



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Кемеровской области

ул. Ноградская, 5, г. Кемерово, 650000
тел. (3842) 36-42-28, факс (3842) 36-77-83
e-mail: to42@fas.gov.ru

09 АПР 2019

№

03/3923

На №

от

Заказчику закупки:

ООО «Теплоэнергоремонт»
Кузбасская энергосетевая
компания»

ул. Институтская, д. 2
г. Прокопьевск, 653033
vip.stir@bk.ru

Заявителю:

ООО «ЭкоХимРеагент-96»

ул. Сыромолотова, д. 18, кв. 14
г. Екатеринбург, 620072
ekohimreagent@mail.ru

Уведомление

о принятии жалобы № 042/07/3-507/2019 к рассмотрению

Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба (вх. № 1710 от 05.04.2019) Общества с ограниченной ответственностью «ЭкоХимРеагент-96» (далее также – ООО «ЭХР-96», Заявитель) на действия заказчика закупки Общество с ограниченной ответственностью «Теплоэнергоремонт» (далее – ООО «ТЭР») при проведении запроса цен на поставку реагента, извещение о проведении которого было опубликовано 07.03.2019 (в действующей редакции) в Единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) под № 31907607933 (далее – Закупка).

По мнению Заявителя, Заказчиком была необоснованно отклонена заявка ООО «ЭХР-96», по основанию, что Заявитель имеет заблокированные счета. Из жалобы 042/07/3-507/2019 следует, что ООО «ЭХР-96» устранило основания блокировки расчетного счета (заблокированного Решением ИФНС) 26.02.2019, т. е. до момента окончания срока подачи заявок, что подтверждается справкой об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов и процентов по состоянию на 06.03.2019. Таким образом, заявка ООО «ЭХР-96» в полной мере соответствовала Документации о закупке.

Кроме того, Заявитель указывает на то, что пп. 5 п. 9 Документации о закупке (на основании которого заявка ООО «ЭХР-96» было отклонена) устанавливал в качестве обязательного требования к участникам закупки наличие у него незаблокированных расчетных счетов, в связи с чем к ООО «ЭХР-96» были применены требования, не предусмотренные Положением о закупке, Документацией о закупке.

На основании изложенного и в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Кемеровское УФАС России сообщает следующее:

Рассмотрение жалобы состоится **16.04.2019 в 15 часов 00 минут** по адресу: ул. Ноградская, 5, г. Кемерово. Регистрация лиц, участвующих в деле, состоится в кабинете № 305 в 14 часов 50 минут.

021819

В соответствии с ч. 15 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» ООО «ТЭР» в срок до **12.04.2019** представить в Кемеровское УФАС России следующие документы и письменную информацию:

1. Утверждённый план закупок ООО «ТЭР» на 2019 г.
2. Подтверждение опубликования плана закупок в ЕИС.
3. Действующее положение о закупках товаров, работ, услуг ООО «ТЭР»
4. Положение о закупочной комиссии (при наличии).
5. Приказ о создании закупочной комиссии по проведению Закупки.
6. Закупочную документацию со всеми изменениями, приложениями, дополнениями.
7. Все заявки на участие в Закупке (со всеми приложениями).
8. Все протоколы, а также иные документы, составленные при проведении Закупки.
9. Всю имеющуюся переписку между ООО «ТЭР» и Заявителем по вопросу участия в Закупке.
10. Мотивированный письменный отзыв на жалобу Заявителя (со ссылками на нормы законодательства Российской Федерации, с приложением копий подтверждающих документов).

Документы должны быть представлены в **оригинале** или **надлежаще заверенных копиях**. Документы, представленные в оригинале, Кемеровское УФАС России вернет после принятия и изготовления решения.

Копия жалобы ООО «ЭХР-96» опубликована на официальном сайте антимонопольного органа в сети «Интернет», на котором размещена информация о поступлении жалобы: <http://www.kemerovo.fas.gov.ru> в разделе «Решения» вместе с уведомлением о принятии жалобы № 042/07/3-507/2019 к рассмотрению.


