

**ЖАЛОБА**  
**на действия (бездействие) организатора закупки, заказчика**

**1. Сведения о заказчике, организаторе закупки, действия которых обжалуются:**

*Заказчик закупки:* Филиал ПАО «Ил» - ВАСО

Место нахождения: 394029, Российская Федерация, г. Воронеж, ул. Циолковского, 27.

Почтовый адрес: 394029, Российская Федерация, г. Воронеж, ул. Циолковского, 27.

Официальный сайт: [www.ilyushin.org](http://www.ilyushin.org)

Адрес электронной почты: [m-polyachuk@air.vrn.ru](mailto:m-polyachuk@air.vrn.ru)

Контактный телефон: +7 (473) 244-88-52

Контактное лицо: Полячук Марина Сергеевна

*Организатор закупки:* ПАО «ОАК»

Место нахождения: 115054, г. Москва, Б. Пионерская, д. 1

Почтовый адрес: 115054, г. Москва, Б. Пионерская, д. 1

Тел./факс, электронная почта: +7 (495) 926-14-20 доб. 134, [d.timkaev@uacrussia](mailto:d.timkaev@uacrussia)

Контактное лицо: Тимкаев Дамир Рашитович

*Специализированная организация:* ООО «РТ-Комплектимпекс»

Место нахождения: 115230, г. Москва, 1-й Нагатинский проезд, дом 10, строение 1, 7 этаж, помещение № XXXVII, комната № 2

Почтовый адрес: 115230, г. Москва, 1-й Нагатинский пр-д, д. 10, стр. 1

Тел./факс, электронная почта: +7 (495) 825-50-50 доб. 117, [aselagin@rt-ci.ru](mailto:aselagin@rt-ci.ru)

Контактное лицо: Елагин Артём Сергеевич.

*Сведения о закупочной комиссии:*

Состав Специальной закупочной комиссии по осуществлению функций организатора закупки утвержден.

Приказом от 27.09.2023 № 638.

Председатель закупочной комиссии: Н.В. Соколова;

Секретарь закупочной комиссии: Д.Р. Тимкаев.

*Иные сведения в документации отсутствуют*

**2. Сведения об участнике закупки, подавшем жалобу (Заявителя):**

*Наименование:* ООО «ИНТЕРТУЛМАШ» (ОГРН: 5147746348460, Дата присвоения ОГРН: 14.11.2014, ИНН: 7721852438, КПП: 772101001);

*Место нахождения:* 109428, ГОРОД МОСКВА, РЯЗАНСКИЙ ПРОСПЕКТ, ДОМ 30/15, ОФИС 911

*Почтовый адрес:* 109428, ГОРОД МОСКВА, РЯЗАНСКИЙ ПРОСПЕКТ, ДОМ 30/15, ОФИС 911

*ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР:* Богатырева Елена Вадимовна

*Телефон:* (495) 668-13-58; *факс:* отсутствует;

*Адрес электронной почты:* [info@ITMash.ru](mailto:info@ITMash.ru)

**3. Сведения о закупке:**

*Реестровый номер извещения на <https://zakupki.gov.ru> :* № 32312808819

*Номер процедуры:* 230144801020

*Индивидуальный номер закупки, предмет договора:* 2340-2023-08075 Поставка пятикоординатного обрабатывающего центра с выполнением работ по монтажу, пуско-наладке, вводу в эксплуатацию и инструктажу персонала Покупателя по вопросам эксплуатации и технического обслуживания оборудования

*Способ закупки:* Закрытый конкурс в электронной форме одноэтапный.

*Начальная (максимальная) цена:* 9 596 300 (Девять миллионов пятьсот девяносто шесть тысяч триста) евро 00 евроцентов с учетом НДС и всех расходов, предусмотренных проектом договора, и налогов, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства.

