

Общество с ограниченной ответственностью  
«Крымское монтажно-наладочное управление-14»

ОГРН 1159204018203 ИНН 9204553169 КПП 910201001  
142800, Московская область, город Ступино, улица Чайковского, дом 5А, офис 73  
р/сч 40702810200120002771 в ПАО «МИнБанк» г. Москва,  
БИК 044525600 к/сч 30101810300000000600  
тел./факс.: +7 (3654) 23-78-41, +7(495)698-50-19 [info@kmny-14.pro](mailto:info@kmny-14.pro) , <http://kmny-14.pro/>

Исх. № 351 от «19» июня 2020г.

23, 25, 26, (29) 30  
14:00

В Крымское УФАС России  
Адрес: 295000, Республика Крым, город Симферополь,  
улица Александра Невского, 1  
Телефон/факс: +7(495)755-23-23 (доб.082-113)  
Адрес электронной почты: [to82@fas.gov.ru](mailto:to82@fas.gov.ru)

18.1-1315  
орган связи  
1314

**Наименование участника закупки (Заявителя):**  
Общество с ограниченной ответственностью  
«Крымское монтажно-наладочное управление-14»  
Адрес: 142800, Московская область, город Ступино,  
улица Чайковского, дом 5А, офис 73.  
Тел./факс.: +7 (3654) 23-78-41, +7(495)698-50-19  
Адрес электронной почты: [SolovskiyAL@krgo.energy.crimea.ru](mailto:SolovskiyAL@krgo.energy.crimea.ru)

Заказчику:  
Государственное унитарное предприятие  
Республики Крым «Крымэнерго»  
Адрес места нахождения:  
295034, Республика Крым, г. Симферополь,  
ул. Киевская, 74/6  
Тел.: +7 (3652) 59-14-26;  
+7 (3652) 59-13-14  
Адрес электронной почты: [SolovskiyAL@krgo.energy.crimea.ru](mailto:SolovskiyAL@krgo.energy.crimea.ru)

Жалоба на действия Заказчика при проведении закупки конкурентного предварительного отбора № 32009207674

Руководствуясь положениями Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее ФЗ-223) и Федеральным законом № 135-ФЗ "О защите конкуренции на рынке" (далее ФЗ-135) Общество с ограниченной ответственностью «Крымское монтажно-наладочное управление-14» (далее Заявитель), в лице генерального директора Гусевой Виктории Николаевны, действующей на основании Устава, просит Крымское УФАС России рассмотреть жалобу на действия Заказчика при проведении закупки в форме конкурентного предварительного отбора № 32009207674 на заключения соглашений о проведении в дальнейшем конкурентных закупок на право заключения договоров на выполнение комплекса проектно-изыскательских и землеустроительных работ по объектам электросетевого хозяйства 35

И ГОРОДУ СЕВАСТОПОЛЮ  
ВХ. № 1090/09 Д.Т. 22.06.2020

кВ и выше (новое строительство, техперевооружение, реконструкция, выносы, ремонты) (далее Закупка).

02.06.2020 г. на электронной торговой площадке rts-tender.ru (далее Площадка), а также в Единой информационной системе в сфере закупок (далее ЕИС) была размещена документация Закупки (далее Документация).

16.06.2020 г. на площадке и в ЕИС размещены разъяснения положений Документации (разъяснения).

18.06.2020 г. на площадке и в ЕИС размещены разъяснения положений Документации (далее разъяснения № 2).

19.06.2020 г. в 14:28 (МСК) на площадке и в ЕИС размещены разъяснения положений Документации (далее разъяснения). 19.06.2020 г. на площадке и в ЕИС размещены разъяснения положений Документации (далее разъяснения №3).

19.06.2020 г. в 14:29 (МСК) на площадке и в ЕИС размещены разъяснения положений Документации (далее разъяснения № 4).

19.06.2020 г. в 14:30 (МСК) на площадке и в ЕИС размещены разъяснения:30 положений Документации (далее разъяснения № 5).

