

AGAT

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

143005, МО, г. Одинцово
ул. Говорова, д. 163, офис 205а
ИНН 5032288292 КПП 503201001
р/с 40702810124000000449
к/с 30101810500000000976
в АКБ «АБСОЛЮТ БАНК» (ПАО) г. Москва
БИК 044525976 ОКПО 39820222
E-mail: LTD-Agat@mail.ru
Тел. 8(498)777-11-54

Исх. №2004/22 от «20» апреля 2022 года

Федеральная антимонопольная служба
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3
e-mail: delo@fas.gov.ru +7(499) 755-23-23

Заявитель (Участник аукциона признанный победителем): Общество с ограниченной ответственностью "АГАТ" (сокращенное наименование: ООО "АГАТ")
ОГРН: 1145032011453, ИНН: 5032288292, КПП: 503201001,
Дата присвоения ОГРН (внесения записи в ЕГРЮЛ): 12.12.2014 г.,
Адрес (место нахождения): 143005, Россия, Московская область, г.о. Одинцовский, г. Одинцово,
ул. Говорова, д. 163, офис 205А, тел.: 8 (498) 777-11-54
Факс: Номер факса отсутствует
Адрес электронной почты (для направления корреспонденции): LTD-Agat@mail.ru
контактное лицо: Генеральный директор: Киреев Алексей Александрович

Лицо, действия которого обжалуются (Оператор торговой площадки): Акционерное общество «Электронные торговые системы» (сокращенное наименование - АО «ЭТС»)
Адрес местонахождение: 123112, Россия, г. Москва, Муниципальный округ Пресненский вн.тер.г.,
ул. Тестовская, д. 10, этаж 18, помещ. 1 комната 13,
ОГРН: 1087746762597, ИНН: 7703668940, КПП: 770301001,
Дата присвоения ОГРН (внесения записи в ЕГРЮЛ): 20.06.2008,
контактное лицо: Генеральный директор: Васильев Антон Николаевич
Сайт: 223.etp-ets.ru, Национальная электронная площадка: www.etp-torgi.ru
Телефоны: +7 (495) 514-02-04, +7 (83143) 4-02-15
Факс: Номер факса отсутствует; адрес электронной почты: отсутствует; Сайт: www.fabrikant.ru

Заинтересованное лицо (Заказчик/Организатор): Акционерное общество «Центр эксплуатации объектов наземной космической инфраструктуры» (сокращенное наименование - АО "ЦЭНКИ")
Адрес местонахождение: 129110, г. Москва, ул. Щепкина, д. 42, стр. 1, 2,
Почтовый адрес (для направл. корреспонденции): 105318, г. Москва, ул. Ткацкая, д. 7,
ОГРН: 1207700033760, ИНН: 9702013720, КПП: 770201001
Дата присвоения ОГРН (внесения записи в ЕГРЮЛ): 30.01.2020 г.
Контактное лицо: Орлова Анна Олеговна,
Адрес электронной почты: A.Orlova@russian.space,
Номер контактного телефона: 8 (499) 912-84-45,
Факс: Номер факса отсутствует,
Контактное лицо: Силифанов Д.М., D.Silifanov@russian.space
tsenki@russian.space

ФАС России
Рег. номер 74371/22
зарегистрирован 20.04.2022



ЖАЛОБА

на действия Оператора электронной торговой площадки - Акционерное общество «Электронные торговые системы» при проведении Открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку блок-модулей на СК 17П32-6 пл.31 и оказание услуг по их монтажу №Р113 1567 АО «ЦЭНКИ»
(Извещение на сайте <http://www.zakupki.gov.ru>)

Номер извещения, (закупки): от «01» марта 2022 года № 32211184534,
согласно пункта 3 письма ФАС России от 05.07.2019 г. № ИА/57470/19 и

Распоряжения Правительства Российской Федерации от 12 июля 2018 года № 1447-р "Об утверждении перечней операторов электронных площадок и специализированных электронных площадок, предусмотренных Федеральными законами от 05.04.2013 № 44-ФЗ, от 18.07.2011 № 223-ФЗ"

01.03.2022г. (МСК) на официальном сайте Российской Федерации (<http://www.zakupki.gov.ru>) в сети Интернет для информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг (Единой информационной системе в сфере закупок) Заказчиком - АО "ЦЭИКИ" (далее - Заказчик/Организатор) было опубликовано Извещение и документация о проведении **Открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку блок-модулей на СК 17П32-6 пл.31 и оказание услуг по их монтажу №РПЗ 1567 (Извещение: от «01» марта 2022 г. № 32211184534)** (далее - Закупка).

Предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг, а также краткое описание предмета закупки: Поставка блок-модулей на СК 17П32-6 пл.31 и оказание услуг по их монтажу.

Количество поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг, а также описание предмета закупки: в соответствии с техническим заданием (раздел 4 документации о закупке) и проектом договора (раздел 3 документации о закупке).

Проведение данной процедуры аукциона регулируется нормами, предусмотренными Положением о закупке товаров, работ, услуг Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос», утвержденного наблюдательным советом Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» (протокол от 25.08.2020 № 38-НС, в редакции с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Роскосмос» от 09.06.2021 № 47-НС) (далее - Положение о закупке).

Способ закупки (включая форму закупки и дополнительные элементы закупки): аукцион;

Форма закупки и дополнительные элементы закупки:

- открытая;
- в электронной форме;
- без проведения квалификационного отбора для отдельной закупки;
- одним лотом.

Наименование, местонахождение, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона организатора закупки (в случае привлечения), включая указание контактного лица: не привлекается.

Наименование, местонахождение, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона специализированной организации (в случае привлечения), включая указание контактного лица: не привлекается.

Наименование и адрес ЭТП в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», с использованием которой проводится закупка: Акционерное общество «Электронные торговые системы», <https://www.fabrikant.ru>.

Место и срок поставки товара, выполнения работ, оказания услуг: в соответствии с техническим заданием (раздел 4 документации о закупке) и проектом договора (раздел 3 документации о закупке).

Сведения о начальной (максимальной) цене договора, либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора: Начальная (максимальная) цена с учетом всех налогов, сборов и других обязательных платежей, связанных с исполнением договора: 18 349 938 (Восемнадцать миллионов триста сорок девять тысяч девятьсот тридцать восемь) рублей 40 копеек.

Срок, место и порядок предоставления документации о закупке: документация о закупке официально размещена в открытых источниках и доступна для ознакомления в форме электронного документа без взимания платы в любое время с момента официального размещения извещения по адресу электронной площадки, указанной в пункте 6 извещения о проведении закупки и в единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке, место и порядок их подачи: Заявки подаются, начиная с «01» марта 2022 г., и до «17» марта 2022 г. в 09 часов 00 минут (время московское) по адресу ЭТП. Порядок подачи заявок определяется регламентом и функционалом ЭТП.

Информация о форме, размере и сроке предоставления обеспечения заявки: Требуется. Обеспечение заявки установлено в размере 0,5% от начальной (максимальной) цены договора и составляет 91 749 (Девяносто одна тысяча семьсот сорок девять) рублей 69 копеек. НДС не облагается.

Обеспечение заявки может быть предоставлено:

(1) в виде безотзывной банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям, установленным в документации о закупке (при этом документ, подтверждающий предоставление обеспечения заявки, должен быть включен в состав заявки). Банковская гарантия должна отвечать, как минимум следующим требованиям:

(а) должна быть безотзывной;

(б) срок действия банковской гарантии должен составлять не менее чем два месяца с даты окончания срока подачи заявок;

(в) банковская гарантия должна быть выдана банком, включенным в предусмотренный статьей 74.1 Налогового кодекса Российской Федерации перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения;

(г) сумма банковской гарантии должна быть не менее суммы обеспечения заявки;

(д) банковская гарантия должна содержать обязательства принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается банковской гарантией, включая ссылку на конкретную процедуру закупки;

(2) путем перечисления денежных средств на счет, открытый участнику процедуры закупки оператором ЭТП в соответствии с регламентом ЭТП.

Выбор способа предоставления обеспечения заявки осуществляется участником процедуры закупки самостоятельно.

Порядок, место и дата не позднее которой должны быть рассмотрены первые части заявок: «21» марта 2022 года по адресу: г. Москва, ул. Ткацкая, д. 7.

Порядок рассмотрения первых частей заявок, приведен в подразделе 13.7 Положения о закупке.

Место, дата и время начала проведения аукциона: «22» марта 2022 г. в 10 часов 00 минут московского времени по адресу электронной площадки, указанной в пункте 6 извещения о проведении закупки.

Порядок, место и дата не позднее которой должны быть рассмотрены вторые части заявок (подведены итоги закупки): «28» марта 2022 года по адресу: 105318, г. Москва, ул. Ткацкая, д. 7.

Порядок рассмотрения заявок, приведен в подразделе 13.9 Положения о закупке.

