

# РуМед

Общество с ограниченной ответственностью

Юридический адрес: 125284 Москва  
ул. Беговая, д. 24  
тел. (499) 320 2259  
E-mail: [lims.one2011@gmail.com](mailto:lims.one2011@gmail.com)

ФАС России  
Рег. номер 135678/19  
зарегистрирован 02.08.2019



6

Исх № 013/19 от 01-08-2019

Вх № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Куда: в Федеральную антимонопольную службу

Жалоба на действия заказчика.

Заказчик: Государственное автономное учреждение здравоохранения Кемеровской области «Кемеровский областной медицинский информационно-аналитический центр».

Адрес: 650036, Российская Федерация, Кемеровская область, город Кемерово, улица Волгоградская, дом 43.

Номер контактного телефона: +7(3842) 68-04-44 доб.181.

Адрес электронной почты: [zos@kuzdrav.ru](mailto:zos@kuzdrav.ru)

Ответственное должностное лицо: Зайцева Ольга Сергеевна.

Адрес заявителя: 125284 Москва, ул. Беговая, д. 24.

Контактное лицо: Кузьмин В.С.

Адрес электронной почты: [lims.one2011@gmail.com](mailto:lims.one2011@gmail.com)

## РАЗМЕЩАЕМЫЙ ЗАКАЗ

Наименование закупки: Выполнение работ по внедрению лабораторной информационной системы «АльфаЛАБ» в медицинских организациях Кемеровской области.

Способ закупки: Аукцион в электронной форме.

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru)

Номер закупки (извещения): 31908128912

Начальная цена контракта: 23 421 680,00 Российский рубль.

Дата размещения извещений: 24.07.2019 г.

Дата окончания подачи заявок: 09.08.2019 г.

Указание на обжалуемые действия заказчика:

ограничение конкуренции при проведении закупки; необоснованные избыточные требования в документации закупки; несоответствие документации законодательству Российской Федерации.

При закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (статья 2 Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ, Закон о закупках).

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона о закупках Заказчики при проведении закупок руководствуются принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на

сокращение издержек заказчика, отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Частью 1 статьи 17 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ (Закон о защите конкуренции) установлен запрет на совершение действий при проведении торгов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

В силу части 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции, положения части 1 настоящей статьи распространяются, в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Законом о закупках.

1. Объектом закупки является Выполнение работ по внедрению лабораторной информационной системы «АльфаЛАБ» в медицинских организациях Кемеровской области, классификация по ОКВЭД2: 62.0 Разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги.

Документация закупки указывает:

11. Количество поставляемого товара, объем выполняемой работы, оказываемой услуги.	Перечень товаров, работ, услуг	Ед. изм.	Кол-во
	<i>Приобретение Лицензий на АРМ (рабочее место ЛИС "АльфаЛАБ") в кол-ве 65 шт.</i>	<i>усл. ед.</i>	<i>1</i>
	<i>Приобретение Лицензий на драйвера для подключения лабораторных анализов в кол-ве 48 шт.</i>	<i>усл. ед.</i>	<i>1</i>
	<i>Приобретение Лицензий на дополнительные модули и сервисы в кол-ве 12 шт.</i>	<i>усл. ед.</i>	<i>1</i>
	<i>Услуги внедрения</i>	<i>усл. ед.</i>	<i>1</i>
	<i>Обучение в кол-ве 3 чел.</i>	<i>усл. ед.</i>	<i>1</i>
14. Сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота), либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора.	23 421 680 (двадцать три миллиона четыреста двадцать одна тысяча шестьсот восемьдесят) рублей 00 копейки. Обоснование начальной (максимальной) цены договора приложение № 1 к документации об осуществлении конкурентной закупки. Источник финансирования: субсидии на иные цели, связанные с реализацией регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ).		
	Перечень товаров, работ, услуг	Ед. изм.	Сведения о начальной (максимальной) цене единицы каждого товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки, руб.
	<i>Приобретение Лицензий на АРМ (рабочее место ЛИС "АльфаЛАБ") в кол-ве 65 шт.</i>	<i>усл. ед.</i>	<i>5 830 160,00</i>
	<i>Приобретение Лицензий на драйвера для подключения лабораторных анализов в кол-ве 48 шт.</i>	<i>усл. ед.</i>	<i>7 176 104,00</i>
	<i>Приобретение Лицензий на дополнительные модули и сервисы в кол-ве 12 шт.</i>	<i>усл. ед.</i>	<i>3 468 170,00</i>
	<i>Услуги внедрения</i>	<i>усл. ед.</i>	<i>6 677 650,00</i>
	<i>Обучение в кол-ве 3 чел.</i>	<i>усл. ед.</i>	<i>269 596,00</i>

Заказчик не обоснованно и не правомерно включает в документацию закупки работ требование у исполнителю о приобретении товара, указывает конкретное наименование

товара. Из документации закупки не ясно, являются лицензии товаром, который подлежит поставке в адрес неуказанных лиц или организаций, либо приобретение лицензий Исполнителем является обязанностью (работой) исполнителя.

