



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-05/4101/23

На № _____ от _____

Дело № 38юл-23
029/07/3-720/2023

Заказчик (Организатор закупки):
Публично-правовая компания
«Военно-строительная компания»
164170, Архангельская область, г. Мирный,
ул. Мира, д. 7
E-mail: zakupki-mirnyu@mo-vsk.ru

Оператор электронной площадки:
ООО «РТС-тендер»
121151, г. Москва, набережная Тараса
Шевченко, д. 23А
E-mail: ko@rts-tender.ru

Заявитель:
ООО «Сервис-Комплект»
E-mail: shiryeva_a05@list.ru

РЕШЕНИЕ

31 июля 2023 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель комиссии:

Мальшева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Романова Д.С. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

в присутствии представителей от:

Заявителя: Ширяевой А.В. (доверенность от 19.07.2023 №1);

Заказчика: Базановой Е.В. (доверенность от 17.03.2023 №Д-138).

УСТАНОВИЛА:

20 июля 2023 года в Архангельское УФАС России поступила жалоба ООО «Сервис-Комплект» (далее – Заявитель) на действия комиссии, созданной Заказчиком – Публично-правовой компании «Военно-строительная компания» (далее – Заказчик, комиссия) при проведении запроса цен в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку линолеума антистатического (извещение №32312568623).



2023-4438

Содержание жалобы:

Заявитель обжалует действия комиссии, созданной Заказчиком, в связи с отклонением заявки Заявителя.

Указанное обстоятельство подпадает под основание для обжалования, определенное пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ «О закупках»).

Комиссия Архангельского УФАС России согласно статье 18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрела жалобу с учетом следующего.

Публично-правовая компания «Военно-строительная компания» является заказчиком в понимании ФЗ «О закупках», который устанавливает общие принципы и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 ФЗ «О закупках», при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 ФЗ «О закупках» правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 ФЗ «О закупках» Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Из вышеизложенного следует, что ФЗ «О закупках» не содержит развернутых положений, касающихся порядка проведения конкретных процедур закупок, и оставляет данные вопросы на усмотрение заказчика.

На основании статьи 2 названного Федерального закона, Заказчиком принято Положение о закупке товаров, работ, услуг публично-правовой компаний «Военно-строительная компания», утвержденное протоколом наблюдательного совета ППК «ВСК» от 10.03.2023 №1 (далее – Положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, иные связанные с обеспечением закупки положения.

10.07.2023 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №32312568623 о проведении запроса цен в электронной форме, в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку линолеума антистатического (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена договора – 2 962 440,00 рублей.

Протоколом открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в электронном запросе цен №2801271/32312568623/406-1 от 14.07.2023 установлено, что к сроку окончания подачи заявок было подано 2 заявки.

В протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном запросе цен №2801271/32312568623/406-2 от 14.07.2023 указано, что комиссия отказала в допуске заявке ООО «Сервис-Компелект».

Согласно Приложению №1 к протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном запросе цен №2801271/32312568623/406-2 от 14.07.2023 «Сведения о решениях членов комиссии» обоснованием принятого решения об отказе в допуске к участию в закупке послужило: «I. В соответствии с подпунктом 2.2. пункта 2 части 2 Раздела 6 Извещения:

Несоответствие заявки на участие в закупке требованиям, установленным Извещением:
 - Несоответствие заявки требованиям, установленным Заказчиком по составу, а именно:
 е) представление сведений, несоответствующих требованиям Извещения.

Извещением установлена Инструкция по заполнению заявки на участие в закупке (далее – Инструкция). Требованиями Инструкции, определены правила заполнения формы №3 «Спецификация товара», согласно которым столбец «Технические данные (описание товара, основные характеристики)» заполняется участником закупки в соответствии со столбцом «Технические данные (описание товара, основные характеристики)» таблицы, указанной в части 2.1. раздела 2 Технического задания. Значения показателей товаров, единиц измерения указанных показателей не подлежат изменению, за исключением случаев, указанных в настоящей инструкции.

Предоставляемые участником закупки технические данные предлагаемого к поставке товара не должны содержать в себе слова «не менее», «не более», «от», «до», «не ниже», «не выше», «не хуже», участником закупки указывается единственное конкретное значение показателя, которое находится в диапазоне указанных значений, включая верхний и нижний предел диапазонов.

