

Руководителю Управления  
Федеральной антимонопольной службы  
По Ставропольскому краю  
С.И. Никитину  
Адрес: 355003, г. Ставрополь, ул. Ленина, д. 384.

От ООО ОФ «Гамма»  
ОГРН 1022601979817, ИНН 2636031287.  
355040, г. Ставрополь, ул. Пирогова, 15/2.  
Тел. 8 (8652) 500-801.  
Адрес электронной почты: [info@gammastav.ru](mailto:info@gammastav.ru)

Директор Цкиманаури Д.С.  
г. Ставрополь, ул. Лермонтова, 34.  
тел. 8-9624-47-55-94.

### ЖАЛОБА

Общество с ограниченной ответственностью охранная фирма «Гамма», является коммерческой организацией, созданной специально для осуществления охраны имущества и других функций, указанных в Законе РФ от 11.03.1992 N 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации".

С момента регистрации в качестве юридического лица, ООО ОФ «Гамма» использует все предусмотренные законодательством Российской Федерации методы, для организации комплекса «охранных услуг» своим Клиентам, на основании заключаемых с ними договоров и контрактов.

Одним из способов заключения соответствующих договоров на оказание комплекса «охранных» услуг», является участие в электронных конкурсах и аукционах, проводимых на основании заказов организаций с государственным участием, в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Из официального сайта Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг: <http://zakupki.gov.ru> ООО ОФ «Гамма» стало известно, что ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский федеральный университет» является организатором открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, охране объектов и имущества ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский федеральный университет».

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - <http://223.rts-tender.ru>.

**Реестровый номер извещения 32109989237. Дата извещения. 12.02.2021г.**

**Номер конкурса в электронной форме: № 03-К/21.**

**Юридический/почтовый адрес Заказчика: 355017, г. Ставрополь, ул. Пушкина, д. 1.**

**Место оказания услуг: Российская Федерация, Ставропольский край, г. Ставрополь, в соответствии с разделом 3 настоящей документации (Техническая часть).**

**Срок оказания услуг: с 26 марта 2021 г. по 25 марта 2023 г.**

ООО ОФ «Гамма» направило заявку на участие открытого конкурса в электронной форме на адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - <http://223.rts-tender.ru>, с приложением к ней декларации, лицензий, выписки из ЕГРЮЛ и других необходимых документов.

Решением конкурсной комиссии, указанном в протоколе рассмотрения вторых частей заявок участия в конкурсе в электронной форме № 03-К/21 и оценки заявок от 3.03.2021 года, заявка ООО ОФ «Гамма» была отклонена.

Вх. 1265  
05 МАР 2021

Подпись Оку

Основанием, принятого решения конкурсной комиссии было указано на то, что заявка участника №5 – ООО ОФ «Гамма», на участие не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке.

Полагаю, что организатор открытого конкурса в электронной форме, в рассматриваемом случае, ввел участников, подавших заявки в заблуждение, путем размещения в конкурсной документации противоречивых сведений.

Так в частности, в разделе 2. Информационной карты конкурса в п.21.1. подп.2) указаны критерии оценки положительной деловой репутации участников закупки

<b>21.1. Квалификационные требования к участникам закупки</b>	2) положительная деловая репутация, наличие опыта выполнения работ или оказания услуг: <b>установлено</b>  <b><u>Наличие опыта за период не ранее 2018г. оказания услуг у участника закупки не менее чем по 2 контрактам (договорам), заключенным в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и/или Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», на оказание аналогичных услуг. Аналогичными услугами, работами считаются услуги (работы) по обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов на объекте, охране объектов и/или услуги (работы) по охране с помощью технических средств. Исполнение представленных контрактов (договоров) должно быть выполнено в полном объеме.</u></b>  Требование подтверждается: заверенными копиями не менее 2 контрактов (договоров), <b><u>заключенных не ранее 2018г. на общую сумму не менее 20 000 000,00 (двадцать миллионов) рублей,</u></b> и заверенными копиями актов сдачи-приемки услуг, работ, подтверждающих их успешное выполнение в полном объеме по представленным контрактам (договорам).
---	---

В тоже время, в приложении 1 к Разделу 2. «Информационной карты конкурса» в разделе - Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе в электронной форме, в соответствии с приложением № 1 к Положению о закупке установлены присуждаемые баллы заявкам участника закупки.

В частности по критерию «Квалификация участника и (или) коллектива его сотрудников (в том числе опыт, образование, квалификация персонала, деловая репутация)» в п.2.1. указано:

2.1. Опыт исполнения участником закупки услуг, работ аналогичных\* предмету закупки, **на общую сумму не менее 100% от НМЦД, заключенных не ранее 2016г.** и исполненных в полном объеме до даты подачи заявки на участие в открытом конкурсе:

При оценке учитываются только те договоры (контракты), по которым участник выступает в качестве исполнителя по обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов на объекте, охране объектов и имущества, и/или услуг по охране с помощью технических средств, и которые представлены в составе заявки участником в качестве подтверждения\* \* соответствующего опыта - тах50 баллов:

\*Аналогичными услугами, работами считаются услуги (работы) по обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов на объекте, охране объектов и/или услуги (работы) по охране с помощью технических средств.