В документации аукциона указано на обязанность Исполнителя передать Заказчику неисключительные (пользовательские) права на автоматизированные рабочие места лабораторной службы (п.1.1 Проекта договора). В документации аукциона отсутствует требование о передаче, поставке Заказчику или иным организациям лицензий на драйвера для подключения лабораторных анализов (так в тексте) и лицензий на дополнительные модули и сервисы. Из документации закупки не ясно, с какой целью Заказчик требует от Исполнителя приобрести лицензии, если передача лицензий не предусмотрена договором. Заказчик указывает на наличие у него ЛИС «АльфаЛАБ», приобретенной и внедренной ранее. В связи с этим отсутствие в проекте договора требования о передаче лицензий на драйвера для подключения лабораторных анализов и лицензий на дополнительные модули и сервисы является обоснованным, соответствует декларации Заказчика об экономии бюджетных средств. Общая стоимость приобретаемых исполнителем лицензий составляет 16 474 434 Российских рублей или 70% начальной максимальной цены контракта, в том числе стоимость избыточных лицензий на драйвера для подключения лабораторных анализов и лицензий на дополнительные модули и сервисы составляет 10 644 274 Российских рублей или 65% стоимости лицензий на ЛИС «АльфаЛАБ», ранее уже приобретенную Заказчиком.

Необходимо исключить из документации ошибочное и избыточное требование к Исполнителю о приобретении лицензий на драйвера для подключения лабораторных анализов и лицензий на дополнительные модули и сервисы.

2. Предоставление, продажа лицензий на товар не соответствует объекту закупки (работы по внедрению ЛИС) и не может быть объединено в один лот с выполнением работ по внедрению лабораторной информационной системы. Включение в документацию закупки требования о поставке конкретного товара (неисключительные (пользовательские) права на автоматизированные рабочие места лабораторной службы) не имеет отношения к объекту закупки и ограничивает конкуренцию.

Работы по внедрению лабораторной информационной системы может выполнить большое число участников, обладающих соответствующей компетенцией и опытом, тем более что Заказчик не предъявляет никаких требований к компетенции участников закупки на выполнение работ по внедрению лабораторной информационной системы «АльфаЛАБ» в медицинских организациях Кемеровской области, не требует наличия у участников каких-либо специальных разрешений, сертификатов, лицензий.

В то же время продать, предоставить лицензию на ЛИС «АльфаЛАБ» (неисключительные (пользовательские) права на автоматизированные рабочие места лабораторной службы) может только обладатель исключительных прав ИП Егорушкин А.А. Лицензии на ЛИС «АльфаЛАБ» отсутствуют в открытом доступе. Не существует публичной оферты на приобретение лицензий ЛИС «АльфаЛАБ», прейскуранта. На официальном сайте производителя ЛИС «АльфаЛАБ» ИП Егорушкина А.А. [alfalabsystem.ru](http://alfalabsystem.ru) отсутствует публичное предложение (оферта) на приобретение лицензий ЛИС «АльфаЛАБ», что не законно ставит потенциальных участников в неравное положение, то есть в зависимость от ИП Егорушкин А.А. и нарушает требования Закона о закупках и Закона о защите конкуренции.

Заказчик в ответе на запрос по закупке сообщает ложные данные, что якобы лицензии ЛИС «АльфаЛАБ» находятся на рынке в свободном обращении. Лицензии ЛИС «АльфаЛАБ» не находятся на рынке в свободном обращении и не предлагаются к открытой продаже на понятных, точно определенных, одинаковых для всех участников не дискриминационных условиях. В специализированных и отраслевых справочниках, каталогах продукции, на информационных ресурсах (включая сеть интернет) отсутствует какое-либо предложение, позволяющее приобрести и поставить Заказчику на общих для

всех условиях лицензию на ЛИС «АльфаЛАБ» (неисключительные (пользовательские) права на автоматизированные рабочие места лабораторной службы). Отсутствует открытый и общедоступный прейскурант, прайс-лист на лицензию ЛИС «АльфаЛАБ». По запросу в сети интернет «купить ЛИС «АльфаЛАБ», «цена ЛИС «АльфаЛАБ», «цена лицензии ЛИС «АльфаЛАБ» количество открытых прейскурантов, ценовых предложений – 0. Лицензии ЛИС «АльфаЛАБ» отсутствуют в ассортименте каких-либо торговых площадок и агрегаторов ([www.softmagazin.ru](http://www.softmagazin.ru), [allsoft.ru](http://allsoft.ru) и др.). Для справки: одним из примеров отечественных программ, находящихся в свободном доступе, является пакет программ 1С; по запросу «купить программу 1С-бухгалтерия», «1с цена лицензии» поисковые системы выдают более 650 000 страниц, из которых не менее 1000 содержат твердые ценовые предложения и оферты. Стоимость лицензии, порядок расчета, условия приобретения лицензии отсутствуют даже на сайте производителя ЛИС «АльфаЛАБ» ИП Егорушкина А.А. [alfalabsystem.ru](http://alfalabsystem.ru).