Срок заключения договора после определения победителя закупки: с победителем закупки будет заключен договор в срок не ранее 10 (десяти) дней и не позднее 20 (двадцати) дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги торгов.

Срок, в который заказчик закупки вправе отказаться от проведения закупки без каких-либо последствий: решение об отказе от проведения закупки может быть принято в любой момент до даты окончания подачи заявок.

Дополнительные комментарии: Аукцион является конкурентным способом закупки, проводимым в форме торгов, по которому победителем аукциона, с которым заключается договор, признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее низкую цену договора путем снижения НМЦ договора, указанной в извещении, на установленный в документации о закупке «шаг аукциона», или, если в ходе проведения аукциона цена договора снижена до нуля и закупка проводится на право заключения договора, победителем закупки признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным в документации о закупке, и которое предложило наиболее высокую цену на право заключения договора.

По итогам аукциона у победителя и Заказчика возникает обязанность заключить договор друг с другом. В случае уклонения победителя от заключения договора с Заказчиком такая обязанность возникает у участника, занявшего второе место в ранжировке при обращении к нему Заказчика с предложением заключить договор.

Остальные и более подробные условия проведения закупки содержатся в документации о закупке.

Сведения о закупочной комиссии: Процедура рассмотрения вторых частей заявок (подведение итогов) проводится Комиссией по осуществлению закупок для нужд филиала АО «ЦЭНКИ» - КЦ «Южный» (Приказ от «25» февраля 2020г. №48) (далее - закупочная комиссия).

Заседание закупочной комиссии проведено очно посредством видеоконференцсвязи (г. Москва-г.Байконур).

Процедура рассмотрения вторых частей заявок (подведение итогов) на участие в аукционе: Процедура рассмотрения вторых частей заявок (подведение итогов) на участие в аукционе проведена 28.03.2022 в 11 часов 00 минут по московскому времени по адресу: г. Москва, ул. Ткацкая, д. 7.

Решение: Закупочная комиссия, руководствуясь Федеральным законом от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон № 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» (далее - Положение о закупке), рассмотрела вторые части заявок на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным в документации о закупке, и приняла следующие решения:

Признать соответствующими требованиям, установленным в документации о закупке, вторые части заявок на участие в аукционе следующих участников закупки:

| Участник закупки | Соответствие (несоответствие) требованиям, установленным в документации о закупке | Решение комиссии (допустить/отклонить) |
|---|---|--|
| ООО "СПЕЦКРИОГЕНМОНТАЖ" ИНН: 7728899844 | Заявка соответствует требованиям, установленным в документации о закупке | Допустить |
| ООО "АГАТ" ИНН: 5032288292 | Заявка соответствует требованиям, установленным в документации о закупке | Допустить |

Выбор победителя закупки (подведение итогов закупки):

Признать победителем аукциона ООО «АГАТ» (адрес: Россия, 143005, Московская область, Одинцово, ГОВОРОВА, Д. 163, ОФИС 205А) с ценой договора, сниженной на 15 процентов от предложенной им цены договора (в соответствии с п. 33 Раздела I «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА» документации о закупке и с Постановлением Правительства РФ от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами») и составляющей 12 867 894 (Двадцать миллионов восемьсот шестьдесят семь тысяч восемьсот девяносто четыре) рубля 15 копеек, с учетом всех налогов, сборов и других обязательных платежей, связанных с исполнением договора.

Закупочная комиссия приняла решение признать участником закупки Заявителя - ООО «АГАТ», заявка которого признана лучшей после победителя аукциона - ООО «СПЕЦКРИОГЕНМОНТАЖ» (адрес: Россия, 121059, БЕРЕЖКОВСКАЯ, ДОМ 16, КАБИНЕТ 528) с предложенной ценой договора 18 074 689 (Восемнадцать миллионов семьдесят четыре тысячи шестьсот восемьдесят девять) рублей 10 копеек, с учетом всех налогов, сборов и других обязательных платежей, связанных с исполнением договора.

Аналогичная информация была размещена на официальном сайте Российской Федерации Акционерное общество «Электронные торговые системы», <https://www.fabrikant.ru>.

Протокол от 28.03.2022 г. рассмотрения вторых частей заявок (подведение итогов) Комиссией по осуществлению закупок для нужд филиала АО «ЦЭНКИ» - КЦ «Южный» №32211184534-03 г., место: город Москва, дата подписания протокола: 28.03.2022 г. (далее - Протокол), размещен 31 марта 2022 в электронном виде в Единой информационной системе в сфере закупок, в т.ч. на сайт Акционерное общество «Электронные торговые системы»: <https://www.fabrikant.ru>.

