



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

Открытое акционерное общество
«Межрегиональная распределительная сетевая
компания Урала»
620026, Свердловская обл., г. Екатеринбург,
ул. Мамина-Сибиряка, д. 140

ООО «Энергофонд»
625062, г. Тюмень, ул. Федюнинского, д. 12,
корпус 1, оф. 2

Система электронных торгов B2B-Center

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 42-А

г. Екатеринбург

12.02.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

*

рассмотрев жалобу ООО «Энергофонд» (625062, г. Тюмень, ул. Федюнинского, д. 12, корпус 1, оф. 2) с информацией о нарушении заказчиком в лице Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала» (620026, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, д. 140), закупочной комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого одноэтапного конкурса на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объекту: «ПС 110/10кВ Кемпинг с заходами ВЛ 110кВ» производственного отделения «Центральные электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Свердловэнерго» (1116974) (извещение № 31807072842) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Энергофонд» (вх. № 01-2104 от 01.02.2019 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала» Закона о закупках при проведении открытого одноэтапного конкурса на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объекту: «ПС 110/10кВ Кемпинг с заходами ВЛ 110кВ» производственного отделения «Центральные электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Свердловэнерго» (1116974) (извещение № 31807072842), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «Энергофонд» была неправомерно отклонена закупочной комиссией по результатам проведения отборочной стадии открытого одноэтапного конкурса, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Единого стандарта закупок ПАО «Россети» (Положение о закупке), утвержденного Советом директоров ОАО «МРСК Урала» и размещенного на официальном сайте 29.08.2018 г. в редакции № 24.

В соответствии с ч. 3 ст. 4 Федерального закона от 31.12.2017 г. № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 505-ФЗ):

1) положения о закупке должны быть приведены в соответствие с требованиями Закона о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), утверждены и размещены в единой информационной системе не позднее 1 января 2019 года;

2) положения о закупке, которые не соответствуют Закону о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), после 1 января 2019 года считаются не размещенными в единой информационной системе;

3) закупки, извещения об осуществлении которых были размещены в единой информационной системе до даты размещения положения о закупке, приведенного в соответствие с требованиями Закона о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), завершаются по правилам, которые действовали на дату размещения такого извещения.

На основании изложенного, согласно совместному письму Минфина России № 24-04-06/44451 и ФАС России № АД/48543/18 от 27.06.2018, учитывая положения ч. 3 ст. 4 Закона № 505-ФЗ, предусматривающие возможность приведения положения о закупке в соответствие с требованиями Закона № 223-ФЗ в редакции Закона № 505-ФЗ до 1 января 2019 года, заказчик с 1 июля 2018 года и по 1 января 2019 года вправе осуществлять закупки по правилам, установленным в положении о закупке в редакции, действующей до приведения его в соответствие с Законом № 223-ФЗ в редакции Закона № 505-ФЗ.

26.10.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31807072842 и закупочная документация на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объекту: «ПС 110/10кВ Кемпинг с заходами ВЛ 110кВ» производственного отделения «Центральные электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Свердловэнерго» (1116974) в действующей редакции от 18.01.2019 г.

24.01.2019 г. закупочной комиссией была проведена процедура предварительного рассмотрения и оценки заявок участников закупки, по ее итогам составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Согласно данному протоколу заявка участника закупки ООО «Энергофонд» отклонена на основании п. 2.9.2.4 (ж), п. 2.9.2.7 ТОМ 1 Документации - Заявка отклоняется на основании отрицательного заключения службы безопасности, в связи с предоставлением недостоверной (намеренно искаженной) информации в составе заявки.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Порядок проведения открытого одноэтапного конкурса регламентирован разделом 8.1 Положения.

В соответствии с п. 8.1.3.2 Положения конкурсная документация должна содержать, в том числе, сведения, предусмотренные в п. 7.4 настоящего Стандарта.

Согласно п. 7.4.3 Положения в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе:

а) требования к участнику закупки и перечень документов, подлежащих представлению участником закупки и подтверждающих его соответствие, а также соответствие соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков) в том случае, если в документации о закупке предусмотрена возможность привлечения участником закупки соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков) для исполнения договора, в случае, если в соответствии с законодательством Российской

Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, и являющихся предметом закупки;

в) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Приложением № 4 к Положению утверждены Типовые требования к Участникам закупок, включаемые в документации о закупке.

Типовые отборочные требования приведены в Таблице 3 Приложения № 4 к Положению, в том числе:

Требование документации о закупке	Категория	Применимость критерия		Условие соответствия установленному требованию
Наличие опыта выполнения аналогичных поставок, работ, услуг	Квалификация	По всем способам	Любой предмет договора	Наличие за последние 3 года не менее 1 завершенного аналогичного по выполняемым поставкам, работам, услугам (в т.ч. объемам поставок, работ, услуг) и общей сумме договора. Для ГП и ПИР на объекте, классом напряжения не более чем на 1 класс ниже объекта закупки, в качестве генподрядчика (генпроектировщика) либо субподрядчика (соисполнителя). В качестве аналогичных объектов может рассматриваться выполнение работ по созданию внутренних энергосистем для энергоснабжения крупных промышленных предприятий.

