



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

22.05.2020 № 9/6903

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

ООО «ТрастПломбТрейд»  
450104, РБ г. Уфа, ул. Уфимское шоссе,  
д.8, кВ. 112  
tpt-plomba@mail.ru

**Заказчик:**

ПАО АНК «Башнефть»  
450077, РБ, г. Уфа, ул. К.Маркса, д. 30  
корп.1

info\_bn@bashneft.ru

**Уведомление № ТО002/07/3-1478/2020  
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов  
до рассмотрения жалобы по существу**

22.05.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «ТрастПломбТрейд» (450104, РБ, г. Уфа, ул. Уфимское шоссе, д.8, кВ. 112) на действия ПАО АНК «Башнефть» (450077, РБ, г. Уфа, ул. К.Маркса, д. 30, корп.1) от 20.05.2020 вх. № 9152 при проведении процедуры открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора поставки для филиала ПАО АНК «Башнефть» «Башнефть-Уфанефтехим» по извещению №31908640960, размещенному на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

В связи с предотвращением распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) Вы можете дать объяснения дистанционным путем с помощью программного обеспечения, в случае направления ходатайства о дистанционном рассмотрении.

Рассмотрение жалобы состоится **27.05.2020 года в 16 час. 50 мин.** посредством использования системы ВКС VideoMost.

Управление сообщает, что уполномоченные представители ООО «ТрастПломбТрейд» и ПАО АНК «Башнефть» вправе перейти по ссылке <https://vcs01.fas.cloud.rt.ru> для участия рассмотрения жалобы (ID конференции и пароль будут сообщены дополнительно).

В соответствии с частями 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) со дня направления данного уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействия) организатора торгов по существу. Организатор торгов, которому

0132966

направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, является ничтожным.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов обязан представить на рассмотрение жалобы по существу договор с оператором электронной площадки, документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию о торгах, заявки, поданные на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, договор, заключенный с победителем торгов (при наличии) и информацию о его государственной регистрации, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов; оператор электронной площадки обязан представить регламент электронной площадки, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, журнал учета пользователей, журнал активности пользователей с расшифровкой действий, совершенных пользователями по данным торгам и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрении жалобы.

Информация о жалобе размещена на сайте [www.bash.fas.gov.ru](http://www.bash.fas.gov.ru).

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

В Управление Федеральной антимонопольной службы по  
Республике Башкортостан  
450008, Респ. Башкортостан, Уфа, ул. Пушкина, 95,

**Организатор торгов:**

Публичное акционерное общество «Акционерная  
нефтяная компания «Башнефть» (ПАО АНК «Башнефть»)

Место нахождения: 450077, РФ, РБ, г. Уфа, ул. К. Маркса,  
д.30, корп.1

Почтовый адрес: 450077, РФ, РБ, г. Уфа, ул. К. Маркса, д.30, корп.1

Телефон: +7(347) 261-61-61, +7 (347) 249-38-44

Адрес электронной почты: [info\\_bn@bashneft.ru](mailto:info_bn@bashneft.ru)

Ответственное должностное лицо:

Адрес электронной почты:

**От участника закупки:**

Общество с ограниченной ответственностью «ТрастПломбТрейд»  
ИНН 0276913880

Место нахождения: 450104, Респ. Башкортостан, город Уфа, улица  
Уфимское Шоссе, дом 8, кв 112

Почтовый адрес: 450000, г. Уфа, а/я 1672

Телефон: +7(927)236-46-77, факс 8 (347) 246-85-08

Адрес электронной почты: [tpt-plomba@mail.ru](mailto:tpt-plomba@mail.ru)

Ответственное должностное лицо:

**Сведения об обжалуемой закупке:**

Открытый конкурс, номер закупки 31908640960

«20» мая 2020 г.

№ 16

**Жалоба  
на действия закупочной комиссии**

На основании статьи 6 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ (далее - Закон о закупках) просим Вас рассмотреть жалобу на действия комиссии организатора торгов, нарушающие права и законные интересы участника закупки, выразившиеся в следующем:

11 декабря 2019 года на федеральной электронной площадке «ТЭК-Торг» <https://www.tektorg.ru/rosneft/procedures/296338> (далее - ЭТП ТЭК-Торг), а также в единой информационной системе (далее по тексту - ЕИС) ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) размещено извещение № 31908640960 о процедуре проведения открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора поставки для филиала ПАО АНК «Башнефть» «Башнефть – Уфанефтехим» (далее - Конкурс).

В соответствии с протоколом закупочной комиссии филиала ПАО АНК «Башнефть» «Башнефть - Уфанефтехим» об отвержении результатов отбора технических частей заявок на участие в закупке № ЗК-007-20-05 от 06.02.2020 г. (далее – Протокол), заявка Общества с ограниченной ответственностью «ТрастПломбТрейд» по результатам отбора технических частей заявок в связи с выявленными несоответствиями критериям отбора отклонена по следующему основанию:

– п. 10.4.9 Положения компании «О закупке товаров, работ, услуг», п.б.3.3.2 Блока 2, – п. 10.4.9 Положения компании «О закупке товаров, работ, услуг», п.б.3.3.1 Блока 2:

Участник № 1 – п. 10.4.9 Положения компании «О закупке товаров, работ, услуг», п.б.3.3.2 Блока 2 Документации о закупке: - Предоставить гарантийное письмо, подтверждающее соответствие поставляемого товара техническому требованию, установленному документацией о закупке. (Не представлено гарантийное письмо, подтверждающее соответствие поставляемого товара техническому требованию).

