



СПб УФАС России
№ 13191/19
от 29.04.2019



**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу
199004, Санкт-Петербург
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит. А**

**Заявитель: Публичное акционерное общество «Силовые машины -
- ЗТЛ, ЛМЗ, Электросила, Энергомашэкспорт»
(ПАО «Силовые машины»)**

ОГРН 1027700004012, ИНН 7702080289
195009, Санкт-Петербург,
ул. Ватутина, д. 3, Лит. А.

*Представитель заявителя: Афанасьева Наталья Александровна
телефон: +79214021601,
адрес электронной почты: Afanasyeva_NA2@power-m.ru*

Ответчик:

ФГУП «Крыловский государственный научный центр»
в лице филиала «Центральный научно-исследовательский институт судовой электро-
техники и технологии»
196 128, г. Санкт-Петербург, Благодатная ул., д. 6

Заявление

Настоящее заявление подано ПАО «Силовые машины» на признаки нарушения ФГУП «Крыловский государственный научный центр» ч. 2 ст. 2, пп. 1 п. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках товаров), в связи с осуществлением заказчиком закупки (Ответчиком) закупки с нарушением требований Закона о закупках товаров и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика в связи с нарушением принципа информационной открытости.

Заявление ПАО «Силовые машины»
на признаки нарушения ФГУП «Крыловский государственный научный центр»
статьи 2, 3 Федерального закона
от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юриди-
ческих лиц»

1. Обстоятельства дела

01.04.2019 в адрес ПАО «Силовые машины» (далее по тексту – Заявитель) поступило приглашение ФГУП «Крыловский государственный научный центр» (исх. от 01.04.2019 № 5300/7979-2019) о приглашении Заявителя принять участие в предварительном квалификационном отборе в электронной форме в рамках проведения запроса котировок на право заключения договора на выполнение составной части опытно-конструкторской работы (СЧ ОКР) «Разработка гребного электродвигателя модуля одновального гребного электропривода мощностью 30 МВт в обеспечение создания многовальных систем электродвижения ледоколов большой мощности» (шифр «СЭД-БМ-ГЭД»).

Извещение о проведении закупки, документация закупки размещены Ответчиком на сайте www.zakupki.gov и электронной торговой площадке <https://etp.gpb.ru> (реестровый номер извещения № 31907714614 на сайте www.zakupki.gov).

Одновременно с этим Ответчиком в адрес Заявителя была направлена Документация предварительного квалификационного отбора в электронной форме на участие в запросе котировок на право заключения договора на выполнение составной части опытно-конструкторской работы (СЧ ОКР) «Разработка гребного электродвигателя модуля одновального гребного электропривода мощностью 30 МВт в обеспечение создания многовальных систем электродвижения ледоколов большой мощности» Шифр «СЭД-БМ-ГЭД» (далее – Документация отбора).

18.04.2019 заседанием постоянно действующей закупочной Комиссии Ответчика состоялось рассмотрение заявок на участие в предварительном квалификационном отборе в электронной форме на участие в запросе котировок на право заключения договора на выполнение составной части опытно-конструкторской работы, поданных претендентами, в т.ч. Заявителем.

В результате рассмотрения заявок ПАО «Силовые машины» были признаны не прошедшими предварительный квалификационный отбор.

2. Нарушенные ФГУП «Крыловский государственный научный центр» нормы, устанавливающие порядок проведения закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках товаров при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках товаров положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен

Заявление ПАО «Силовые машины»
на признаки нарушения ФГУП «Крыловский государственный научный центр»
статьи 2, 3 Федерального закона
от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юриди-
ческих лиц»

содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках товаров, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупки утверждается руководителем унитарного предприятия в случае, если заказчиком выступает государственное унитарное предприятие или муниципальное унитарное предприятие (п. 3 ст. 2 Закона о закупках товаров).