В случае если значения показателя установлено со словами «или» «\или», Заказчика удовлетворяет любое из указанных значений, участнику закупки необходимо выбрать единственное конкретное значение. Значения показателей:

№ п/п	Наименование и значение показателей
По товару № 1	Класс износостойкости: 34/43 Цветостойкость: не менее 6

, установленные в разделе 11 «Техническое задание» являются исключениями, не подлежат изменению.

В Приложение № 1 Технического задания установлено в т.ч.

№	Наименование товара	Технические данные (описание товара, основные характеристики)
1	Линолеум антистатический	Тип: антистатический; Состав: гомогенный; Основа: каландровая; Цвет: серый; Рисунок: с черными графитовыми прожилками; Класс пожаростойкости: КМ2; Класс износостойкости: 34/43; Сопротивление скольжению: R9; Цветостойкость: не менее 6; Толщина: 2 мм; Ширина рулона: 2 м; Длина рулона: 20 м.

В Приложении № 2 заявки участника закупки представлены сведения в т.ч.:

№	Наименование товара	Технические данные (описание товара, основные характеристики)
1	Линолеум антистатический	Тип: антистатический; Состав: гомогенный; Основа: каландровая; Цвет: серый; Рисунок: с черными графитовыми прожилками; Класс пожаростойкости: КМ2; Класс износостойкости: 34/43;

		Соппротивление скольжению: R9; Цветостойкость: 6; Толщина: 2 мм; Ширина рулона: 2 м; Длина рулона: 20 м.
--	--	--

Таким образом, в заявке участника закупки представлены сведения, несоответствующие требованиям Извещения».

1. Заявитель в своей жалобе указывает, что не согласен с обоснованием принятого решения об отказе в допуске к участию в закупке, так как представленные им технические данные были указаны в соответствии с Российском законодательством и входили в диапазон требований, указанных Заказчиком.

Требования Заказчика, согласно Извещению, имеют двоякое толкование, а в самом Техническом задании не указаны значения, которые не подлежат изменению.

В соответствии с частью 1 статьи 3 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1. информационная открытость закупки;
2. равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
3. целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
4. отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 части 13 статьи 2 ФЗ «О закупках» протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка.

Следуя пункту 10 части 19.1 статьи 3.4 ФЗ «О закупках», в извещении об осуществлении закупки заказчик вправе установить обязанность представления предложения участника закупки в отношении предмета такой закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 6 Положения о закупке в извещении об осуществлении закупки указаны требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик.

Частью 4 статьи 57 раздела Положения о закупке предусмотрено, что закупочная комиссия отклоняет заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса цен, а также, если цена договора, предложенная таким участником, превышает начальную (максимальную) цену договора, установленную в извещении о проведении запроса цен.

Согласно части 1 раздела 2 Извещения для участия в закупке участник закупки подает заявку на участие в закупке в сроки, установленные в разделах 1, 10 Извещения в соответствии с формами, которые установлены разделом 3 Извещения.

Пунктом 1 раздела 3 Извещения установлено, что заявка на участие в закупке должна быть подготовлена в соответствии с формами, приведенными в разделе 13 Извещения с обязательным представлением всех запрашиваемых сведений и документов, если иное прямо не указано в Извещении. В целях заполнения необходимых форм документов участник закупки должен

ознакомиться с Инструкцией по заполнению заявки на участие в закупке, установленной данным разделом.

Пункт 3 раздела 6 Извещения предусматривает, что форма № 3 «Спецификация» (далее – Форма № 3) является обязательной к заполнению. Сведения, предоставляемые участником закупки в указанной форме, в случае заключения с ним договора, будут включены в договор. Участником закупки представляется информация о предлагаемой к поставке продукции с учетом требований, установленных в Техническом задании.

...

