169764 не допустить в связи с несоответствием его заявки требованиям подпункту 5 пункта 20 Документации о закупке.

Данные обстоятельства послужили поводом обращения Заявителя в антимонопольный орган с жалобой.

Наряду с этим, на заседании Комиссии Владимирского УФАС России представители ГУП ВО «ДСУ №3» признали, что при рассмотрении 01.07.2019 закупочной комиссией вторых частей заявок для участия в вышеуказанном аукционе участник ООО «Верта» был ошибочно отклонен.

Комиссия Владимирского УФАС России изучив представленную Заказчиком в материалах дела заявку Заявителя, установила, что в составе заявки Общества имелось решение об одобрении или о совершении крупной сделки (стр. 21 Заявки), следовательно, закупочная комиссия Заказчика необоснованно не допустила заявку Общества для участия в закупке.

Таким образом, на основании изложенного, Комиссия Владимирского УФАС России признает жалобу ООО «Верта» обоснованной.

Вместе с тем, в связи с заключением договора на поставку товара №272/ГП от 12.07.2019 у Комиссии Владимирского УФАС России отсутствуют основания для выдачи предписания об устранении вышеуказанного нарушения.

Руководствуясь пунктом 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

#### Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Верта» на действия закупочной комиссии Государственного унитарного предприятия Владимирской области «Дорожно-строительное управление №3» при проведении электронного аукциона на поставку битума для нужд ГУП ВО «ДСУ -№3», извещение № №31908007718, обоснованной.

Председатель комиссии:	«Ш»
Заместитель председателя Комиссии:	«Т»
Члены комиссии:	«И»
	«Д»

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.