



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

10.04.2020 № 8/4430

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

АСО «Региональный строительный союз Республики Башкортостан»  
450005, РБ, г. Уфа,  
ул. 50 лет Октября, д. 24  
e-mail: asro@rssrb.ru

**Организатор торгов:**

Некоммерческая организация фонд  
«Региональный оператор  
капитального ремонта общего  
имущества в многоквартирных  
домах, расположенных на  
территории Республики  
Башкортостан»  
450059, РБ, г. Уфа,  
ул. Р. Зорге, 7  
e-mail: regoper-torgi@mail.ru

**РЕШЕНИЕ № ТО002/07/3-879/2020**

**по результатам рассмотрения жалобы АСО «Региональный строительный союз Республики Башкортостан» на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

07.04.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

**Председателя Комиссии:**

– заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

**Члены Комиссии:**

– начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

в присутствии представителей:

от заявителя АСО «Региональный строительный союз Республики Башкортостан» - не явился (надлежаще уведомлен); от организатора торгов –

0131789

, от ООО «ПроектСервис» - ).

Рассмотрев жалобу АСО «Региональный строительный союз республики Башкортостан» на действия НОФ «Региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории РБ» в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба Ассоциации саморегулируемой организации «Региональный строительный союз Республики Башкортостан» (далее – АСО «Региональный строительный союз Республики Башкортостан») от 20.03.2020 вх. №5158 на действия НОФ «Региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории РБ».

При проведении независимого мониторинга закупок и оценки эффективности закупок в рамках осуществления общественного контроля, на основании статьи 102 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», части 11 статьи 55.13 Градостроительного кодекса Российской Федерации, Ассоциацией Саморегулируемой организацией «Региональный строительный союз Республики Башкортостан» обнаружены нарушения положений Федерального Закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федерального закона «О защите конкуренции».

В своей жалобе заявитель указывает следующее:

- 1) объединение в один лот работ по капитальному ремонту и проектированию существенным образом ограничивает конкуренцию;
- 2) необоснованное укрупнение лота влечет вытеснение экономически слабых хозяйствующих субъектов, не способных освоить единый крупный лот либо выполнить требование об обеспечении исполнения контракта, чем нарушает Федеральный закон «О защите конкуренции».

Заявитель просит приостановить осуществление закупок с номерами 200150000012000023, 200150000012000024, 200150000012000025 по извещению от 06.03.2020 до рассмотрения жалобы по существу.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласен, изложил свою позицию в письменном возражении от 27.03.2020 вх.№5655.

Также поступило возражение на жалобу от ООО «ПроектСервис» от 27.03.2020 вх.№5655

Изучив материалы жалобы, заслушав и исследовав доказательства, возражения и пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, Комиссия Башкортостанского УФАС

России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Таким образом, жалоба лица, не подававшего заявку на участие в торгах, на нарушения порядка размещения информации рассматривается антимонопольным органом только в случае, если права или законные интересы заявителя могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно пункту 5 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации, привлечение региональным оператором, в частности в случае, предусмотренном частью 3 настоящей статьи, органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными, муниципальными бюджетными, казенными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Порядок привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, установлен Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее – Положение).

В соответствии с подпунктом «г» пункта 157 Положения, заявка на участие в электронном аукционе не допускается комиссией по осуществлению закупок к участию в электронном аукционе в случае отсутствия сведений об участнике электронного аукциона в реестре квалифицированных подрядных организаций (для участия в электронном аукционе в части оказания соответствующих услуг и (или) выполнения соответствующих работ).

Таким образом, участником электронного аукциона могут быть лица, сведения о которых содержатся в реестре квалифицированных подрядных организаций. Реестр квалифицированных подрядных организаций формируется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным субъектом Российской Федерации на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций, по итогам предварительного отбора. В реестре квалифицированных подрядных организаций содержится информация о подрядных организациях, которые имеют право принимать участие в электронном аукционе по установленному предмету электронного аукциона либо у которых могут осуществляться закупки.

Согласно Положению, предварительный отбор – это совокупность действий, являющихся частью процедуры закупки (торгов), в результате которых осуществляется формирование реестра квалифицированных подрядных организаций субъекта Российской Федерации, сводного реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории субъекта Российской Федерации, проводившего предварительный отбор.

13.03.2020 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещены извещения №200150000012000023, №200150000012000024, №200150000012000025 о проведении аукциона на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации, выполнению капитального ремонта, замены, модернизации лифтов в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан и ГО г. Уфа.

Дата окончания приема заявок 27.03.2020.

Дата окончания срока рассмотрения заявок – 27.03.2020.

Дата проведения электронного аукциона – 30.03.2020.

Сведения об АСО «Региональный строительный союз Республики

Башкортостан» отсутствуют в реестре квалифицированных подрядных организаций, в связи с чем, АСО «Региональный строительный союз Республики Башкортостан» не может являться участником аукциона.

Соответственно, права или законные интересы АСО «Региональный строительный союз Республики Башкортостан» при проведении аукциона не могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Кроме того, в силу п.235 Положения, обжаловать действия заказчика, комиссии, оператора электронной площадки может лишь участник электронного аукциона.

В связи с чем, жалоба АСО «Региональный строительный союз Республики Башкортостан» от 20.03.2020 вх. №5158 на действия НОФ «Региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории РБ» не может быть рассмотрена в порядке ст.18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

Руководствуясь положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

#### **РЕШИЛА:**

Жалобу АСО «Региональный строительный союз Республики Башкортостан» от 20.03.2020 вх. №5158 на действия НОФ «Региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории РБ» при проведении аукциона на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации, выполнению капитального ремонта, замены, модернизации лифтов в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Башкортостан и ГО г. Уфа оставить без рассмотрения в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Председатель комиссии

Члены комиссии