Указания на обжалуемые действия (бездействия) специализированной электронной торговой площадки - Акционерное общество «Электронные торговые системы» (далее - Площадка):

1. Нарушение Площадкой требований ч.1, 5 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»;

2. Нарушение Площадкой требований ч.1 ст.2, п.2 ч.1 ст.3, ч.6, 10 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закона о закупках).

Доводы жалобы:

1. Площадка в нарушение части 6 статьи 3 Закона о закупках применила систему сопоставления ценовых предложений, по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке (п.10.13.10, с учетом п. 10.13.12. Положения о закупке), произвел вычет

(изменение (уменьшение) ценового предложения участника закупки - ООО "АГАТ" на размер НДС 20%), в отсутствие на это правовых оснований применять иные особенности оценки и сопоставления заявок в отношении разных категорий налогоплательщиков (допустив сравнение цен в зависимости от применяемой участника закупки системы налогообложения).

Как полагает Заявитель, в Закупочной документации не отмечен приоритет в пользу участников с упрощенной системой налогообложения (УСН) и /или участников, применяющих общую систему налогообложения. Однако, при подведении Комиссией результатов, в протоколе значится победителем участник (Заявитель), подавший ценовое предложение со снижением на один шаг (равный 0,5%) от начальной максимальной цены (18 349 938 руб. 40 коп.), оказавшийся таковым с ценой договора, сниженной до 12 867 894 (Двенадцати миллионов восемьсот шестьдесят семь тысяч восемьсот девяносто четырех) рублей 15 копеек (с учетом всех налогов, сборов и других обязательных платежей, связанных с исполнением договора), с учетом неправомерного снижения на сумму НДС (20%) вызванного действиями электронной торговой площадки - Акционерное общество «Электронные торговые системы», в т.ч. совершившей неправомерное уменьшение (снижение) ценового предложения Заявителя на размер НДС (20%).

На, что у Площадки, по мнению Заявителя, не имелось правовых оснований.

Обжалуемые действия:

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках. Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки. Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность регламентируется Положением о закупке, утвержденного Заказчиком для соответствующей закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее - ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Извещением о проведении закупки (п.8), а также Закупочной документацией (Раздел 1 ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА Положения о закупке), установлена - начальная (максимальная) цена с учетом всех налогов, сборов и других обязательных платежей, связанных с исполнением договора: 18 349 938 (Восемнадцать миллионов триста сорок девять тысяч девятьсот тридцать восемь) рублей 40 копеек.

Согласно пункту 10.13.10. Положения о закупке - При определении порядка оценки по критерию «цена договора и (или) цена за единицу продукции» Заказчик, при условии обоснования возможности и экономической эффективности применения налогового вычета, вправе в документации о закупке предусмотреть порядок оценки заявок по критерию «цена договора и (или) цена за единицу продукции» без учета НДС.

Однако пунктом 10.13.12. Положения о закупке предусмотрено, что Правила, предусмотренные пунктом 10.13.10 Положения, не применяются при проведении аукционов (подраздел 6.3 Положения).

По мнению Заявителя, порядок проведения электронного аукциона и определения (оценки и отражения в ходе торгов) ценовых предложений участников путем приведения цен специализированной электронной торговой площадкой - Акционерное общество «Электронные

торговые системы», как ее оператором, к единому базису, Заказчик считает неправомерным на основании следующего.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Законом о закупках в целях обеспечения единства экономического пространства, создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 названного Закона, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективного использования денежных средств, расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ и услуг для нужд заказчиков и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений установлены общие принципы и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

На основании пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках к числу принципов, которыми должны руководствоваться заказчики при закупке товаров, работ, услуг, относится равноправие (отсутствие дискриминации) участников закупки.

Принцип равноправия предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, находящимся в одинаковом положении, в отсутствие к тому причин объективного и разумного характера. Это, в частности, означает, что допустимым может быть признано установление заказчиком требований, которые в равной мере применяются ко всем участникам закупки и не приводят к исключению из числа участников закупки хозяйствующих субъектов по причинам, не связанным с обеспечением удовлетворения потребностей заказчика.

