



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347) 273-34-05, факс (347) 272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

Заявитель:

Организатор конкурса:

20.03.23 № РС/2791/23

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ТО002/10/18.1-317/2022

15.03.2023

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в составе:

Председателя Комиссии:

– заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

– главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

при участии представителей: от
(доверенность от _____ №(_____), от _____

(доверенность от _____

);

рассмотрев жалобу _____
от 20.02.2023 вх. №2600 на действия _____

при включении участка недр Криушинский в
перечень участков недр местного значения с целью его геологического изучения в
целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных
ископаемых,



2023-3034

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба
от 20.02.2023 вх. №2600 на действия

при включении участка недр Криушинский в перечень участков недр местного значения с целью его геологического изучения в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых.

Заявитель оспаривает действия Организатора конкурса, выразившиеся в необоснованном допуске другого участника по причине наличия у него на момент проведения конкурса уже 3 лицензий на геологическое изучение в целях поисков и оценки месторождений ОПИ участков недр местного значения, что противоречит части 1.1.2 Приказа Минэкологии РБ №81п от 12.03.2013, а также отсутствия в составе заявки другого участника согласия собственника земельного участка землепользователя или землевладельца на предоставление соответствующего земельного участка для целей недропользования, оформленное в порядке и сроки, определяемые Правительством Республики Башкортостан.

Организатор конкурса с жалобой не согласен,
представлена письменная позиция от 06.03.2023
вх. №3476.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и

проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

09.03.2022

выдал согласие на предоставление земельного участка для целей недропользования по адресу Республика Башкортостан, Бирский район, в 2 км юго-западнее с. Криуши в обозначенных границах (участок Криушинский).

17.03.2022

обратилось в с заявкой о включении участка недр Криушинский в перечень участков недр местного значения с целью его геологического изучения в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых.

27.10.2022

приказом № 1167п включило участок недр Криушинский в перечень объектов № 90 ГИН, предлагаемых для предоставления в пользование в целях геологического изучения за счёт собственных (в том числе привлеченных) средств пользователей недр.

30.11.2022

обратилось с заявлением в о предоставлении права пользования участком недр Криушинский для его геологического изучения за счёт собственных средств.

10.01.2023

приняло решение об организации проведения аукциона в отношении участка недр Криушинский в связи с тем, что было подано две заявки, в том числе от . Обе заявки прошли проверку требованиям.

На заседании Комиссии Заявитель пояснил, что на момент проверки соответствия требованиям Порядка рассмотрения заявок и решении об удовлетворении заявки, было известно, что второй участник, уже владеет 4 (четырьмя) лицензиями, из них 3 лицензии на геологическое изучение в целях поисков и оценки месторождений ОПИ участков недр местного значения, зарегистрированы в установленном порядке.

Согласно ч. 1.1.2 Приказа от 12.03.2013 № 81п «предельное количество и размер участков недр местного значения, предоставляемых в пользование для геологического изучения в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, проводимого за счет собственных (в том числе привлеченных) средств заявителей, составляет не более 3 участков недр на одного заявителя, размер каждого из которых составляет не более 100 км²».

Согласно п.4 ч.2.8 Приказа

от 15.10.2019 № 994п отказывает в приеме заявки на получение права пользования участком недр «если в случае предоставления права пользования участком недр, в отношении которого подана заявка, данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования».

По данному доводу Комиссия отмечает следующее.

В ходе проверки довода Заявителя о том, что на момент проверки соответствия требованиям Порядка рассмотрения заявок и решении об удовлетворении заявки, было известно, что второй участник, уже владеет 4 (четырьмя) лицензиями, из них 3 лицензии на геологическое изучение в целях поисков и оценки месторождений ОПИ участков недр местного значения, зарегистрированы в установленном порядке Комиссия пришла к выводу, что второй участник конкурса не владеет указанными в жалобе лицензиями.

Для проверки указанного довода Комиссия обратилась к открытому источнику, а именно государственному реестру участков недр, предоставленных в пользование, и лицензий на пользование недрами официального сайта Роснедра. При проверке наличия лицензии у Комиссией было установлено, что данный участник является обладателем лицензии, выданной от 18.08.2021 № УФА 03925 ВЭ на пользование участками недр для целей геологического изучения и добычи подземных вод, используемых для питьевого водоснабжения населения или технологического обеспечения водой объектов промышленности.

Данный факт подтверждается в том числе выпиской из единого государственного реестра юридических лиц.

