

ЗАЯВИТЕЛЬ:
Общество с ограниченной ответственностью «АТЛАНТА» (ООО «АТЛАНТА»)

с копией на:
Представителя ООО «АТЛАНТА» по доверенности

На конкурсную документацию Заказчика:
федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего
образования «Национальный исследовательский университет «Высшая школа
экономики».

№

107078 (470)

Извещение № 32211241429

Исх № 29/2-22-3
от 29.03.2022 года

ЖАЛОБА

(в порядке ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции»)

Настоящим ООО «Атланта» является потенциальным участником (далее – «Заявитель») следующей конкурсной процедуры № 32211241429 опубликованной на сайте zakupki.gov.ru по комплексному обслуживанию зданий НИУ ВШЭ и прилегающей к зданиям территории, а именно:

32211241429 - КЭ6-02-22 СМП/Комплексное обслуживание (Старая Басманная)).
Выполнение работ (оказание услуг) по комплексному обслуживанию зданий НИУ ВШЭ и прилегающей к зданиям территории;

<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32211241429>

(далее – «Конкурс по обслуживанию зданий НИУ ВШЭ»)

По мнению Заявителя, в вышеуказанном Конкурсе по обслуживанию зданий НИУ ВШЭ имеются нарушения ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – «223-ФЗ»), предусмотренные в том числе п. 2, 4 ч. 1 ст. 3, пп. 3 ч. 9 ст. 4 223-ФЗ.

В частности, в Конкурсе имеется запрос на разъяснение документации, где такой же как и Заявитель, потенциальный участник отмечает наличие неизмеряемых требований в Технических заданиях в Конкурсы по обслуживанию зданий НИУ ВШЭ, в частности:

1) по конкурсу 32211241429 отмечается:

«В п.б.1.1.1. Технического задания, А2 таблица 3 приведен перечень работ (услуг), входящих в генеральную и ежедневную/еженедельную комплексную уборку помещений и периодичность их выполнения (оказания) в течение всего срока выполнения работ (оказания услуг) по Договору, а также в п. б.1.1.3. таблица 9 Технического задания приведен перечень рекомендуемых моющих средств, материалов и реагентов, для использования Исполнителем при выполнении отдельных работ (оказании отдельных услуг), однако нигде в Конкурсной документации не указан предельный объем/норма использования расходных материалов, что не позволяет Участнику составить достоверную калькуляцию затрат.

Также просим обратить внимание, что затраты на расходные материалы невозможно рассчитать по площадям обслуживаемых помещений, поскольку данные расходные материалы используются людьми, количество которых в конкурсной документации не указано, нет также информации о периодичности посещения санузлов в течение расчетного периода времени (например, одного часа или одного дня).

Данная информация об объемах использования расходных материалов необходима исполнителю для контроля бесперебойного и постоянного наличия в санузлах расходных материалов.»

В ответ Заказчик рекомендует потенциальным участникам руководствоваться общей площадью убираемых помещений и/или количеством санузлов.

Следует отметить, что в каждой из таблиц Технического задания к Конкурсу по обслуживанию зданий НИУ ВШЭ требование Заказчика изложено следующим образом:

	Перечень работ (услуг)	Периодичность выполнения работ (оказания услуг)	
		ежедневная/ еженедельная комплексная уборка	генеральная уборка
	Обеспечение постоянного наличия в санузлах: туалетной бумаги, жидкого мыла и освежителя воздуха <u>Постоянное наличие расходных материалов контролирует Исполнитель.</u>	Ежедневно 2 (два) раза в день в течение всего срока исполнения обязательств по Договору.	—

Согласно ст. 783 ГК РФ нормы Кодекса о подряде применяются к договору возмездного оказания услуг, если это не противоречит ст. 779 – 782 ГК РФ.

Согласно ст. 704 ГК РФ если иное не предусмотрено договором подряда, работа выполняется иждивением подрядчика (исполнителя) - из его материалов, его силами и средствами.

Очевидно, что рассчитать необходимую Заказчику потребность в расходных материалах Исполнителю невозможно руководствуясь исключительно площадью убираемых помещений и/или количеством санузлов без указания средневзвешенной посещаемости зданий подлежащих уборке (к примеру, исходя из общего количества студентов, абитуриентов, сотрудников и иных служащих в зданиях), что прямо влияет на возможность формирования со стороны потенциальных участников объективного ценового предложения.

Также стоит отметить, что слово «**постоянное**» - является неизмеримым критерием, так как в графах соответствующих таблиц Технического задания отсутствуют как значения, применимые непосредственно к расходными материалам (к примеру, не более N рулонов, туб, флаконов в период N), так и объективные косвенные расчетные критерии, характеризующие возможную потребность в оных (исходя из среднедневной посещаемости здания в N человек), что прямо противоречит принципу **отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки** (п. 4 ч. 1 ст. 3 223-ФЗ).

Согласно практике ФАС России «*к неизмеряемым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры*» (см. например Решение Московского УФАС России от 03.02.2020 по делу N 077/07/00-1685/2020).

Помимо вышеназванного, Заказчик, отказывая потенциальным участникам в предоставлении данных сведений, фактически создает ситуацию, которая **может привести к созданию преимущественных условий потенциальным участникам Конкурса по обслуживанию зданий НИУ ВШЭ, которые такой информацией обладают, что недопустимо в силу п. 2 ч. 1 ст. 3 223-ФЗ.**

Согласно п. 3 ч. 9 ст. 4 223-ФЗ в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 10 ст. 4 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны ... требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), **его количественных** и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги.

С учетом изложенного, руководствуясь **п. 2, 4 ч. 1 ст. 3, пп. 3 ч. 9 ст. 4** Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

ПРОСИМ:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной
2. Приостановить Конкурс в электронной форме по изв. № 32211241429 до момента рассмотрения настоящей жалобы по существу.
3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений в конкурсе в электронной форме по изв. № 32211241429.

Приложения:

- 1) Решение единственного участника ООО «АТЛАНТА» о назначении генерального директора;
- 2) Приказ о вступлении в должность генерального директора ООО «АТЛАНТА»

- 3) Устав ООО «АТЛАНТА»
- 4) Доверенность представителя
- 5) Разъяснения Заказчика от 28.03.2022 г. по конкурсу № 32211241429

Генеральный директор
ООО «АТЛАНТА»



Призенко Ольга Юрьевна