

Дата: 10.02.2023
Исх.: №10/02

В Управление Федеральной антимонопольной службы по городу Москве

Заказчик Государственная компания «Российские автомобильные дороги»
ИНН 7717151380
ОГРН 1097799013652
КПП 770701001
Место нахождения 127006, ГОРОД МОСКВА, БУЛЬВАР СТРАСТНОЙ, дом 9
Почтовый адрес 127006, г Москва, р-н Тверской, б-р Страстной, дом 9
Контактное лицо: Анохина А.А.
Электронная почта: avtodorzakupky@russianhighways.ru
Телефон: 7 495 7271195 5937
Факс: Отсутствует

Заявитель: ООО «ПРАНО»
Место нахождения: 625022, РОССИЯ, ТЮМЕНСКАЯ ОБЛ., ГОРОД ТЮМЕНЬ Г.О., ТЮМЕНЬ Г., ТЮМЕНЬ Г., ГАЗОВИКОВ УЛ., Д. 3, КВ. 55
Почтовый адрес: 625022, РОССИЯ, ТЮМЕНСКАЯ ОБЛ., ГОРОД ТЮМЕНЬ Г.О., ТЮМЕНЬ Г., ТЮМЕНЬ Г., ГАЗОВИКОВ УЛ., Д. 3, КВ. 55
ИНН: 7202170625
ОГРН: 1077203059625
Телефон: 79873748006
Эл. почта: sh.baymurzaeva@dvkgroupp.ru
Факс: Отсутствует

Контактное лицо: Баймурзаева Ш.А.
Телефон: 79873748006
Эл. почта: sh.baymurzaeva@dvkgroupp.ru

Представитель по доверенности:
Баймурзаева Ш.А.
79873748006
sh.baymurzaeva@dvkgroupp.ru

Извещение: № 32211986748
Наименование закупки: Конкурс в электронной форме на право заключения Договора на выполнение комплекса работ по лесовосстановлению или лесоразведению лесных культур, методом посадки лесных культур на территории Московской области в рамках перевода земель лесного фонда в земли иных категорий для строительства объекта М-12 «Строящаяся скоростная автомобильная дорога Москва - Нижний Новгород - Казань», 1 этап км 0 - км 12, Московская область (от пересечения с автомобильной дорогой федерального значения А-108 «Московское большое кольцо» до р. Киржач) (участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства)

Жалоба на протокол № 32211986748-01

Заказчик Государственная компания «Российские автомобильные дороги» разместил конкурс в электронной форме на право заключения Договора на выполнение комплекса работ по лесовосстановлению или лесоразведению лесных культур, методом посадки лесных культур на территории Московской области в рамках перевода земель лесного фонда в земли иных категорий для строительства объекта М-12 «Строящаяся скоростная автомобильная дорога Москва - Нижний Новгород - Казань», 1 этап км 0 - км 12, Московская область (от пересечения с автомобильной дорогой федерального значения А-108 «Московское большое кольцо» до р. Киржач) (участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства).

В соответствии с пунктом 1 частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц" антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

В соответствии со ст. 1 Федерального закона № 223-ФЗ должны исходить из следующего: обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Заявитель считает, что Заказчик неправомерно отклонил заявку участника с идентификационным номером 5.

В соответствии с Протоколом № 32211986748-01 от 31.01.2023 года, основанием отклонения первой части заявки участника № 5 является: В Описании поставляемого товара/выполняемой работы/оказываемой услуги, которые являются предметом закупки (предложении участника конкурентной закупки в отношении предмета закупки), направленном в составе первой части конкурсной заявки участника закупки № 5, отсутствует информация, соответствующая Ведомости объемов работ (Глава № 2 Технической части . Приложение № 1 к Документации). Указанное нарушение является основанием для принятия Комиссией решения о несоответствии конкурсной заявки участника закупки № 5 требованиям и условиям, установленным в Документации и, как следствие, отказом в допуске к участию в Конкурсе в соответствии с пунктами «а» и «г» части 3 раздела V Документации и пунктами «в» и «е» части 1 статьи 40 Положения.

Согласно п. 2 Разд. IV Документации о Конкурсе, первая часть заявки на участие в Конкурсе, составленная по форме, установленной приложением № 2 к Документации, должна содержать описание поставляемого товара/выполняемой работы/оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, (предложение участника конкурентной закупки в отношении предмета такой закупки), соответствующее всем условиям исполнения договора, изложенным в Технической части (приложение № 1 к Конкурсной документации), оформленное в соответствии с требованиями приложения № 5 к Конкурсной документации, а также информацию и документы, для осуществления оценки в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе, применяемых к предлагаемым участниками такой закупки товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (в случае установления в Конкурсной документации этих критериев), в соответствии с установленным в Приложении № 2 к Конкурсной документации перечнем.

Согласно п. 7 Разд. IV Документации о Конкурсе, требования к содержанию, составу и порядку подачи заявки также содержатся в приложениях к Документации.

Форма, приведенная в приложении N 2 к Документации, предусматривает изложение описания, качественных, количественных характеристик товаров/работ/услуг и иных предложений об условиях исполнения договора.

При этом согласно п. 4 Разд. I Документации, краткое описание предмета закупки, объем выполняемой работы, место, сроки и условия выполнения работы (далее по тексту Документации используется термин «Работы» независимо от предмета закупки), требования, установленные Компанией к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) Работ, к результатам Работ - содержатся в приложении № 1 к Документации (техническая часть) и/или приложении № 6 к Документации (проект договора).

Указанные требования Документации о предоставлении участником в первой части заявки описания качественных, количественных характеристик товаров/работ/услуг и иных предложений об условиях исполнения договора могут ввести участников Конкурса в заблуждение и не позволить надлежащим образом оформить заявку на участие в Конкурсе, поскольку для указания вышеперечисленных характеристик товаров/работ/услуг участнику закупки необходимо изучить и сопоставить требования к товарам/работам/услугам, установленные в техническом задании Документации, ведомости работ, проектно-сметной документации, после чего указать в первой части заявки все необходимые Заказчику показатели и характеристики товаров/работ/услуг.

Кроме того, техническое задание Документации не содержит однозначного разделения между составами работ и показателями характеристик товаров, требуемых для описания участником закупки в первой части заявки, что не позволяет надлежащим образом сформировать заявку на участие в закупке.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанные требования к составу первой части заявки участников Конкурса, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования пункта 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

В обоснование своей позиции приводим Решение ФАС РОССИИ от 25.10.2019 года № 223ФЗ-1005/19.

Вместе с тем, просим выдать предписание в рамках настоящей закупки, поскольку отсутствие изменений в протоколе первых частей заявок прямым образом нарушает положения отечественного законодательства. Заключение контракта в нарушение положений закона, влечет его недействительность в порядке, предусмотренном ст. 431.1 Гражданского кодекса РФ.

На основании всего вышеизложенного и в соответствии со ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Выдать предписание в случае выявления нарушения действий.
3. Отменить протокол от 31.01.2023 № 32211986748-01.

Приложение:

1. Файл отсоединенной электронной цифровой подписи;
2. Копия доверенности представителя.

Представитель по доверенности

Баймурзаева Ш.А.