п. 10.4.9 Положения компании «О закупке товаров, работ, услуг», п.б.3.3.1 Блока 2 Документации о закупке: одновременно с предоставлением технической части заявки. Предоставить заполненную форму Приложения №3 (без цены) с указанием наименования, количества, изготовителя, страны изготовителя, сроков поставки, базиса поставки и способа доставки. Предложение участника должно соответствовать описанию и требованиям документации о закупке (не заполнена строка 31- Срок поставки товара).

07 февраля 2020 года ЭТП ТЭК-Торг направила ООО «ТрастПломбТрейд» уведомление по электронной почте о предстоящем приеме дополнительных ценовых предложений по закупочной процедуре 31908640960 Контейнер полипропиленовый (МКР) (Способ закупки: Конкурс).

Дата и время начала:

10.02.2020 10:00

Дата и время окончания:

10.02.2020 13:00

Минимальное ценовое предложение, поданное участниками конкурса:

44 751 600,00 (Российский рубль) с НДС 20%

Отказ в допуске заявки согласно протокола закупочной комиссии филиала ПАО АНК «Башнефть» «Башнефть - Уфанефтехим» об отвержении результатов отбора технических частей заявок на участие в закупке № ЗК-007-20-05 от 06.02.2020 г. не позволил ООО «ТрастПломбТрейд» направить дополнительное ценовое предложение по закупочной процедуре 31908640960 в срок - 10 февраля 2020 года в период времени с 10 часов 00 мин. по 13 часов 00 мин.

18 мая 2020 года ЭТП ТЭК-Торг опубликован итоговый протокол № ЗК-27-20-15 от 27 апреля 2020 года (Дата подписания протокола (вступления в силу)): 18 мая 2020 года.

Согласно п. 1.3. указанного протокола по результатам оценки допущенных участников ранжированы заявки на участие в закупке следующим образом:

1. ООО «ИНТЕРПАК-М», ИНН 7411018494 - стоимость предложения 37 293 000 руб. без НДС с учетом дополнительного ценового предложения.

2. ООО «ТрастПломбТрейд», ИНН 0276913880 - стоимость предложения 40 087 168 руб. без НДС без учета дополнительного ценового предложения.

Согласно п. 1.4. протокола ООО «ИНТЕРПАК-М», ИНН 7411018494 признано победителем закупки.

ООО «ТрастПломбТрейд» категорически не согласен с решением комиссии организатора торгов, так как последовательность проведения этапов такого конкурса была нарушена и не соответствует очередности их перечисления в части 4 статьи 3.4 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ, а именно: обновлённое коммерческое предложение ООО «ТрастПломбТрейд» не участвовало в сопоставлении дополнительных ценовых предложений участников конкурса, что недопустимо и незаконно (п.5 ч. 4 ст. 3.4. Закона о закупках).

Считаем, что указанное решение комиссии необоснованно и принято неправомерно так как не основано на нормах действующего законодательства в сфере закупок, в том числе Закон о закупках.

#### ДОВОДЫ И ОСНОВАНИЯ ЖАЛОБЫ:

В соответствии с пояснительной запиской к приказу ФАС России от 28.10.2014 №679/14 «О порядке рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг» (далее – Приказ) антимонопольные органы рассматривают такие жалобы по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции». В положениях этого закона также предусмотрены иные основания подачи жалобы в ФАС, в том числе:

Статья 17 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ –

При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

1. Координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников запрещена.

Считаем, что организатор торгов координировал действия участников закупки намерено перед объявлением ЭТП ТЭК-Торг 07 февраля 2020 года возможности для

участников закупки направления дополнительного (улучшенного) ценового предложения 10 февраля 2020 года в период времени с 10-00 до 13-00, 06 февраля 2020 отказав в допуске к закупке ООО «ТрастПломбТрейд» на основании протокола №ЗК – 27 -20 -15 от 27.04.2020 года.

В связи с этим ООО «ТрастПломбТрейд» был лишен возможности направить дополнительное (улучшенное) ценовое предложение, т.к. доступ к закупке 10 февраля 2020 года в период времени с 10-00 до 13-00 ЭТП ТЭК-Торг для ООО «ТрастПломбТрейд» был закрыт.

Согласно п. 20 ст. 3.4. Закона о закупках в случае, если конкурс в электронной форме предусматривает этап, указанный в пункте 5 части 4 настоящей статьи, подача дополнительных ценовых предложений проводится на электронной площадке в день, указанный в извещении о проведении конкурса в электронной форме и документации о конкурентной закупке. Информация о времени начала проведения указанного этапа размещается оператором электронной площадки в единой информационной системе в соответствии со временем часовой зоны, в которой расположен заказчик. Продолжительность приема дополнительных ценовых предложений от участников конкурса в электронной форме составляет три часа.