19.06.2020 г. в 15:31 (МСК) на площадке и в ЕИС размещены разъяснения положений Документации (далее разъяснения № 6).

1. В п.1 ч.10 ст.4 223-ФЗ указан перечень сведений, который обязательно должен быть в Документации о конкурентной закупке. К данному перечню относятся требования к безопасности. Документация не содержала данных сведений. В этой связи был направлен запрос на разъяснения. В строке 16 запроса было акцентировано, что разделе V «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ» не предоставлена информация по требованиям к безопасности выполнения работ и безопасности результатов работ. Но ответ Заказчика содержал следующее: «На стадии конкурентного предварительного отбора не устанавливаются. Устанавливаются индивидуально при проведении запроса цен в зависимости от объекта закупки». Следует отметить, что п.1 ч.10 ст. 4 223-ФЗ применяется к любым закупкам, соответственно Заказчик не только проигнорировал ответ на запрос, но и нарушил положения п.1 ч.10 ст.4 223-ФЗ.

Не имея информации, являющейся обязательной, согласно п.1 ч.10 ст.4 223-ФЗ, не имеется возможность подготовить заявку. Причиной этого является тот факт, что в дальнейшем, если при условии победы, участник обязан принять участие в запросах цен, и обязан установить требования к безопасности, которые ему не известны. В п. 2.3 Соглашения о проведении в дальнейшем запросов цен (далее Соглашение) Подрядчика вменена обязанность принимать участие в проводимых Заказчиком запросах цен, проведение которых осуществляется среди победителей конкурентного предварительного отбора, а в случае нарушения данного условия Заказчик вводит на участника санкции за его нарушение согласно п.2.4, 2.5 и 3.6 Соглашения. А это в свою очередь понуждение участие в запросах цен, не исключено, что исполнить не представляется возможным, т.к. на момент подачи заявки на текущую Закупку не обладал полной информацией о всех требованиях Заказчика в запросах цен. А соответственно не дает возможности принять участие в закупке т.к. не обладал информацией о ключевых требованиях.

2. В п. «н» строки 7 таблицы «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» установлено следующее требования: Общая стоимость аналогичных работ, подтвержденная копиями договоров и актов сдачи-приемки выполненных работ или справок по форме КС-3, должна быть не меньше 30,00 млн.руб. Документы, подтверждающие опыт выполнения аналогичных работ, не менее чем по 3 (трем) исполненным договорам за последние 24 месяца (отсчет производится с даты объявления данной закупки) на сумму не менее 30 млн.руб.

Исходя из трактовки данного пункта можно расценить, что каждый договор должен

быть на эту сумму и необходимо предоставить не менее чем по 3 (трем) исполненным договорам на сумму не менее 30,00 млн.руб. каждый, т.к. не заявлено, что договора должны быть на общую сумму.

В пункте «о» строки 7 таблицы «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» установлено следующее требования: Документы, подтверждающие опыт выполнения аналогичных землеустроительных работ, не менее чем по 5 (пяти) исполненным договорам.

По какой причине Заказчик принял решение, установить в первом случае 3 договора, а во втором 5 договоров, а также по какой причине в первом случае указал сумму, а во втором случае ограничился всего лишь количеством можно судить о необоснованности требований, что свидетельствует о нарушении п.2 ч.1 ст.3 223-ФЗ. Подтверждением вышеизложенного может служить довод, что Заказчик, согласно ответа на разъяснение, не обладает информацией о минимальной и максимальной цене закупки и соответственно требования к опыту являются полностью необоснованным.

Более того, в разъяснениях был задан вопрос: «Является ли соответствующие требованиям документации закупки договора, исполнение которых подтверждается документами, отличными от КС-2 и КС-3?». Получен от Заказчика следующий ответ: Является, в соответствии с частью II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» - «копии актов сдачи-приёмки выполненных проектно-изыскательских работ и (или) копии справок о стоимости работ по форме КС-3», «актов сдачи-приёмки выполненных работ или копиями справок по форме КС-3».