Однако в адрес Заявителя не было направлено Положение о проведении закупки, также данная информация отсутствует на сайте www.zakupki.gov и электронной торговой площадке <https://etp.gpb.ru>.

При закупке товаров, работ, услуг заказчик должен руководствоваться принципом информационной открытости закупки (пп. 1 п. 1 ст. 3 Закона о закупках).

Принцип информационной открытости закупки выражается в том, что до претендентов квалификационного отбора должна быть доведена полная и четкая информация относительно критериев квалификационного отбора участника закупки, порядка расчета баллов и значимости критериев оценки заявок участников, поскольку отсутствие четкой информации относительно критериев квалификационного отбора, а также критериев и порядка расчета баллов может привести к злоупотреблениям со стороны организаторов торгов, поскольку определение победителя может быть основано на субъективном усмотрении организатора торгов. Критерии начисления баллов, а также вес (ценность) в баллах каждой разновидности документов являются необходимыми для участников квалификационного отбора, поскольку их наличие не только соответствует принципам открытости и прозрачности торгов, в том числе при определении победителя, но и является стимулирующим фактором при подаче заявок, а также направлено на поддержание конкуренции, нивелирование споров и разногласий участников и организаторов закупок при подведении их итогов (Постановление Президиума ВАС РФ от 18.02.2014 N 3323/13 по делу N А40-121924/11-130-794).

Закупочной комиссией при проведении оценки критерия «Количество квалифицированных специалистов» Заявителю было присуждено «0» баллов в связи с отсутствием сведений о привлечении к работе инженер-электриков (п. 2 Протокола).

Критерии квалификационного отбора участника закупки указаны в Информационной карте закупки (п. 4.1 Документации отбора). Согласно Документации отбора для подтверждения квалификации работников претендента Заявитель должен был заполнить документ «Форма 5. КВАЛИФИКАЦИЯ РАБОТНИКОВ ПРЕТЕНДЕНТА» (далее – Форма 5).

Согласно Форме 5, Заявитель для подтверждения квалификации претендента должен был указать информацию о квалифицированных специалистах, привлекаемых к выполнению

Заявление ПАО «Силловые машины»
на признаки нарушения ФГУП «Крыловский государственный научный центр»
статьи 2, 3 Федерального закона
от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юриди-
ческих лиц»

работ (ФИО, должность в организации, стаж работы), а также количество инженеров-конструкторов, инженеров-технологов, инженеров-электриков.

Однако ни п. 4. 1 Документации отбора, ни Форма 5 не содержит в себе четкого, однозначного и прямого требования к претенденту на участие в квалификационном отборе как привлечение к работе инженер-электриков, имеющих отдельную штатную единицу «инженер-электрика» в организационно-штатной структуре претендента.

Отсутствие в Документации на закупку и положении о проведении закупки четкого требования к наличию в организационно-штатной структуре общества штатной единицы «инженер-электрик» является нарушением принципа информационной открытости закупки и означает проведение закупки в нарушение требований ст. 3 Закона о закупках.

В нарушение принципа информационной открытости закупки в Техническом задании (Приложение № 1 к Договору №17705596339180004760) отсутствовал полный объем технических характеристик, установленных в отношении электродвигателя, разработка которого является предметом договора, на право заключения которого и проводился предварительный квалификационный отбор. В частности, в техническом задании не были представлены сведения о применяемых алгоритмах управления, принципиальная и функциональная схемы системы электропитания двигателем, необходимые для выполнения корректных предварительных расчётов.

В отсутствие необходимой информации в ТЗ, представленный электромагнитный расчет двигателя Заявителем был выполнен в допущении использования системы питания без фильтров и без оптимизации угла открытия ключей системы питания в функции угла положения ротора и, таким образом, является предварительным.