*ЭТП:* ООО «АСТ ГОЗ», [www.astgoz.ru](http://www.astgoz.ru)

**4. Описание предмета жалобы (обжалуемых действий/бездействий)**

ООО «Интертулмаш» (далее – также Заявитель) изучил документацию закрытого одноэтапного конкурса в электронной форме на поставку пятикоординатного обрабатывающего центра с выполнением работ по монтажу, пуско-наладке, вводу в эксплуатацию и инструктажу персонала Покупателя по вопросам эксплуатации и технического обслуживания оборудования, и подал свою заявку на участие.

По результатам оценки и сопоставления заявок заявка Заявителя заняла первое место (Протокол № 230144801020-03 от 31.10.2023 года).

Согласно протоколу специальной закупочной комиссии № 230144801020-03 от 31.10.2023 г. принято решение провести в отношении ООО «Интертулмаш» процедуру постквалификации в соответствии с п. 8.6 ЕПоЗ «Ростех». Об этом ООО «Интертулмаш» было извещено путем письма от ООО «ОАК-Закупки» (исх. № 228959 от 02.11.2023 г.).

Этим же протоколом специальной закупочной комиссии № 230144801020-03 от 31.10.2023 г. сроки проведения постквалификации были установлены по 27.11.2023 г.

Далее протоколом специальной закупочной комиссии № 230144801020-04 от 27.11.2023 г. постквалификация в отношении компании ООО «Интертулмаш» была продлена до 01.12.2023 г.

По итогам процедуры постквалификации, протоколом от 01.12.2023 г. № 230144801020-05 (опубликован 04.12.2023 года) ООО «Интертулмаш» было отстранено от дальнейшего участия в закупке

Не согласившись с протоколом от 01.12.2023 г. № 230144801020-05 (опубликован 04.12.2023 года) ООО «Интертулмаш» обратилось в УФАС России по Воронежской области с жалобой на действия (бездействие) организатора закупки, заказчика, закупочной комиссии.

Решением № 036/07/3-1964/2023 от 19.01.2024 года жалоба ООО «Интертулмаш» была признана обоснованной, организатору закупки, заказчику было выдано обязательное для исполнения предписание № 036/07/3-1964/2023 от 19.01.2024 года об отмене протокола от 01.12.2023 г. № 230144801020-05, а также протокола № 230144801020-06 от 12.12.2023, о принятии по итогам постквалификации в отношении ООО «Интертулмаш» решение, устранив нарушения закона.

Согласно протоколу № 230144801020-7 от «31» января 2024 года ООО «Интертулмаш» признан прошедшим постквалификацию.

Однако «05» февраля 2024 года Организатор закупки – ПАО «ОАК» приняло решение об отмене закупки, сославшись на п. 4.17.4 документации (основание для отмены закупки: обращение заказчика закупки – ПАО «Ил»).

Согласно п. 20 Извещения об осуществлении закупки: «Срок для отмены закупки: Организатор закупки вправе отменить закупку без каких-либо последствий в любой момент до окончания срока подачи заявок. Решение об отмене закупки может быть принято после наступления времени и даты окончания срока подачи заявок и до заключения договора при возникновении обстоятельств непреодолимой силы, подтвержденных соответствующим документом и влияющих на целесообразность закупки».

В соответствии с п. 4.17.4 Документации о закупке, решение об отмене закупки может быть принято после наступления времени и даты окончания срока подачи заявок и до заключения договора **при возникновении обстоятельств непреодолимой силы, подтвержденных соответствующим документом и влияющих на целесообразность закупки.**

В соответствии с п. 12.10.1 Единого положения о закупке государственной корпорации «Ростех» (далее – Положение о закупках), решение об отмене закупки может быть принято в любой момент:

(1) до наступления времени и даты окончания срока подачи заявок при проведении любой конкурентной процедуры закупки;

(2) до подведения итогов закупки при проведении редукциона, тендера, запроса цен и при условии наличия соответствующего указания в извещении, документации о закупке;

(3) после наступления времени и даты окончания срока подачи заявок и до заключения договора при возникновении обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством при проведении торгов (конкурс, аукцион, запрос предложений, запрос котировок).