Таким образом, данный довод Заявителя является необоснованным.

По второму доводу Заявитель пояснил, что согласно п. 12 ч. 2.1 Приказа № 994п от 15.10.2019 (с изм. на 30.11.2021, в редакции действовавшей на момент подачи заявок), заявка должна содержать согласие собственника земельного участка, землепользователя или землевладельца на предоставление соответствующего земельного участка для целей недропользования, оформленное в порядке и сроки, определяемые Правительством Республики Башкортостан.

Отделом по Бирскому району и городу Бирску Приказом № М04-05-48-П-4518 от 09.03.2022 было выдано согласие на предоставление земельного участка по адресу: Республика Башкортостан, Бирский район, в 2,0 км юго-западнее с. Криуши, с уведомлением Администрации МР Бирский район.

По мнению Заявителя, при удовлетворении заявки второго участника конкурса Организатором конкурса не были соблюдены требования Порядка рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения пункта 12 части 2.1 Приказа Минэкологии РБ от 15.10.2019 № 994п (в редакции действовавшей на момент подачи заявки).

По данному доводу Комиссия отмечает следующее.

Согласие собственника земельного участка на которое ссылается Заявитель в своей жалобе получено в соответствии с требованиями приказа от 12.03.2013 81п «Об утверждении Административного регламента по предоставлению государственной услуги «Лицензирование пользования участками недр местного значения».

В п. 2.8.4.5. данного Приказа установлено, что для включения участка недр в Проект перечня объектов, предлагаемых для предоставления в пользование для геологического изучения за счет собственных (в том числе привлеченных) средств пользователей недр, в соответствии с Порядком рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения на территории Республики Башкортостан, утвержденным Приказом Минэкологии РБ от 15.10.2019 № 994п, заявитель должен подать в Минэкологии РБ в том числе согласие собственника земельного участка, землепользователя или землевладельца на предоставление соответствующего земельного участка для целей недропользования, оформленное в порядке и сроки, определяемые постановлением Правительства Республики Башкортостан от 17.10.2019 № 640 «Об утверждении Порядка получения согласия собственника земельного участка, землепользователя или землевладельца на предоставление земельного участка для целей недропользования».

Таким образом согласие собственника земельного участка заявителем получено для включения земельного участка в проект перечня участков для геологического изучения недр на основании приказа Министерства природопользования и экологии Республики Башкортостан от 12.03.2013 81п.

Кроме этого Комиссия отмечает следующее.

В соответствии с п.п 12 п. 2.1 приказа от 15.10.2019 № 994п (в редакции до 02.11.2022) для получения права пользования участком недр, включенным в перечни объектов, предлагаемых для предоставления в пользование для геологического изучения за счет собственных (в том числе привлеченных) средств заявитель должен подать в согласие собственника земельного участка, землепользователя или землевладельца на предоставление соответствующего земельного участка для целей недропользования, оформленное в порядке и сроки, определяемые Правительством Республики Башкортостан.

Вместе с тем, апелляционным определением Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции от 14.09.2022 по делу № 66а-1906/2022 п.п. 12 п. 2.1. приказа от

15.10.2019 № 994п, в редакции приказа

от 28.01.2021 № 49п признан незаконным.

В соответствии с ч.2 ст.13 ГПК РФ вступившие в законную силу судебные постановления, а также законные распоряжения, требования, поручения, вызовы и обращения судов являются обязательными для всех без исключения органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, граждан, организаций и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации.

Во исполнение указанного апелляционного определения издан приказ от 02.11.2022 № 1192п «О внесении изменения в порядок рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения

общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения на территории Республики Башкортостан, утвержденный приказом
от 15.10.2019 № 994п».

Данным приказом требование о наличии согласия собственника земельного участка, землепользователя или землевладельца на предоставление соответствующего земельного участка для целей недропользования, оформленное в порядке и сроки, определяемые Правительством Республики Башкортостан было исключено

Исходя из вышеизложенного, необходимость в предоставлении в составе заявки согласия собственника земельного участка, землепользователя или землевладельца на предоставление соответствующего земельного участка для целей недропользования, оформленное в порядке и сроки, определяемые постановлением Правительства Республики Башкортостан отсутствовала.

Таким образом, довод Заявителя признается необоснованным.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу
от 20.02.2023 вх. №2600 на действия

при включении участка недр Криушинский в перечень участков недр местного значения с целью его геологического изучения в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Республики Башкортостан.