\*\*Информация отражается в Справке об опыте участника закупки (Приложение № 2 к

конкурсной документации), а также подтверждается копиями исполненных договоров (контрактов) с приложением к ним копий актов сдачи-приемки выполненных услуг, работ.

1-2 договора (контракта) на общую сумму не менее 100% от НМЦД – 50 баллов;

3-4 договора(контракта) на общую сумму не менее 100% от НМЦД – 40 баллов;

5-6договоров (контрактов) на общую сумму не менее 100% от НМЦД – 30 баллов;

7-8 договоров(контрактов) на общую сумму не менее 100% от НМЦД – 20баллов;

9-10договоров(контрактов) на общую сумму не менее 100% от НМЦД – 10 баллов.

**Отсутствие договоров, наличие договоров на общую сумму менее 100% от НМЦД либо наличие более10 договоров на общую сумму не менее 100% от НМЦД – 0 баллов.**

Таким образом, между разными частями конкурсной документации имеются не согласованные, противоречащие друг другу условия, приводящие к произвольной интерпретации конкурсной комиссией, оценки поданных для участия в конкурсе заявок и произвольному, не основанному на законе выводу о несоответствии заявок конкурсной документации и о выборе победителя конкурса.

Полагаю, что указанные противоречия о необходимом количестве представляемых для участия в конкурсе договоров по одному или по два договора, за период либо с 2016 года, либо с 2018 года, на общую сумму не менее 20 миллионов рублей, либо на общую сумму равную 100 процентам от НМЦД, не могут быть устранены без отмены результатов проведенного конкурса и необходимости разработки новой конкурсной документации, все разделы которой будут согласованы между собой.

Кроме указанного, полагаю, что в данной ситуации, отклонение заявки от ООО ОФ «Гамма» на участие в открытом конкурсе в электронной форме на оказание услуг по обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, охране объектов и имущества ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский федеральный университет», необоснованно и вынесено в нарушение действующего законодательства.

Пунктом 2) части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", при закупке товаров, работ, услуг для Заказчиков установлен следующий принцип:

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Однако в протоколе подведения итогов открытого конкурса в электронной форме: № 03-К/21 указано, что победителем конкурса с наибольшим баллом 59,5 является ООО «Частное охранное предприятие «КОРВИН-СБ».

В то же время в приложении №1 Результаты оценки заявок к протоколу подведения итогов от 04.03.2021г. в отношении ООО «Частное охранное предприятие «КОРВИН-СБ», указан 1-ин договор (контракт) представленный совместно с заявкой для участия в конкурсе.

Однако, в связи с представлением одного договора (контракта) участником конкурса – ООО охранной фирмой «Гамма», ее заявка была признана неприемлемой и отклонена.

Полагаю, что в указанном случае имеет место двойственный подход к оценке представленных к заявке документов. В результате которого, один участник торгов, в рассматриваемом случае это ООО охранная фирма «Гамма» отстраняется от участия в конкурсе. Другой участник торгов, по аналогичным документам, представленным совместно с заявкой, не только допускается к участию в конкурсе, но и определяется победителем.

Таким образом, из-за противоречий в конкурсной документации, искусственно ограничиваются законные права одного участника конкурса и создаются условия для победы в конкурсе для другого участника.

Указанные выше действия являются прямым проявлением дискриминации и необоснованным ограничением конкуренции по отношению к участникам закупки, что нарушает принципы, указанные в пункте 2) части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ.

Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" в пункте 1) ч.1 ст. 18.1. предоставил право лицам, участвующим в торгах и закупках, обжаловать в антимонопольный орган:

действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

В соответствии с п.10 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ,

10. Участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона ....

На основании изложенного, в соответствии со ст.18.1. 39 закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135 – ФЗ,

**ПРОШУ:**

1. Принять к производству жалобу.

2. **Признать незаконным решение комиссии по организации открытого конкурса в электронной форме № 03-К/21.** на оказание услуг по обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, охране объектов и имущества ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский федеральный университет»,

отраженное в протоколе рассмотрения вторых частей заявок участия в конкурсе в электронной форме № 03-К/21 и оценки заявок от 3.03.2021г. об отклонении представленной ООО ОФ «Гамма» заявке на участие в открытом конкурсе в электронной форме № 03-К/21

3. **Итоги открытого конкурса в электронной форме № 03-К/21** на оказание услуг по обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, охране объектов и имущества ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский федеральный университет», - **отменить.**

3. **Приостановить до рассмотрения жалобы ООО ОФ «Гамма» на решение конкурсной комиссии от 03.03.2021г. заключение договора** на оказание услуг по обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, охране объектов и имущества ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский федеральный университет»,

Приложение:

1. Копия лицензии с перечнем оказываемых ООО ОФ «Гамма» услуг.
2. Копия приказа о назначении директора ООО ОФ «Гамма».
3. Копия свидетельства о государственной регистрации ООО ОФ «Гамма» (ОГРН).
4. Копия выписки из ЕГРЮЛ в отношении ООО ОФ «Гамма».
5. Копия протокола рассмотрения вторых частей заявок участия в конкурсе в электронной форме № 03-К/21 и оценки заявок от 3.03.2021 года.
6. Копия протокола подведения итогов открытого конкурса в электронной форме: № 03-К/21 от 04.03.2021г.
7. Копия жалобы в двух экземплярах.

«05» марта 2021г.

Директор ООО ОФ «Гамма»



Д.С. Цкиманаури