Согласно ч. 12 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

В соответствии с ч. 18 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Кемеровское УФАС России требует Заказчика, приостановить Закупку до рассмотрения жалобы по существу.

В силу ч. 19 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Заказчик (организатор торгов) не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Приложение: копия жалобы ООО «ЭХР-96» на 4 стр. в 1 экз.

Руководитель управления



Н.Е. Кухарская

1710



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

от 05.04.2019 № 6325

Руководителю УФАС России по
Кемеровской области
Н. Е. Кухарской

650000, г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Для сведения:
ООО «ЭкоХимРеагент-96»
E-mail: ekohimreagent@mail.ru

Уважаемая Наталья Евгеньевна!

В Свердловское УФАС России поступила жалоба от ООО «ЭкоХимРеагент-96» на действия заказчика в лице ООО «ТЭР» при осуществлении закупки запроса цен на поставку реагента (извещение № 31907607933) с начальной максимальной ценой контракта 2 156 580 ,00 рублей.

В соответствии с пунктом 3 Письма ФАС России № ИА/6011 от 01.03.2012г. «О применении Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» жалобы на действия (бездействие) заказчиков при проведении закупок стоимостью менее одного миллиарда рублей рассматриваются территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика.

В связи с тем, что место нахождения заказчика по запросу цен № 31907607933 отнесено к подведомственности УФАС России по Кемеровской области, Свердловское УФАС России направляет указанную жалобу в Ваш адрес.

Приложение: жалоба ООО «ЭкоХимРеагент-96» на 98 л. в 1 экз.

Руководитель Управления

Д. В. Шалабодов

Кемеровское УФАС России
Вк. 17107 листов 2
05 АПР 2019

Урсюева О. В.
(343) 371-56-55

мар 17 2019 / 05.04.19 17:00:00

Вм
на сел
Ур
5.04.19

Березинкову СВ

ООО "ЭкоХимРеагент-96"

Юр. адрес: 620072, г. Екатеринбург, ул. Сыромолотова, 18-114
тел/факс: (343) 243-56-78, e-mail: ekohimreagent@mail.ru
ИНН 6670436234, КПП 667001001, ОГРН 1169658050440

№ 2803/19
От 28.03.2019 г.

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по Свердловской
области (Свердловское УФАС России)**

620014, г. Екатеринбург,
ул. Московская, 11

от ООО «ЭкоХимРеагент-96»
Адрес: 620072, Свердловская обл.,
г. Екатеринбург, ул. Сыромолотова, д. 18, кв. 114
Почтовый адрес: 620072, Свердловская обл.,
г. Екатеринбург, ул. Сыромолотова, д. 18, кв. 114
Адрес электронной почты: ekohimreagent@mail.ru
Телефон: (343) 243-56-78, 97-3-97-97

Лично ВА,
Все работы
01.04.2019

Жалоба на действия Заказчика по 223-ФЗ

«05» марта 2019 г. Обществом с ограниченной ответственностью «Теплоэнергоремонт» (ООО «ТЭР») было размещено Извещение (Закупка №31907607933) о проведении запроса цен №ТЭР-014-03-19-3Ц «Поставка реагентов» в ЕИС в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru), с последующим внесением изменений в Извещение и Документацию о закупке от «07» марта 2019 г. Предмет закупки – Поставка реагентов: Реагент-антинакипин – 7500кг, Реагент - корректор pH воды – 3300 кг.

Заказчиком выступило Обществом с ограниченной ответственностью «Теплоэнергоремонт» (далее — Государственный заказчик) (Почтовый адрес: 653033, Кемеровская область, г.Прокопьевск, ул. Институтская, 2, Адрес места нахождения: 653033, Кемеровская область, г.Прокопьевск, ул. Институтская, 2, ИНН/КПП 4223117458/422301001, ОГРН1174205006909, Контактное лицо Шмакова Ольга Сергеевна, Электронная почта vip.stir@bk.ru, Телефон +7(3846) 64-37-78, Факс +7(3846) 64-37-71.