В тоже время в Документации указано следующее: Акты о приемке выполненных работ по форме КС-2 прикладываются Участником в случае неоднозначного толкования опыта выполнения аналогичных работ в справке по форме КС-3. Опыт выполнения работ учитывается только по аналогичным работам, заявленным в справке об опыте выполнения аналогичных работ, и подтвержденным копиями договоров и копиями актов сдачи-приёмки выполненных работ и (или) копиями справок о стоимости работ по форме КС-3. При этом, даты составления актов КС-3 и актов выполненных работ по форме КС-2 должны соответствовать срокам выполнения работ по договорам, указанным в них, иначе должны быть предоставлены копии дополнительных соглашений, содержащих информацию об изменении сроков исполнения обязательств». Таким образом для подтверждения опыта необходимы документы по форме КС-2 и/или КС-3 с обязательной конкретной формулировкой названия данных документов.

Согласно пункту 1 статьи 252 Налогового Кодекса расходами признаются обоснованные и документально подтвержденные затраты, осуществленные (понесенные) налогоплательщиком.

Под документально подтвержденными расходами понимаются затраты, подтвержденные документами, оформленными в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Стоимость строительных работ, осуществленных сторонней строительной организацией, подтверждается оформленными формами КС-2, КС-3, а также актами произвольной формы.

Согласно Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, не является обязательным применение данных унифицированных форм. Акты о приемке работ могут быть оформлены в произвольной форме, главное, чтобы в них содержались обязательные реквизиты, среди которых:

- а) наименование документа;
- б) дата составления документа;
- в) наименование организации, от имени которой составлен документ;
- г) содержание факта хозяйственной жизни;
- д) величина натурального и (или) денежного измерения факта хозяйственной жизни с указанием единиц измерения;
- е) наименование должности лица (лиц), совершившего (совершивших) сделку, операцию и ответственного (ответственных) за правильность ее оформления либо

наименование должности лица (лиц), ответственного (ответственных) за правильность оформления свершившегося события;

ж) подписи названных лиц с указанием фамилий, инициалов или иных реквизитов, необходимых для их идентификации.

Согласно п. 4 ст. 753 ГК РФ сдача выполненных работ по договору строительного подряда осуществляется по акту. Форма акта в ГК РФ так же, как и в НК РФ, не регламентирована.

Если для примера взять требования 44-ФЗ, то в Постановление Правительства РФ от 04.02.2015 N 99 ничего не сказано о применении унифицированных форм КС-2 и КС-3.

Учитывая вышеизложенное Заказчик установил избыточные требования, не позволяющие подтвердить опыт выполнения работ тем самым ограничил наше право участия в Закупке и соответственно тем самым нарушил требования п.2 ч.1 ст.3 223-ФЗ.

3. В строке 9 запроса на разъяснений был задан вопрос: «Прошу разъяснить какой диапазон начальной минимальной цены договоров, заключаемых по результатам запроса цен. Если сейчас не посчитаны все сметы, прошу сообщите хотя бы примерно, для оценки целесообразности участия в данной процедуре, либо по сметам или бюджету по объекту проектирования, которые будут включены в один запрос предложений, которые в настоящее время у заказчика имеются. Без этого не представляется возможным оценить целесообразность участия в данном конкурентном предварительном отборе», Заказчик дал следующий ответ: «Закупки осуществляются в соответствии с утверждённым планом закупок».

Для оценки эффективности и целесообразности участия Заявителем проанализирован план закупок. В плане закупок не содержится ни одного запроса цен. Таким образом, Заказчик ввел в заблуждение Заявителя и иных участников.

Кроме того, как и было указано в запросе на разъяснения без указания в Закупке диапазона начальной минимальной цены договоров, заключаемых по результатам запроса цен не представляется возможным оценить целесообразность участия в данном конкурентном предварительном отборе. Но Заказчик проигнорировал данный запрос и тем самым нарушил п.1 ч.1 ст.3 223-ФЗ и ограничил наше участие в закупке.

