

**ЖАЛОБА**  
**на действия (бездействия) при рассмотрении**  
**заявок участников заказчиком**

**Наименование, место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона организатора торгов, действия (бездействие) которого обжалуются:**  
ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ  
"МОСКОВСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭКСПЕРТИЗА"

**Наименование, место нахождения заявителя, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, номер факса:**

**Указание на обжалуемые торги, адрес сайта, на котором размещена информация:**

Конкурс в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по ремонту помещений; извещение № 32312539616 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).  
Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «РТС-ТЕНДЕР»,  
Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»  
<http://roseltorg.ru>

**Начальная – максимальная цена договора: 30 943 468.54 рублей**

**Указание на обжалуемые действия (бездействие) заказчика:**

Заказчик при рассмотрении заявок участников нарушил нормы 223-ФЗ 135-ФЗ, а именно:

Заказчик проводит конкурентную закупку, следовательно, Заказчик не имеет право не обоснованно ограничивать конкуренцию участников. При этом требования к участникам закупки должны устанавливаться в соответствии с нормами Закона и положения о Закупке Заказчика.

В Закупочной документации, установлена следующая информация:

<b>1.1</b>	<b>Дополнительные требования к участникам закупки</b>
2.2	В случае проведения закупок товаров, работ, услуг, включенных в Перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, включающий дополнительные требования к участникам процедуры закупки, а также перечень документов, подтверждающих соответствие участников процедуры закупки указанным дополнительным требованиям, установленный в Приложении №1 к Положению о закупках товаров, работ, услуг Государственного автономного учреждения города Москвы «Московская государственная экспертиза» (далее – Положение Заказчика), Заказчик вправе установить в извещении и/или документации о проведении закупки дополнительные требования к участникам закупок, предусмотренные данным Перечнем

При этом в Приложении №1 к Положению о закупке Заказчика указано необходимость подтверждать наличие определенного опыта на выполнение аналогичных работ.

15.	Работы по текущему ремонту зданий, сооружений	Наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ: 1) опыт исполнения договора (контракта), предусматривающего выполнение работ по текущему ремонту зданий, сооружений; 2) опыт исполнения договора (контракта), предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства. Цена выполненных работ по договору (контракту), предусмотренному <a href="#">пунктом 1</a> или <a href="#">2</a> настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены договора, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	1) исполненный договор (контракт); 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ
-----	---	--	---

Поставщику не понятно, как Участник должен исполнить это требование применительно к данной закупке. Ввиду того, что Заказчик указывает на наличие дополнительных требований в закупочной документации, мы делаем вывод, что такое требование установлено. При этом не указано в каком порядке Участник должен подтвердить соответствие данному требованию. А именно в какой части заявки направить соответствующие документы.

Считаем, что отсутствие четких указаний ограничивает наше право на участие, так как создается риск отклонения нашей заявки из-за несоответствия требованиям Заказчика.

В закупочной документации установлены критерии оценки заявок:

3.1.1.	<p><b>Критериями оценки заявок на участие в закупке являются:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- цена договора;</li> <li>- расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;</li> <li>- качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг;</li> <li>- квалификация участников закупки, в том числе:</li> <li>- наличие финансовых ресурсов; обеспеченность кадровыми ресурсами (количество и/или квалификация); наличие на праве собственности или ином праве оборудования и других материальных ресурсов; опыт выполнения аналогичных предмету закупки работ (услуг), поставки товаров;</li> <li>- наличие независимой оценки (рейтингования) организаций строительной отрасли, полученной в порядке, установленном Комитетом города Москвы по ценовой политике в строительстве и государственной экспертизе проектов при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, связанных с подготовкой проектной документации и (или) выполнением инженерных изысканий, работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства (за исключением выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства, а также искусственных дорожных сооружений, включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения).</li> </ul> <p>Перечень используемых критериев, порядок оценки заявок и значимость критериев указана в документе «Порядок оценки заявок по критериям» (Раздел 7).</p> <p>Совокупная значимость критериев должна составлять 100 (сто) процентов. Значимость критериев «качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» и «квалификация участников закупки» не может составлять в сумме более 50 (пятидесяти) процентов</p>
--------	--

Кроме того, В Информационной карте, которая является частью закупочной документации, указано:

1.	<p>Требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, требования к наличию в составе заявки предложения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, качестве работ (услуг)</p>	<p>Предоставляется на усмотрение участника при наличии в Порядке оценки критерия «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки». Оформляется согласно требованиям, установленным в Разделе 7 «Порядок оценки заявок по критериям»</p>
----	---	--

Разделе 7 «Порядок оценки заявок по критериям» В составе закупочной документации отсутствует. Кроме того, раздела с таким названием нет в Положении о закупке. Это обстоятельство вводит нас в заблуждение. Так как Заказчик ссылается на

несуществующий раздел, применительно к описанию применения критериев оценки, на основании которых определяется победитель.