Указание Заказчика на наличие у него предложений при определении начальной максимальной цены контракта не доказывает наличие лицензий ЛИС «АльфаЛАБ» в открытой продаже. Наоборот, с учетом доказанного отсутствия лицензий ЛИС «АльфаЛАБ» в открытой продаже и на равных для всех участников условиях, очевидно, что полученные Заказчиком предложения предоставлены группой лиц, аффилированных с производителем ЛИС «АльфаЛАБ» - ИП Егорушкин А.А., так как формирование цены на лицензии, предоставление прав на передачу лицензий на ЛИС «АльфаЛАБ» (неисключительных (пользовательских) прав на автоматизированные рабочие места лабораторной службы) Заказчику осуществляет по своему усмотрению, без каких-либо общеизвестных обязательств единственное лицо - ИП Егорушкин А.А.

Аргументы Заказчика и его потребность приобрести конкретный товар обосновываются желанием рационально использовать бюджетные средства. Исключение из документации закупки на выполнение работ по внедрению ЛИС требования о поставке товара устраняет нарушения Закона о защите конкуренции, исключает ограничение конкуренции и способствует рациональному использованию бюджетных средств, поскольку позволяет принять участие в закупке не только заранее определенному, ограниченному числу участников, уполномоченных обладателем исключительных прав на ЛИС «АльфаЛАБ» ИП Егорушкин А.А., но любому заинтересованному лицу, обладающему необходимым опытом и квалификацией для выполнения работ согласно документации закупки. Учитывая потребность Заказчика приобрести конкретный товар у заранее известного лица (предпринимателя) или уполномоченного им представителя, Заказчик обязан выделить в отдельный лот закупку необходимого ему товара - лицензий ЛИС «АльфаЛАБ» (неисключительных (пользовательских) прав на автоматизированные рабочие места лабораторной службы), отсутствующих у Заказчика. Учитывая неконкурентный рынок товара, отсутствие товара в открытой продаже для широкого круга лиц, такая закупка объективно является закупкой у единственного поставщика – ИП Егорушкин А.А. или у указанного им лица, и должна быть проведена с соблюдением соответствующих процедур неконкурентной закупки. Согласно части 3 ст.3 Закона о закупках конкурентной закупкой является закупка, если обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки. Рынок услуг/работ по внедрению лабораторной информационной системы является высоко конкурентным. По информации [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru), внедрение информационных систем (включая ЛИС) в 2018-2019 годах осуществили более 300 разных организаций. Таким образом не законное включение в документацию закупки работ по внедрению лабораторной информационной системы требования о передаче уникального товара, не находящегося в публичном обороте (лицензий на ЛИС «АльфаЛАБ»), ограничивает (исключает) конкуренцию и нарушает требования Закона о закупках и Закона о защите конкуренции.

Объединение в один лот требования о проведении работ по внедрению лабораторной информационной системы и требования о поставке товара незаконно. Выполнить работы может неограниченное число участников конкурентного рынка подобных работ/услуг; поставку товара может обеспечить единственный частный предприниматель и/или уполномоченное непосредственно им лицо.

Для устранения нарушения требований Закона о защите конкуренции необходимо исключить из документации закупки «Выполнение работ по внедрению лабораторной информационной системы «АльфаЛАБ» в медицинских организациях Кемеровской области», классификация по ОКВЭД2: 62.0, требования о передача (поставке, продаже) товара - Лицензий на АРМ (рабочее место ЛИС "АльфаЛАБ") в кол-ве 65 шт., Лицензий на драйвера для подключения лабораторных анализов в кол-ве 48 шт., Приобретение Лицензий на дополнительные модули и сервисы в кол-ве 12 шт.

3. Требование к участнику об обладании всеми правами на ЛИС в соответствии с требованиями технического задания для передачи их на условиях сублицензии не законно, нарушает требования Закона о закупках и Закона о защите конкуренции. Для производства работ по внедрению лабораторной информационной системы не требуется обладание правами на ЛИС. Требование является не измеримым, избыточным и не имеет отношения к объекту закупки.