4. Согласно п.6.1.1.1 Документации «По результатам закупки Заказчик выбирает нескольких победителей, за исключением «донабора», проводимого в соответствии с п. **Ошибка! Источник ссылки не найден.** части I «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ», и заключает с ними Соглашения о проведении в дальнейшем среди победителей конкурентного предварительного отбора запросов цен с победителями закупки на условиях, которые предусмотрены проектом Соглашения, документацией о закупке, извещением о закупке и заявками победителей такой закупки, с которыми заключаются Соглашения с учетом результатов преддоговорных переговоров в случае их проведения. При этом в проекте Соглашения, включенном в документацию о закупке, должно быть предусмотрено обязательство победителя принимать участие в запросах цен, проведение которых осуществляется среди победителей конкурентного предварительного отбора». Согласно п.2.4. **Соглашения о проведении в дальнейшем запросов цен** «В случае отказа Подрядчика от участия в запросах цен, а также непредставления своей Заявки на участие в проводимых Заказчиком запросах цен либо превышения предельных расценок, Заказчик вправе не приглашать Подрядчика к участию в последующих запросах цен, а также Заказчик освобождается от своего обязательства, установленного п. 2.2 настоящего Соглашения».

Следует отметить, что документация не содержит информации о объемах работ, стоимости работ, сроках работ.

Согласно п.1. ст.432 ГК РФ «Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно

которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.» - начальный и конечный сроки выполнения работы (этапов работы) (п.1.ст.708 ГК РФ) начальный и конечный сроки выполнения работы (этапов работы) (п.1.ст.708 ГК РФ)

Отсутствие информации о существенных условиях договора при обязанности участвовать в запросе цен создает огромный риск понести убытки. Соответственно, данное обстоятельство ограничило наше право при раскрытии информации добросовестно исполнить договор по результатам запроса цен. А это в свою очередь является нарушением не только требований Гражданского кодекса Российской Федерации, но и п.2. и п.3 ч.1 223-ФЗ, т.к. только при добросовестной конкуренции в процессе закупки можно достичь эффективного расходования денежных средств.

5. В части «Требования к квалификации исполнителя» раздела V «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ» установлено следующее:

Участник закупки должен обладать достаточным количеством свободных кадровых ресурсов требуемой квалификации, необходимых для исполнения договора, не менее 11 человек, в т.ч.:

- а) главный инженер проекта - не менее 2 человек;
- б) проектировщики по различным разделам проектирования - не менее 6 человек;
- в) инженер - сметчик - не менее 1 человека;
- г) работники Участника должны иметь документы по повышению квалификации со сроком давности не более пяти лет;
- е) иметь в своём штате не менее 1 инженера-геодезиста;
- и) иметь в своём штате инженера-эколога – не менее 1 человека;
- а) к) иметь в своём штате инженера-геолога – не менее 1 человека

Если просуммировать количество специалистов, то получается 12 человек. Прошу разъясните:

18.1. С какой целью в документации указано неверное значение?

18.2. С целью отклонить добросовестных участников, с комментариями в протоколе о предоставлении недостоверных сведений в составе заявки?

А с учетом того, что в двух конкурентных процедурах на право заключения соглашений на право заключения рамочных соглашений по результатам конкурентного предварительного отбора для последующего участия в конкурентных процедурах на право заключения договоров на выполнение проектно-изыскательских и землеустроительных работ прослеживаются симметричные «ошибки», то сразу возникает вопрос о коррупционной составляющей данных закупок.

В ответе Заказчика было указано следующее:

«18.1. Неверное значение в документации не указано. Требования к квалификации исполнителя допускают совмещение одним специалистом двух должностей, например главный инженер проекта – эколог. Обращаем Ваше внимание, что в Документации указано не менее 11 человек.

18.2. Отклонение добросовестных участников предоставивших достоверные сведения, соответствующие «Требованиям к квалификации исполнителя» раздела V «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ» не является целью закупки».