При этом в составе закупочной документации имеется файл **Порядок оценки заявок по критериям\_15751102-1.pdf**

Заказчик в нем указывает, что Оценка заявок по неценовым критериям осуществляется в следующем порядке:

2	Нестоимостные критерии оценки:
2.1	<p>Квалификация участников закупки, в том числе наличие финансовых ресурсов; обеспеченность кадровыми ресурсами (количество и (или) квалификация); наличие на праве собственности или ином праве оборудования и других материальных ресурсов; опыт выполнения аналогичных предмету закупки работ (услуг), поставки товаров Значимость: 50 % (коэффициент значимости критерия 0.5) Содержание: При оценке заявок по настоящему критерию оцениваются предложения участников закупки по показателю «опыт выполнения аналогичных предмету закупки работ (услуг), поставки товаров». Порядок оценки: При оценке заявок по данному критерию лучшим условием исполнения договора по указанному критерию признается предложение участника конкурса, набравшего наибольшее количество баллов по данному критерию (максимальное количество баллов – 100). Сумма величин значимости показателей критерия оценки должна составлять 100 процентов</p>
	<p>Показатели критерия: Опыт выполнения аналогичных предмету закупки работ (услуг), поставки товаров Коэффициент значимости (КЗ) =1 Максимальная оценка по показателю –100.0 баллов. Содержание: Оценивается предложение участника об объемах исполненных участником контрактов (договоров) за последние 3 года, предшествующие дате начала подачи заявок на участие в настоящем конкурсе, без нарушений сроков и иных нарушений условий контракта (договора) по вине участника (оценивается суммарный объем выполненных работ сопоставимого характера и объема, исчисляемый в рублях). Под работами сопоставимого характера и объема понимается выполнение работ по текущему ремонту зданий, сооружений, строительству, реконструкции капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта), стоимость которых по одному контракту (договору) составляет не менее 30 (тридцати) процентов от начальной (максимальной) цены договора по настоящей закупке. Сведения о наличии опыта участника подтверждаются копиями государственных контрактов (с актами выполненных работ), заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, гражданско-правовых договоров (с актами выполненных работ), заключенных в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ, содержащих сведения о стоимости выполненных работ. Копии указанных документов должны быть представлены в полном объеме со всеми приложениями, являющимися их неотъемлемой частью (должны быть представлены все страницы контрактов (договоров), а также актов выполненных работ). При этом представленные документы должны быть в виде неповторяющихся, полно читаемых копий, на которых видны необходимые сведения, подписи и печати. В случае если контракты заключены в электронной форме, опыт может быть подтвержден размещенными на сайте Единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru «Информацией о заключенном контракте (его изменении)» и «Информацией об исполнении (о расторжении) контракта» при условии предоставления в составе заявки формы «Сводные сведения о наличии опыта выполнения аналогичных предмету закупки работ (услуг),</p>

поставки товаров», содержащей данные о реестровом номере закупки, номере контракта, дате заключения, предмете, сумме контракта, дате исполнения контракта.

Рекомендуемая форма «Сводные сведения о наличии опыта выполнения аналогичных предмету закупки работ (услуг), поставки товаров» приведена в Приложении № 1 к настоящим критериям оценки заявок участников закупки.

Непредоставление в составе второй части заявки на участие в конкурсе таких документов не является основанием для отказа в допуске к участию в открытом конкурсе, однако при оценке заявок по настоящему показателю комиссией будут учитываться сведения, заявленные участниками закупки, которые подтверждены документально в составе второй части заявки на участие в конкурсе либо информацией, размещенной на сайте Единой информационной системы в сфере закупок [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru).

Порядок оценки:

Количество баллов, присуждаемых по показателю (НЦБ<sub>i</sub>), определяется по формуле:  
$$\text{НЦБ}_i = \text{КЗ} \cdot 100 \cdot (\text{К}_i / \text{К}_{\text{max}}),$$

где:

КЗ - коэффициент значимости показателя;

К<sub>i</sub> - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

К<sub>max</sub> - максимальное предложение из предложений по показателю оценки, сделанных участниками закупки.

Оценка в 0 баллов по показателю будет присвоена:

- участнику закупки, который не имеет опыта сопоставимого характера и объема.
- участнику закупки, который не представил в составе своей заявки документы (копии документов), подтверждающие сведения о наличии опыта по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема за указанный в показателе период.

Таким образом, из требований к документам для оценки показателя следует, что Заказчик принимает к оценке только контракты заключенные по 44-ФЗ и договоры заключенные в порядке 223-ФЗ, а иные гражданско-правовые договоры Заказчик к оценке баллов не принимает.

Такое ограничение противоречит Положению о закупке Заказчика, так как подобное исключение Положением не предусмотрено. Считаем, что Заказчик не имеет право применять подобное ограничение в части принятия к оценке гражданско-правовых договоров, если это не установлено в Положении о закупке.

Кроме того, Заказчиком никак не обоснованно решение не принимать к оценке гражданско-правовые договоры и такое решение ограничивает конкуренцию.

Компания Заявителя считает своим законным правом предоставить в качестве подтверждения опыта и гражданско-правовые договоры, и контракты по 44-ФЗ и договоры по 223-ФЗ.

**Вышеуказанные действия Заказчика нарушают 2 ч. 1 ст. 3 закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ и ч. 1 ст. 17 закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ.**

**На основании вышеизложенного просим:**

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Признать в действиях Заказчика нарушение Закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 № 223-ФЗ" и закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 № 135-ФЗ;
3. Выдать Заказчику предписание о внесении в закупочную документацию изменений;
4. Передать материалы для решения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу;
5. Приостановить проведение конкурса в электронной форме (извещение № 32312539616) до рассмотрения жалобы