Требование к участнику об обладании всеми правами на ЛИС не законно ставит потенциальных участников закупки в зависимость от обладателя исключительных прав на ЛИС «АльфаЛАБ» ИП Егорушкин А.А., исключает конкуренцию при проведении закупки. На официальном сайте производителя ЛИС «АльфаЛАБ» ИП Егорушкина А.А. [alfalabsystem.ru](http://alfalabsystem.ru) отсутствует публичное предложение (оферта) на заключение лицензионного договора с правом передачи прав на ЛИС «АльфаЛАБ» на условиях сублицензии. На официальном сайте производителя ЛИС «АльфаЛАБ» ИП Егорушкина А.А. [alfalabsystem.ru](http://alfalabsystem.ru) отсутствует информация об организациях, заключивших лицензионный договор, условия типового лицензионного договора и иные данные, позволяющие любому лицу на равных основаниях заключить с ИП Егорушкин А.А. лицензионный договор с правом передачи прав на ЛИС «АльфаЛАБ» на условиях сублицензии третьему лицу по своему усмотрению. На обращение к ИП Егорушкин А.А. (контактные данные с сайта [alfalabsystem.ru](http://alfalabsystem.ru)) получена рекомендация направить запрос с указанием конкретной медицинской организации, который будет рассмотрен в индивидуальном порядке. Таким образом, требование к участнику об обладании всеми правами на ЛИС не законно ставит участников в неравное положение и в зависимость от обладателя прав на ЛИС «АльфаЛАБ» ИП Егорушкин А.А., нарушает требования Закона о закупках и Закона о конкуренции. Не правомерно, в нарушение Закона о защите конкуренции частный предприниматель ИП Егорушкин А.А. определяет, какая именно организация из огромного числа юридических лиц и предпринимателей имеет право участвовать в аукционе на право выполнения работ для государственного заказчика. Это извращает смысл и нарушает положения Закона о защите конкуренции и Закона о закупках.

Исполнитель работ по внедрению ЛИС может не являться (и не должен являться) распространителем, торговцем лицензиями ЛИС «АльфаЛАБ». Для выполнения работ по внедрению лабораторной информационной системы наличие лицензионного договора с ИП Егорушкин А.А., обладание всеми правами на ЛИС в соответствии с требованиями технического задания для передачи их на условиях сублицензии не требуется. Такой лицензионный договор не является законным подтверждением квалификации участника закупки, ограничивает допуск к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки. Требование Заказчика незаконно ограничивает конкуренцию.

Для устранения нарушения требований Закона о защите конкуренции необходимо исключить из документации закупки «Выполнение работ по внедрению лабораторной

информационной системы «АльфаЛАБ» в медицинских организациях Кемеровской области» требование к участнику об обладании всеми правами на ЛИС в соответствии с требованиями технического задания для передачи их на условиях сублицензии.

4. Документация закупки содержит и список функциональных требований к ЛИС, Исполнитель должен продемонстрировать наличие таких функций у ЛИС.

Заказчик приобретает работы по внедрению лабораторной информационной системы, которую конкретно указал в документации закупки, а обязанностью исполнителя является выполнение работ по внедрению ЛИС. ЛИС «АльфаЛАБ» - это зарегистрированное медицинское изделие. Исполнитель не имеет права и возможности изменять функции системы, которые предусмотрены разработчиком и зарегистрированы. Изменять функции ЛИС и регистрировать изменения, вносить изменения в руководства и инструкции может только обладатель исключительных прав на ЛИС «АльфаЛАБ» ИП Егорушкин А.А. Заказчик ранее приобрел ЛИС «АльфаЛАБ» (этим обосновано указание наименования товара). Заказчик имеет представление о функциональных возможностях ЛИС. Заказчик запрещает замену ЛИС другой системой с аналогичными свойствами. Требование к исполнителю продемонстрировать наличие функций ЛИС, точно определенной Заказчиком, избыточно и ограничивает конкуренцию, так как изменять функциональные возможности ЛИС может только обладатель исключительных прав. Исполнитель работ по внедрению ЛИС может выполнить работы по внедрению указанной Заказчиком ЛИС в том виде, в каком ЛИС произвел и зарегистрировал обладатель исключительных прав на ИП Егорушкин А.А.

Требование к исполнителю продемонстрировать функциональные возможности ЛИС избыточно и ограничивает конкуренцию при проведении закупки.

На основании вышеизложенного прошу:

1. приостановить проведение закупки, определение исполнителя до рассмотрения жалобы по существу;
2. признать жалобу Заявителя на ограничение конкуренции обоснованной, заказчика нарушившим требования Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ;
3. выдать предписание об устранении нарушений и внесении изменений в документацию.

С уважением,  
генеральный директор



Кузьмин В.С.