ООО «ЭкоХимРеагент-96» (далее — ООО «ЭХР-96», Участник) (Почтовый адрес: 620072, г. Екатеринбург, ул. Сыромолотова, 18-114, адрес места нахождения: 620072, г. Екатеринбург, ул. Сыромолотова, 18-114, ИНН/КПП 6670436234/667001001, ОГРН 1169658050440, тел: +7(343) 243-56-78, факс: +7(343) 243-56-78, e-mail: ekohimreagent@mail.ru) заинтересовавшись заказом, изучило всю имеющуюся на электронной площадке информацию, касающуюся закупки, включая прикрепленную документацию.

Согласно информации, размещенной на электронной площадке срок предоставления документации: с «06» марта 2019 г. по «14» марта 2019 г.

Следуя требованиям Федерального закона № 223-ФЗ, ООО «ЭХР-96», с соблюдением сроков, указанных в сведениях о закупке извещении, подало заявку на участие в указанной закупке электронной почтой на e-mail: vip.stir@bk.ru в соответствии с пунктом 7 Извещения о проведении запроса цен.

«19» марта 2019 г. в ЕИС в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) был опубликован протокол №31907607933-01 рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе цен №ТЭР-014-03-19-3Ц «Поставка реагентов», согласно которому комиссией принято решение в отношении ООО «ЭХР-96» — отклонить заявку на участие в запросе цен.

Причина отклонения заявки: Участник имеет заблокированные счета, что не соответствует подпункту 5 пункта 9 документации о закупке:

«отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с

законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято».

Состав закупочной комиссии:

Председатель закупочной комиссии: Саутина Е.В.; Члены закупочной комиссии: Скрипник О.В., Жаров В.В., Осовкий В.Ю. Секретарь закупочной комиссии: Шмакова О.С.

Указанные в протоколе обстоятельства не соответствуют действительности, ввиду полного соответствия ООО «ЭХР-96» требованиям Федерального закона № 223-ФЗ, Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Общества с ограниченной ответственностью «Теплоэнергоремонт» в редакции от 12.02.2019 года, и требованиям Заказчика, предъявляемым к Участнику закупки в соответствии с пунктом 9 Документации о закупке в редакции от «07» марта 2019 г., а именно:

1) 26.02.2019 к расчетному счету компании ООО «ЭХР-96» действительно было применено Решение ИФНС о приостановлении операций на сумму задолженности в размере 30,59 рублей (справка банка и выписка с расчетного счета прилагаются). Данная задолженность была погашена Участником запроса цен в полном объеме 26.02.2019 (инкассовые поручения №3432, №3433 от 26.02.2019 прилагаются), т.е. до момента окончания срока подачи заявки, что подтверждается Справкой об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов и процентов по состоянию на 06 марта 2019 года. Следовательно, Участник закупки ООО «ЭХР-96» полностью соответствует требованиям, установленным подпунктом 5 пункта 9 документации о закупке № ТЭР-014-03-19-3Ц «Поставка реагентов» (Извещение №31907607933 в редакции от 07.03.2019), на которые ссылается Заказчик. При этом в перечне предоставляемых Участников в обязательном порядке документов в составе заявки документацией о закупке не было установлено требование об обязательном предоставлении справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов и отсутствии задолженности.

2) Заказчик трактует наличие приостановления операций по расчетному счету Участника, как несоответствие подпункту 5 пункта 9 документации о закупке, однако сведения о приостановлении операций по счету Участника не отражают сумму налоговой задолженности Участника и не могут служить основанием для оценки критерия превышения/непревышения суммы налоговой задолженности Участника над установленными требованиями Документации размером 25% балансовой стоимости активов участника закупки за последний отчетный период. Следовательно, сведения о приостановлении операций по счету Участника без уточнения суммы его налоговой задолженности и балансовой стоимости активов за последний отчетный период не могут являться основанием для отклонения заявки в соответствии с требованиями подпункта 9 пункта 16 документации о закупке «Основания отклонения каждой заявки на участие в закупке»: несоответствие Участника закупки требованиям, установленным п. 9 документации о закупке. Со стороны Заказчика в рамках проведения указанной закупки запросов о предоставлении дополнительных подтверждающих документов Участнику не поступало.

