

ЗАЯВИТЕЛЬ:  
Общество с ограниченной ответственностью «АТЛАНТА» (ООО «АТЛАНТА»)

Адрес местонахождения:

Предс

с копией на:

Эл.к.

На конкурсную документацию Заказчика:  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего  
образования «Национальный исследовательский университет «Высшая школа  
экономики».

М-101000

Извещение № 32211241410

Исх. № 29/4-22-3  
От 29.03.2022 г.

### ЖАЛОБА

(в порядке ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции»)

Настоящим ООО «Атланта» является потенциальным участником (далее – «Заявитель») следующей конкурсной процедуры № 32211241410, опубликованной на сайте zakupki.gov.ru по комплексному обслуживанию зданий НИУ ВШЭ и прилегающей к зданиям территории, а именно:

**32211241410** - КЭЗ-02-22 СМП/Комплексное обслуживание (Трехсвятительский, Покровский, Хитровский, Профсоюзная)). Выполнение работ (оказание услуг) по комплексному обслуживанию зданий НИУ ВШЭ и прилегающей к зданиям территории.\

<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32211241410>

(далее – «Конкурс по обслуживанию зданий НИУ ВШЭ»)

По мнению Заявителя, в вышеуказанном Конкурсе по обслуживанию зданий НИУ ВШЭ имеются нарушения ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – «223-ФЗ»), предусмотренные в том числе п. 2, 4 ч. 1 ст. 3, пп. 3 ч. 9 ст. 4 223-ФЗ.



В частности, в Конкурсе имеется запрос на разъяснение документации, где такой же как и Заявитель, потенциальный участник отмечает наличие неизмеряемых требований в Технических заданиях в Конкурсы по обслуживанию зданий НИУ ВШЭ, в частности:

1) по конкурсу **32211241410** отмечается:

*«В п.6.1.1.1. Технического задания, А2 таблица 3 приведен перечень работ (услуг), входящих в генеральную и ежедневную/еженедельную комплексную уборку помещений и периодичность их выполнения (оказания) в течение всего срока выполнения работ (оказания услуг) по Договору, а также в п. 6.1.1.3. таблица 7 Технического задания приведен перечень рекомендуемых моющих средств, материалов и реагентов, для использования Исполнителем при выполнении отдельных работ (оказании отдельных услуг), однако нигде в Конкурсной документации не указан предельный объем/норма использования расходных материалов, что не позволяет Участнику составить достоверную калькуляцию затрат.*

*Также просим обратить внимание, что затраты на расходные материалы невозможно рассчитать по площадям обслуживаемых помещений, поскольку данные расходные материалы используются людьми, количество которых в конкурсной документации не указано, нет также информации о периодичности посещения санузлов в течение расчетного периода времени (например, одного часа или одного дня).*

*Данная информация об объемах использования расходных материалов необходима исполнителю для контроля бесперебойного и постоянного наличия в санузлах расходных материалов.»*

В ответ Заказчик рекомендует потенциальным участникам руководствоваться общей площадью убираемых помещений и/или количеством санузлов.

Следует отметить, что в каждой из таблиц Технического задания к Конкурсу по обслуживанию зданий НИУ ВШЭ требование Заказчика изложено следующим образом:

Перечень работ (услуг)	Периодичность выполнения работ (оказания услуг)	
	ежедневная/ еженедельная комплексная уборка	генеральная уборка
<p>Обеспечение постоянного наличия в санузлах: туалетной бумаги, жидкого мыла и освежителя воздуха</p> <p><u>Постоянное наличие расходных материалов контролирует Исполнитель.</u></p>	Ежедневно 2 (два) раза в день в течение всего срока исполнения обязательств по Договору.	—

Согласно ст. 783 ГК РФ нормы Кодекса о подряде применяются к договору возмездного оказания услуг, если это не противоречит ст. 779 – 782 ГК РФ.

Согласно ст. 704 ГК РФ если иное не предусмотрено договором подряда, работа выполняется иждивением подрядчика (исполнителя) - из его материалов, его силами и средствами.



Очевидно, что рассчитать необходимую Заказчику потребность в расходных материалах Исполнителю невозможно руководствуясь исключительно площадью убираемых помещений и/или количеством санузлов без указания средневзвешенной посещаемости зданий подлежащих уборке (к примеру, исходя из общего количества студентов, абитуриентов, сотрудников и иных служащих в зданиях), что прямо влияет на возможность формирования со стороны потенциальных участников объективного ценового предложения.

Также стоит отметить, что слово «**постоянное**» - является неизмеримым критерием, так как в графах соответствующих таблиц Технического задания отсутствуют как значения, применимые непосредственно к расходными материалам (к примеру, не более *N* рулонов, туб, флаконов в период *N*), так и объективные косвенные расчетные критерии, характеризующие возможную потребность в оных (исходя из среднедневной посещаемости здания в *N* человек), что прямо противоречит принципу **отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки** (п. 4 ч. 1 ст. 3 223-ФЗ).

Согласно практике ФАС России «*к неизмеряемым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понято для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры*» (см. например Решение Московского УФАС России от 03.02.2020 по делу N 077/07/00-1685/2020).

Помимо вышеназванного, Заказчик, отказывая потенциальным участникам в предоставлении данных сведений, фактически создает ситуацию, которая **может привести к созданию преимущественных условий потенциальным участникам Конкурса по обслуживанию зданий НИУ ВШЭ, которые такой информацией обладают, что недопустимо в силу п. 2 ч. 1 ст. 3 223-ФЗ.**

Согласно п. 3 ч. 9 ст. 4 223-ФЗ в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 10 ст. 4 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны ... требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), **его количественных** и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги.

С учетом изложенного, руководствуясь **п. 2, 4 ч. 1 ст. 3, пп. 3 ч. 9 ст. 4** Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

#### ПРОСИМ:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной
2. Приостановить Конкурс в электронной форме по изв. № 32211241410 до момента рассмотрения настоящей жалобы по существу.
3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений в конкурсе в электронной форме по изв. № 32211241410.

#### Приложения:

- 1) Решение единственного участника ООО «АТЛАНТА» о назначении генерального директора;
- 2) Приказ о вступлении в должность генерального директора ООО «АТЛАНТА»

- 3) Устав ООО «АТЛАНТА»
- 4) Доверенность на представителя
- 5) Разъяснения Заказчика от 28.03.2022 г. по конкурсу № 32211241410.

Генеральный директор  
ООО «АТЛАНТА»



Призенко Ольга Юрьевна