Данная правовая позиция нашла отражение в пункте 6 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.05.2018 г. Однако данные положения законодательства РФ специализированной электронной торговой площадкой - Акционерное общество «Электронные торговые системы» при осуществлении данной закупки – Открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку блок-модулей на СК 17132-6 пл.31 и оказание услуг по их монтажу №РПЗ 1567 АО «ЦЭНКИ», извещение от «01» марта 2022 года № 32211184534), учтены не были.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупка, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупках является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная процедура представляет собой совокупность действий заказчика, направленных на определение в порядке, установленном в положении о закупке, контрагента, с которым в последующем может быть заключен договор на лучших для заказчика условиях с точки зрения цены, качества и надежности закупаемых товаров (работ, услуг).

Согласно пунктам 5, 7 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота) и порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

В соответствии с пунктами 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

При этом согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные

заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

При этом, ни Заказчик, ни специализированная электронная торговая площадка - Акционерное общество «Электронные торговые системы» не имеет правовых оснований производить какие-либо вычеты из ценовых предложений, применять иные особенности оценки и сопоставления заявок в отношении разных категорий налогоплательщиков.

В свою очередь, Закон о закупках не содержит норм, указывающих на возможность при осуществлении оценки заявок участников закупочной процедуры применения единого базиса оценки цены предложений участником в зависимости от применяемого им режима налогообложения с НДС и/или без НДС. В том числе, в процессе (в момент) проведения оператором (Площадкой) процедуры электронного аукциона.

Предпринимательская деятельность в силу положений статьи 2 ГК РФ, является самостоятельной, осуществляемой на свой риск, направленной на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товара, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке. Участники закупки, принимая решение об участии в закупке, самостоятельно формируют предложения по оцениваемым условиям закупки, исходя из своих возможностей, с учетом интереса одержать победу. Предлагая определенную цену, участник несет риск получения меньшего количества баллов при наличии лучшего предложения другого участника закупки, что в конечном итоге определяет конкуренцию при проведении закупки.

Действующие положения Закона о закупках, Налогового кодекса Российской Федерации, указывают на отсутствие положений, допускающих предоставление хозяйствующим субъектам, являющимся плательщиками НДС, как и применяющих УСН, преимуществ при участии в закупках.

Применение при оценке заявок вычета НДС из ценовых предложений участников закупки, являющихся плательщиками указанного налога, может привести к созданию данным участникам преимущественных условий по сравнению с участниками, применяющими упрощенную систему налогообложения, как и наоборот, то есть к созданию неравных условий и, соответственно, ограничению конкуренции, что противоречит пункту 2 части 1, части 6 статьи 3 Закона о закупках, в т.ч. в случае заключения договора с соответствующими участниками.

Таким образом, по мнению Заявителя, специализированная электронная торговая площадка - Акционерное общество «Электронные торговые системы» (Оператор) неправомерно в момент начала проведения закупки и в дальнейшем при определении ценовых предложений участников Закупки (в ходе ее проведения) сравнивал цены, указанные в заявках участников Закупки вычитая из них НДС, в отношении разных категорий налогоплательщиков (использующих различные системы налогообложения), что по мнению Заявителя не допустимо и противоречит Аукционной документации (документации о закупке) Заказчика данной закупки.

Аналогичная правовая позиция сформированной Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации в Определении от 23.04.2021 N 307-ЭС20-21065 по делу N А56-75118/2019.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе были допущены два участника ООО «СПЕЦКРИОГЕНМОНТАЖ» и ООО «АГАТ».

Процедура «Аукцион» проводится путем снижения НМЦ на шаг аукциона, который составляет от 0,5 до 5 процентов (от половины процента до пяти процентов) НМЦ, где в процессе аукциона его участники подают предложения о цене договора, предусматривающие снижение текущего минимального предложения о цене договора на произвольную величину в пределах шага аукциона (раздел 13.8. Положения о закупке товаров, работ, услуг Государственной корпорации по космической деятельности «РОСКОСМОС»).

В связи с тем, что Организатором закупки была допущена ошибка при оформлении процедуры, а именно в части выделения НДС (ООО «АГАТ» применяет УСНО, а ООО «СПЕЦКРИОГЕНМОНТАЖ» работает с НДС 20%), из-за чего для ООО «СПЕЦКРИОГЕНМОНТАЖ» подача предложения о цене договора, предусматривающая снижение текущего минимального предложения о цене договора на произвольную величину в пределах шага аукциона формировалась от суммы НМЦ аукциона (включая НДС 20%) **18 349 938,40 рублей**, а для ООО «АГАТ» от суммы НМЦ (без НДС) **15 291 615 рублей 33 копейки**, с которой в дальнейшем еще должен быть уплачен налог в размере 15%. В связи с чем, для ООО «АГАТ» не представилось возможным сделать больше одного шага аукциона в 0,5%.