Согласно пп. «з» п. 2.3.1.3 закупочной документации чтобы претендовать на победу в Конкурсе и получение права заключить Договор, Участник конкурса должен обладать опытом выполнения аналогичных работ в соответствии с требованиями ТОМ 2 Документации (Техническое задание).

В соответствии с пп. «е» п. 2.4.1.1 закупочной документации участник конкурса должен подготовить Конкурсную заявку, включающую, в том числе, документы, подтверждающие соответствие Участника конкурса требованиям настоящей Конкурсной документации (п. 2.3.2).

В силу п. 2.3.2.2 закупочной документации участник конкурса должен включить в состав Конкурсной заявки документы, подтверждающие его правоспособность, в том числе, документы, перечисленные в разделе 5 ТОМ 2 Документации (Техническое задание).

Согласно п. 5.2 раздела 5 Тома 2 закупочной документации (Техническое задание) участникам закупки в составе заявки необходимо представить документы, подтверждающие опыт выполнения аналогичных работ согласно п. 2.1.2 настоящего ТЗ, не менее чем по 3 (трем) исполненным договорам за последние 24 месяца (отсчет производится с даты объявления данной закупки), в т.ч.:

- Копии заключенных договоров (без приложений) и копии справок по форме КС-3, по каждому договору, заявленному в Справке о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров, указанной в настоящей Конкурсной документации. Копии справок КС-3, не подтвержденные копией заключенного договора, к рассмотрению не принимаются.

Представитель Заказчика на заседании Комиссии пояснил, что в составе заявки ООО «Энергофонд» были представлены, в том числе, копия договора № 08/27-16 от 17.11.2016 г. на реконструкцию ПС-110/6 кВ Карьер, заключенного между АО «Тюменьэнерго» и ООО «Энергофонд», а также товарные накладные к указанному договору (№ 15 от 08.12.2016 г. и № 23 от 24.04.2017 г.).

Вместе с тем, было отмечено, что товарная накладная № 15 от 08.12.2016 г. на сумму 19 011 844,95 и товарная накладная № 23 от 24.04.2017 г. на сумму 4 340 124,09 подписаны по доверенности от 20.04.2017 г. № 20, выданной филиалом АО «Тюменьэнерго» Ноябрьские электрические сети начальнику ОЛМТО М.Г. Беспалову. При этом отпечаток печати АО «Тюменьэнерго» и подпись должностного лица, действовавшего по доверенности, на двух разных документах проставлены идентично, что поставило под сомнение подлинность вышеуказанных документов.

В соответствии с п. 8.1.9.6 Положения при проведении отборочной стадии Заказчик, Организатор конкурса вправе проверять соответствие предоставленных участником закупки сведений действительности, в том числе путем направления запросов в государственные органы, лицам, указанным в заявке, а также проводить выездные проверки.

Комиссией установлено, что заказчиком был направлен запрос информации в адрес АО «Тюменьэнерго» (исх. № 25/8 от 11.01.2019 г.) с просьбой подтвердить получение и подписание товарных накладных № 15 от 08.12.2016 г. и № 23 от 24.04.2017 г. М.Г. Беспаловым.

В представленном ответе на запрос АО «Тюменьэнерго» указало, что ООО «Энергофонд» в адрес филиала АО «Тюменьэнерго» Ноябрьские электрические сети было поставлено оборудование в соответствии с товарными накладными № 15 от 08.12.2016 г. и № 23 от 24.04.2017 г. Вместе с тем, оборудование, перечисленное в товарной накладной № 15 от 08.12.2016 г. принимала начальник ОЛимТО филиала Ноябрьские электрические сети О.В. Шпундова по доверенности от 29.11.2016 г. № 87, тогда как в представленной в составе заявки ООО «Энергофонд» товарной накладной № 15 указано, что принимал товар М.Г. Беспалов, ввиду чего имеются достаточные основания полагать, что в представленных документах изменения внесены ООО «Энергофонд».

В соответствии с п. 8.1.9.4 Положения в рамках отборочной стадии конкурсной комиссией последовательно выполняются следующие действия, в том числе:

ж) получение заключения службы экономической безопасности Заказчика.

На основании п. 2.9.2.4 закупочной документации по результатам проведения отборочной стадии Конкурсная комиссия отклоняет Конкурсные заявки, которые, в том числе:

ж) содержат документы с заведомо ложной информацией или документы с намеренно искаженной информацией, или документы с недостоверными сведениями.

Согласно п. 2.9.2.7 закупочной документации конкурсная заявка Участника может быть отклонена на основании отрицательного заключения службы безопасности Заказчика.

На основании вышеизложенного, Комиссией установлено, что заявка участника закупки ООО «Энергофонд» правомерно отклонена закупочной комиссией, так как службой безопасности Заказчика было установлено, что участником закупки ООО «Энергофонд» в составе заявки была представлена недостоверная (намеренно искаженная) информация.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Энергофонд» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.