Возникает совершенно резонный вопрос: с какой вообще целью были установлены требования к общему количеству кадрового состава, с учетом того, что Заказчик допускает совмещение должностей, а это в свою очередь является избыточным требованием и соответственно является нарушением п.2. ч.1 ст.3 223-ФЗ. Каждый специалист имеет свой уровень знаний, умений и навыков, а это в свою очередь имеет значение к качеству, времени и иным показателям выполнения работ. Совершенно необоснованно устанавливать требования к количеству персонала, т.к. с учетом разного уровня знаний, умений и навыков можно выполнить работы с совершенно разным, в том числе и меньшим количеством персонала.

Более того, на момент подачи заявки Заказчик не обладает (на это в любом случае надемся) информацией, какое количество запросов цен выиграет участник, подписавший соглашение, а соответственно какое количество договоров необходимо будет исполнять. Таким образом, не обладая ключевой информацией в отношении необходимого количества персонала для исполнения договора устанавливать требования к количеству и составу являются

безусловно избыточным требованием, ведущим к ограничению конкуренции и нарушению п.2 ч.1 ст.3 223-ФЗ.

Дополнительным доводом избыточности и необоснованности данных требований и соответственно нарушением п.2. ч.1 ст.3 223-ФЗ является то обстоятельство, что согласно п.1.6.1 Документации Участник закупки вправе привлечь к исполнению Соглашения (договора) соисполнителей (субподрядчиков) в случае, если это допускается положениями Гражданского кодекса Российской Федерации для соответствующего предмету договора виду гражданско-правового договора. Учитывая это, а также тот факт, что Заказчик не ограничил Участников закупки в количестве привлекаемых субподрядчиков, требование к кадровому составу является избыточным, т.к. в случае отсутствия тех или иных специалистов для выполнения определенных работ Подрядчик имеет возможность привлекать субподрядчиков, и тем самым обеспечить качественное выполнение договоров подряда.

Следует учесть, когда в запросе № 5 был задан конкретный вопрос: «Добрый день! Просим сообщить, возможно ли привлечение субподрядной организации для подтверждения требуемых кадровых ресурсов, а так же для подтверждения опыта выполнения работ.» Заказчик дал ответ: «Заявка участника должна соответствовать требованиям документации». Несмотря на то, что были написана очевидная фраза, которая применяется во всех без исключения закупках, никакого раскрытия сути, для понимания данный ответ не дал. Признавать такой ответ считаю не допустимо. Учитывая это считаем, что заказчик нарушил требования п.2. ч.1 ст.3 223-ФЗ.

6. В запросе на разъяснение содержался следующий вопрос:

«В п. 11 таблицы «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» не установлены Требования к участникам закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки (в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства)». Учитывая это прошу разъяснить:

1. Требования к участникам закупки не установлены?
2. Требования к субподрядчикам не установлены?
3. Требования к коллективным участникам не установлены?

Это очень существенное условие, т.к. противоречит всей документации о конкурсном отборе, а также относится к вопросу допуска или отклонения заявок. Прошу Вас дать ответ с учетом правоприменения ч.4 ст.3.2 223-ФЗ».

Ответ на данный вопрос был следующий:

«17. п.1.5. Участие в закупке коллективных участников (группы лиц).

п.1.6. Привлечение соисполнителей (субподрядчиков) к исполнению Соглашения (договора) части I «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ» Документации».

Таким образом в документации существуют 2 взаимоисключающих требования к требованиям к субподрядчикам и коллективным участникам. Заказчик не внес изменения в документацию и не указал в запросе о прекращении действия п. 11 таблицы «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

Заявитель заинтересован в участии в данной закупке, но все вышеизложенные доводы не позволяют нашей организации принять участие в Закупке и в последующем принять участие в запросе цен и по результатам добросовестно исполнить договор подряда.

Учитывая вышеизложенное заказчиком нарушены:

- ключевые цели, предусмотренные ст.1 ФЗ-223, а именно расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки,