По результатам электромагнитного расчета двигателя удовлетворяющего, требованиям по напряжению статора, числу независимых каналов питания, перегрузочной способности, частотам вращения, массогабаритным характеристикам и тепловому состоянию установлено, что требование по обеспечению максимального действующего значения тока не более 1000 А недостижимо даже при применении 24 каналов питания обмотки статора. КПД двигателя 97 % в вышеуказанной постановке задачи также недостижимы ввиду значительных добавочных потерь в обмотке статора от высших гармонических составляющих токов статора и значительных пульсационных потерь в электротехнической стали ротора и статора. Уточнить максимальный действующий ток обмотки статора и КПД двигателя можно только при получении сведений о применяемых алгоритмах управления, принципиальной и функциональной схем системы электропитания двигателя с указанием параметров фильтров в цепи питания.

При подготовке Заявителем требуемой документации был направлен запрос в адрес Ответчика, который по настоящее время остается без ответа, что также является нарушением ст. 2, 3 Закона о закупках как проведение закупки с нарушением принципа информационной открытости.

Заявление ПАО «Силовые машины»
на признаки нарушения ФГУП «Крыловский государственный научный центр»
статьи 2, 3 Федерального закона
от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юри-
дических лиц»

В соответствии с п. 10 статьей 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции" действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Кроме того, согласно разделу 3 Протокола «О прекращении закупки» членами комиссии было принято единогласное решение на основании п. 15.19 документации о закупке процедуру закупки прекратить. При этом согласно п. 15.19 Документации о закупки *«В случае если к закупке допущен один претендент, ПДЗК вправе предложить такому участнику подать предложение на условиях документации о запросе котировок в соответствии с регламентом ЭТП или представить предложение на бумажном носителе»*. Однако согласно Протоколу № 2/76 закупки, к участию в предварительном квалификационном отборе допущено было 5 претендентов, а прошедшими квалификационный отбор являлись – 3 претендента. Таким образом, указание Заказчик на п. 15.19 Документации о закупки как на основание для прекращения закупки является нарушением, поскольку к участию в закупке был допущен более чем один участник.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

Просим:

1. Признать действия ФГУП «Крыловский государственный научный центр», выразившиеся в отсутствии утвержденного и доведенного до сведения ПАО «Силовые машины» положения о закупки, в доведении до ПАО «Силовые машины» неполной и недостоверной информации относительно критериев квалификационного отбора участника закупки, объема технических характеристик, установленных в отношении электродвигателя, разработка которого является предметом последующего договора, а также прекращения закупки на основании п. 15.19 Документации о закупки, нарушениями статьи 2, статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц",

Заявление ПАО «Силовые машины»
на признаки нарушения ФГУП «Крыловский государственный научный центр»
статьи 2, 3 Федерального закона
от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юри-
дических лиц»

2. Выдать ФГУП «Крыловский государственный научный центр» предписание об устранении нарушений законодательства о закупках, а именно в течение 15 рабочих дней с даты получения предписания совершить действия, направленные отмену протокола № 2/76 от 18.04.2019 заседания постоянно действующей закупочной комиссии ФГУП «Крыловский государственный научный центр».

Приложения (копии):

1. Приглашение ФГУП «Крыловский государственный научный центр» (исх. от 01.04.2019 № 5300/7979-2019) на участие в предварительном квалификационном отборе в электронной форме,
2. Документация предварительного квалификационного отбора в электронной форме на участие в запросе котировок на право заключения договора на выполнение составной части опытно-конструкторской работы (СЧ ОКР) «Разработка гребного электродвигателя модуля одновального гребного электропривода мощностью 30 МВт в обеспечение создания многовальных систем электродвижения ледоколов большой мощности» Шифр «СЭД-БМ-ГЭД»,
3. Форма 5. Квалификация работников претендента,
4. Протокол № 2/76 от 18.04.2019 заседания постоянно действующей закупочной комиссии ФГУП «Крыловский государственный научный центр». Письмо ПАО «ФСК ЕЭС» от 08.07.2016 №М7/04/4303,
5. Копия доверенности представителя.

Представитель по доверенности

29.04.2019



Афанасьева Н.А.