Прошу обратить внимание, что на стадии подачи заявок ООО «АГАТ» обращался к организатору закупки с вопросом корректности отображения НМЦК, на что был получен ответ о возможном сбое, технической ошибки электронной торговой площадки, т.к. цена должна быть одинакова для всех участников аукциона и не зависима от вида системы налогообложения участников.

При этом фактически в момент участия в аукционе цена НМЦК как до совершения первого шага, так и после, отображалась некорректно, (за вычетом НДС 20%), что стало следствием некорректного отображения результатов торгов в протоколе и предложение заказчика заключить договор по иной (уменьшенной на сумму НДС 20%) цене договора в нарушение конкурсной документации.

Согласно п.10.13.10 вышеуказанного Положения о закупке товаров, работ «при определении порядка оценки по критерию «цена договора и (или) цена за единицу продукции» Заказчик, при условии обоснования возможности и экономической эффективности применения налогового вычета, вправе в документации о закупке предусмотреть порядок оценки заявок по критерию «цена договора и (или) цена за единицу продукции» без учета НДС, но на основании п. 10.13.12 этого же Положения данное правило не применяется при проведении аукционов (подраздела 6.3 Положения).

Исходя из чего следует, что права ООО «АГАТ» на участие в данном аукционе были нарушены.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" предусмотрено, что участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях: предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.

На основании вышеизложенного, системного анализа положений статей 2, 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и руководствуясь ч. 1, 5 ст.17, ст. 18.1, ст.23 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ "О защите конкуренции" и ч.10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц",

ПРОШУ:

1. Рассмотреть настоящую Жалобу в установленном законе порядке;
2. Признать в действиях Акционерное общество «Электронные торговые системы» (оператора электронной торговой площадки) нарушение ч. 1, 5 ст.17, ст. 18.1, ст.23 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ "О защите конкуренции" и ч.1 ст.2, ч.10 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 «223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
3. Признать незаконным уменьшение Акционерным обществом «Электронные торговые системы» (оператором электронной торговой площадки) ценового предложения участника закупки - ООО «АГАТ» на размер НДС (20%) и установления ценовое предложение со снижением на один шаг (равный 0,5%) от начальной максимальной цены (18 349 938 руб. 40 коп.), до 12 867 894 (Двенадцати миллионов восемьсот шестьдесят семь тысяч восемьсот девяносто четырех) рублей 15 копеек;
4. Признать (в следствие действий Акционерного общества «Электронные торговые системы» (оператора электронной торговой площадки)) протокол от 28.03.2022 г. рассмотрения вторых частей заявок (подведение итогов), размещенный 31 марта 2022 в электронном виде в Единой информационной системе в сфере закупок, нарушившим положения пункта 2 части 1, части 6 статьи 3

Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";

5. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение нарушений, предусмотренное пунктом 3.1. части 1 ст.23 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ "О защите конкуренции".

Приложения (заверенные копии):

1. Свидетельство о регистрации юридического лица;
2. Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе;
3. Решение о назначении Генерального директора ООО «АГАТ»;
4. Приказ о назначении Генерального директора ООО «АГАТ»;
5. Устав ООО «АГАТ»;
6. Аукционная документация открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку блок-модулей на СК 17Н32-6 пл.31 и оказание услуг по их монтажу №РПЗ 1567 АО «ЦЭНКИ» (Извещение от «01» марта 2022 года № 32211184534);
- 7.1. Протоколом рассмотрения первых частей заявок;
- 7.2. Протокол проведения аукциона;
- 7.3. Протокол от «28» марта 2022 года рассмотрения вторых частей заявок (подведение итогов) Комиссией по осуществлению закупок для нужд филиала АО «ЦЭНКИ» - КЦ «Южный» №32211184534-03 г., место: город Москва, дата подписания протокола: 28.03.2022 г. (далее - Протокол), размещенный 31 марта 2022 в электронном виде в Единой информационной системе в сфере закупок;
- 8.1. Заявка ООО «АГАТ» с техническим предложением;
- 8.2. Приложение №1 к Техническому предложению ООО «АГАТ»;
9. Положение о закупке товаров, работ, услуг государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» (<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/download/download.html?id=77495277>);
10. Выписка из ЕГРЮЛ от 20 апреля 2022 года ООО «АГАТ»
11. Иной документ.

С уважением,
Генеральный директор



/ Киреев А.А.