2. Запрещается создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Победителю закупки ООО «ИНТЕРПАК-М» были созданы преимущественные условия участия в торгах.

ООО «ТрастПломбТрейд» был лишен возможности направить дополнительное (улучшенное) ценовое предложение 10 февраля 2020 года в связи отказом допуска к закупке на основании протокола №ЗК – 27 -20 -15 от 27.04.2020 года.

Однако, после 10 февраля 2020 года ООО «ТрастПломбТрейд» был допущен к торгам, что не позволило направить дополнительное (улучшенное) ценовое предложение из-за отсутствия такой возможности, т.к. согласно электронного уведомления о предстоящем приеме дополнительных ценовых предложений по закупочной процедуре 31908640960 Контейнер полипропиленовый (МКР) (Способ закупки: Конкурс) от 07 февраля 2020 года ЭТП ТЭК-Торг сообщила следующее:

*Информируем Вас о предстоящем приеме дополнительных ценовых предложений по закупочной процедуре 31908640960 Контейнер полипропиленовый (МКР) (Способ закупки: Конкурс).*

*Дата и время начала: 10.02.2020 10:00*

*Дата и время окончания: 10.02.2020 13:00*

*Минимальное ценовое предложение, поданное участниками конкурса: 44 751 600,00 (Российский рубль) с НДС 20%.*

Другой возможности направить от ООО «ТрастПломбТрейд» дополнительное (улучшенное) ценовое предложение ЭТП ТЭК-Торг не предоставила, что противоречит п. 1 с. 3.3. Закон о закупках, согласно которого при осуществлении конкурентной закупки в электронной форме направление участниками такой закупки запросов о даче разъяснений положений извещения об осуществлении конкурентной закупки и (или) документации о конкурентной закупке, размещение в единой информационной системе таких

разъяснений, подача участниками конкурентной закупки в электронной форме заявок на участие в конкурентной закупке в электронной форме, окончательных предложений, предоставление комиссии по осуществлению конкурентных закупок доступа к указанным заявкам, сопоставление ценовых предложений, дополнительных ценовых предложений участников конкурентной закупки в электронной форме, формирование проектов протоколов, составляемых в соответствии с настоящим Федеральным законом, обеспечиваются оператором электронной площадки на электронной площадке.

3. Запрещено участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Ответственный сотрудник ПАО АНК «Башнефть» «Башнефть -Уфанефтехим» Огнев Максим Константинович участвовал в запросе коммерческого предложения ООО «ТрастПломбТрейд» в обход ЭПН ТЭК-Торг.

По устному запросу ответственного должностного лица организатора торгов, на адрес его электронной почты и также на электронный адрес, начальника отдела закупок организатора торгов ООО «ТрастПломбТрейд» было направлено обновленное коммерческое предложение (доказательства прилагаются).

Однако при подведении закупки обновлённое коммерческое предложение ООО «ТрастПломбТрейд» не было учтено при подведении итогов неконкурентной закупки.

Согласно п. 2 ст. 3.4. Закона о закупках конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется путем проведения конкурса в электронной форме, аукциона в электронной форме, запроса котировок в электронной форме или запроса предложений в электронной форме.

Согласно п. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно статья 7 Закона о закупках за нарушение требований настоящего Федерального закона и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно п. 4 статьи 17 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ 4 нарушение правил, установленных настоящей статьей, является основанием для признания судом соответствующих торгов, запроса котировок, запроса предложений и заключенных по результатам таких торгов, запроса котировок, запроса предложений сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа.

Антимонопольный орган в соответствии с настоящей частью вправе обратиться в суд с иском о признании торгов, запроса котировок, запроса предложений и заключенных по результатам таких торгов, запроса котировок, запроса предложений сделок недействительными при условии, что проведение таких торгов, запроса котировок, запроса предложений является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 3.2, 3.3., 3.4. Закона о закупках, ст. 17 Закона о защите конкуренции,

ПРОСИМ:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению.
2. Приостановить определение поставщика в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.
3. Признать комиссию организатора торгов нарушившей требования Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ и Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ
4. Выдать обязательное предписание об устранении нарушений.
5. В случае не устранения нарушений обратиться в суд с иском о признании судом соответствующих торгов, запроса котировок, запроса предложений и заключенных по результатам таких торгов, запроса котировок, запроса предложений сделок недействительными.

Приложения:

1. Копия документа о полномочиях директора.
2. Копия первой части заявки на участие в аукционе.
3. Копия извещения о закупке № 31908640960.
4. Копия протокола № № ЗК-007-20-05 от 06.02.2020 г.
5. Копия итогового протокола №ЗК-27-20-15 от 27.04.2020 года.
6. Копия электронной переписки с сотрудниками организатора торгов.
7. Копия уведомления ЭТП ТЭК-Торг от 07.02.2020 года.

Директор  
ООО «ТрастПломбТрейд»  
20.05.2020 года