Согласно п. 12.10.3 Положения о закупках, **основанием для принятия решения, указанного в подп. 12.10.1(3) Положения является исключительно возникновение обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством.**

В соответствии с ч. 3 ст. 401 ГК РФ, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

В соответствии с п. 8 Постановления Пленума ВС РФ № 7 о применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств:

«В силу пункта 3 статьи 401 ГК РФ для признания обстоятельства непреодолимой силой необходимо, чтобы оно носило чрезвычайный и непредотвратимый при данных условиях характер.

Требование чрезвычайности подразумевает исключительность рассматриваемого обстоятельства, наступление которого не является обычным в конкретных условиях.

Если иное не предусмотрено законом, обстоятельство признается непредотвратимым, если любой участник гражданского оборота, осуществляющий аналогичную с должником деятельность, не мог бы избежать наступления этого обстоятельства или его последствий.

Не могут быть признаны непреодолимой силой обстоятельства, наступление которых зависело от воли или действий стороны обязательства, например, отсутствие у должника необходимых денежных средств, нарушение обязательств его контрагентами, неправомерные действия его представителей».

Торгово-промышленная палата уполномочена выдавать заключения о наличии обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с Положением о свидетельствовании уполномоченными торгово-промышленными палатами обстоятельств непреодолимой силы по договорам (контрактам), заключенным в рамках внутрироссийской экономической деятельности, утвержденного Постановлением Совета ТПП РФ от 24 июня 2021 года № 7-2.

Согласно п. 4.17.2 Документации о закупке, **решение об отмене закупки включает в себя основание для принятия решения** в соответствии с нормами Положения о закупке и оформляется в виде извещения об отмене закупки, подписываемого председателем ЗК или лицом, исполняющим его функции.

В соответствии с п. 12.10.4 Положения о закупках, решение об отмене закупки включает в себя **основание для принятия решения** и оформляется в виде извещения об отмене закупки, подписываемого председателем ЗК или лицом, исполняющим его функции и подлежит официальному размещению:

(1) в день принятия решения – при отмене процедуры закупки, проводимой в форме торгов (конкурс, аукцион, запрос предложений, запрос котировок);

(2) в срок не позднее 3 (трех) дней с момента принятия решения об отказе, но в любом случае не позднее даты подведения итогов закупки при проведении иных конкурентных процедур закупки.

В качестве основания для отмены закупки в извещении указано письмо ПАО «Ил».

Извещение об отмене закупки не содержит указания на обстоятельства непреодолимой силы, на основании которых принято соответствующее решение об отмене закупки, документарные подтверждения обстоятельств непреодолимой силы отсутствуют.

Следовательно, оснований для отмены закупки не имелось, заказчик по сути своими действиями уклоняется от заключения договора с ООО «Интертулмаш».

В связи с чем, действия Заказчика ограничивают конкуренцию и не соответствует требованиям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Единого положения о закупке государственной корпорации «Ростех».

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;**

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

**Согласно ст. 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя торгов.**

**В связи с отменой закупки ООО «Интертулмаш» вернулось обеспечение заявки. ООО «Интертулмаш» готово повторно внести обеспечение заявки и просит УФАС по Воронежской области обязать Заказчика дать право участникам представить новое обеспечение заявки.**

На основании изложенного, руководствуясь положениями ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**ПРОСИМ:**

1. Провести проверку нарушений законодательства РФ.
2. Признать жалобу обоснованной.
3. Выдать организаторам торгов предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов, в том числе обязать организатора закупки, заказчика отменить решение об отмене закупки, обязать организатора закупки, заказчика дать право участникам представить новое обеспечение заявки.

Генеральный директор \_\_\_\_\_ Богатырева Е.В.