3) действия Заказчика нарушают пункт 11.4.3. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Общества с ограниченной ответственностью «Теплоэнергоремонт» в редакции от 12.02.2019 года: «Не допускается предъявлять к участникам закупки, ккупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке (извещении при проведении запроса котировок в электронной форме)», поскольку в качестве причины отклонения заявки указано, что Участник имеет заблокированные счета, но подпункт 5 пункта 9 Документации о закупке № ТЭР-014-03-19-3Ц «Поставка реагентов» (Извещение №31907607933 в редакции от 07.03.2019) не устанавливает в качестве обязательного требования к участникам закупки наличие у него незаблокированных расчетных счетов.

В связи с вышеизложенным действия Заказчика по отклонению заявки ООО «ЭХР-96» на участие в запросе цен неправомерны и нарушают требования Федерального закона № 223-ФЗ, Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Общества с ограниченной ответственностью «Теплоэнергоремонт» в редакции от 12.02.2019 года и требования Документации о закупке в редакции от «07» марта 2019 г. (Извещение №31907607933).

Если бы ООО «ЭХР-96» было допущено к участию в закупке, то стало бы ее победителем, поскольку цена, предложенная ООО «ЭХР-96» (1 640 160,00 рублей) была меньше, чем цена единственного допущенного участника Общества с ограниченной ответственностью «ЭкоХимРеагент» (2 021 400,00 рублей), который неправомерно стал победителем торгов.

Таким образом, действия Заказчика привели к ограничению конкуренции, искусственно создали условия для победы ООО «ЭкоХимРеагент» в указанной выше закупке.

Заказчиком нарушены требования ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в соответствии с которой при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее — запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Также Заказчиком нарушен пункт 9 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, так как, ограничив ему доступ к проводимым торгам, создав другому участнику преимущественное положение, в итоге организатор закупок создал для ООО «ЭХР-96» препятствия в целом к доступу на рынок химической продукции.

Согласно ч.10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 28.11.2018) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

На основании изложенного, руководствуясь требованиями действующего законодательства РФ,

ПРОШУ:

1. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции и о противодействии коррупции, при размещении закупки № 31907607933;

2. аннулировать результаты закупки и всех протоколов;

3. обязать Заказчика повторно рассмотреть и оценить заявки на участие в запросе цен на оказание услуг №ТЭР-014-03-19-3Ц «Поставка реагентов» на поставку реагентов: Реагент-антинакипин – 7500кг, Реагент - корректор pH воды – 3300 кг.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Извещение о проведении запроса цен с изменениями – 4 листа;
2. протокол рассмотрения и оценок заявок на участие в запросе цен – 4 листа;
3. заявка ООО «ЭХР-96» с приложениями – 12 листов;
4. письмо, подтверждающее отправку заявки ООО «ЭХР-96»;
5. письмо, подтверждающее получение и прочтение заявки ООО «ЭХР-96» Заказчиком – 1 лист;
6. Справка об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов и процентов по состоянию на 06.03.2019 года – 1 лист;
7. инкассовые поручения №3432, № 3433 от 26.03.2019 – 2 листа;
8. выписка с расчетного счета ООО «ЭХР-96» со сведениями по приостановлениям – 1 лист;
9. документация о закупке (запрос цен) №ТЭР-014-03-19-3Ц «Поставка реагентов» - 17 листов;
10. Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «Теплоэнергоремонт» в редакции от 12.02.2019 – 89 страниц;
11. Протокол №1 собрания учредителей о назначении директора ООО «ЭХР-96» - 1 лист;
12. выписка из ЕГРЮЛ от 07.03.2019 – 6 листов.

Директор



А.В. Барышников