Столбец «Технические данные (описание товара, основные характеристики)» заполняется участником закупки в соответствии со столбцом «Технические данные (описание товара, основные характеристики)» таблицы, указанной в части 2.1. раздела 2 Технического задания. Значения показателей товаров, единиц измерения указанных показателей, установленных в столбце «Технические данные (описание товара, основные характеристики)» таблицы, указанной в части 2.1. раздела 2 Технического задания не подлежат изменению, за исключением случаев, указанных в настоящей инструкции. Предоставляемые участником закупки технические данные предлагаемого к поставке товара не должны содержать в себе слова «не менее», «не более», «от», «до», «не ниже», «не выше», «не хуже», участником закупки указывается единственное конкретное значение показателя, которое находится в диапазоне указанных значений, включая верхний и нижний предел диапазонов. В случае если значения показателя установлено со словами «или» «и/или», Заказчика удовлетворяет любое из указанных значений, участнику закупки необходимо выбрать единственное конкретное значение. Значения показателей:

№ п/п	Наименование и значение показателей
По товару № 1	Класс износостойкости: 34/43 Цветостойкость: не менее 6

, установленные в разделе 11 «Техническое задание» являются исключениями, не подлежат изменению.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Заказчика пояснил, что в Извещении Заказчик указал на особенность заполнения Формы № 1 «Заявка на участие в закупке» по отдельным показателям товара № 1. Действия Заказчика при проведении Закупки не вводят участников закупки в заблуждение и позволяют надлежащим образом заполнить заявку на участие в Закупке.

Комиссия Архангельского УФАС России на основании вышеизложенного приходит к выводу, что в пункте 3 раздела 6 Извещения Заказчиком установлено исключение по характеристике «Цветостойкость», которое не подлежат изменению.

Дублирование указанного выше исключения в Техническом задании не является обязанностью Заказчика согласно ФЗ «О закупках».

Следовательно, Заявитель, указав в своей заявке «Цветостойкость: 6», заполнил заявку не в соответствии с инструкцией по заполнению заявки на участие в закупке, разработанной Заказчиком.

Отказ в допуске на участие в закупке заявке Заявителя со стороны комиссии правомерен.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

2. Заявитель в своей жалобе указывает, что Техническое задание составлено не верно, так как гомогенный линолеум по технологии производства является однослойным изделием, в Техническом же задании указан состав: гомогенный (однослойный), основа: каландровая. Каландровая основа может быть только у гетерогенных (многослойных) видов покрытий, что является противоречием в технологии производства линолеума.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 ФЗ «О закупках» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия

(бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований указанного Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов. Вместе с тем жалоба на документацию о проведении торгов может быть подана исключительно до окончания срока приема заявок на участие в торгах

При рассмотрении дела установлено, что в Приложение № 1 Технического задания Заказчик установил:

№	Наименование товара	Технические данные (описание товара, основные характеристики)
1	Линолеум антистатический	... Состав: гомогенный; Основа: каландровая; ...

В Приложении № 2 заявки Заявителя представлены сведения:

№	Наименование товара	Технические данные (описание товара, основные характеристики)
1	Линолеум антистатический	... Состав: гомогенный; Основа: каландровая; ...

Подаявая заявку на участие в закупке Заявитель указал, что изучил условия и требования Извещения и выразил согласие исполнить договор на условиях, установленных Извещением и поданной заявки.

ФЗ «О закупках» прямо не определены сроки подачи жалобы на положения документации о закупке, в связи с чем, исходя из систематического толкования жалоба на положения документации о закупке может быть подана участником закупки до окончания установленного срока подачи заявок; по истечении указанного срока обжалование действий заказчика по включению в документацию о закупке оспариваемых положений осуществляется только в судебном порядке. Данная позиция подтверждается Постановлением Девятого арбитражного апелляционного суда от 10.02.2022 № 09АП-80361/2021 по делу № А40-129065/2021.

Согласно Извещению, дата окончания подачи (приема) заявок на участие в закупке – 14.07.2023 10:00. Вместе с тем, жалоба на содержание Извещения поступила в электронной форме 19.07.2023, то есть после окончания срока подачи (приема) заявок на участие в закупке.

Учитывая данное обстоятельство, жалоба ООО «Сервис-Комплект» в части оспаривания включения заказчиком в Извещение спорных характеристик, подлежит оставлению без рассмотрения.

Таким образом, довод Заявителя оставлен без рассмотрения.

В соответствии с частью 13 статьи 3 ФЗ «О закупках» рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

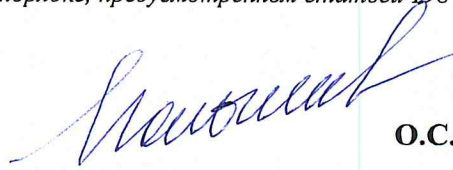
Руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Сервис-Комплект» необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии



О.С. Малышева

Члены Комиссии



Н.В. Вознесенская



Д.С. Романова

