



## «Производственное объединение «Гарантия»

Общество с ограниченной ответственностью

Юридический адрес: 620130, г. Екатеринбург, ул. Циолковского, д.63, литер «В», оф.33  
г. Екатеринбург (343) 287-10-33, г. Москва (495) 728-56-15,  
г. Красноярск (3912) 54-10-69, г. Краснодар (861) 210-06-75

ИНН 6674335237 КПП 667401001

Расчетный счет 40702810904000011451 корр./счет 30101810100000000906  
в банке Уральский филиал АО "РАЙФФАЙЗЕНБАНК" г.Екатеринбург БИК 046577906

12.02.2021

### В Санкт-Петербургское УФАС России

199004, Санкт-Петербург,  
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А  
Телефон/факс: (812) 313-04-30 - приемная, 313-04-15 - факс  
E-mail: to78@fas.gov.ru

Заявитель: **Общество с ограниченной ответственностью**  
**«Производственное объединение «Гарантия»**  
ОГРН: 1096674014051  
ИНН/КПП 6674335237/ 667401001

Контактное лицо Нестеров Сергей Николаевич  
Электронная почта: info@pogarant.ru  
Тел.: +7(343)287-10-33  
Номер факса: отсутствует

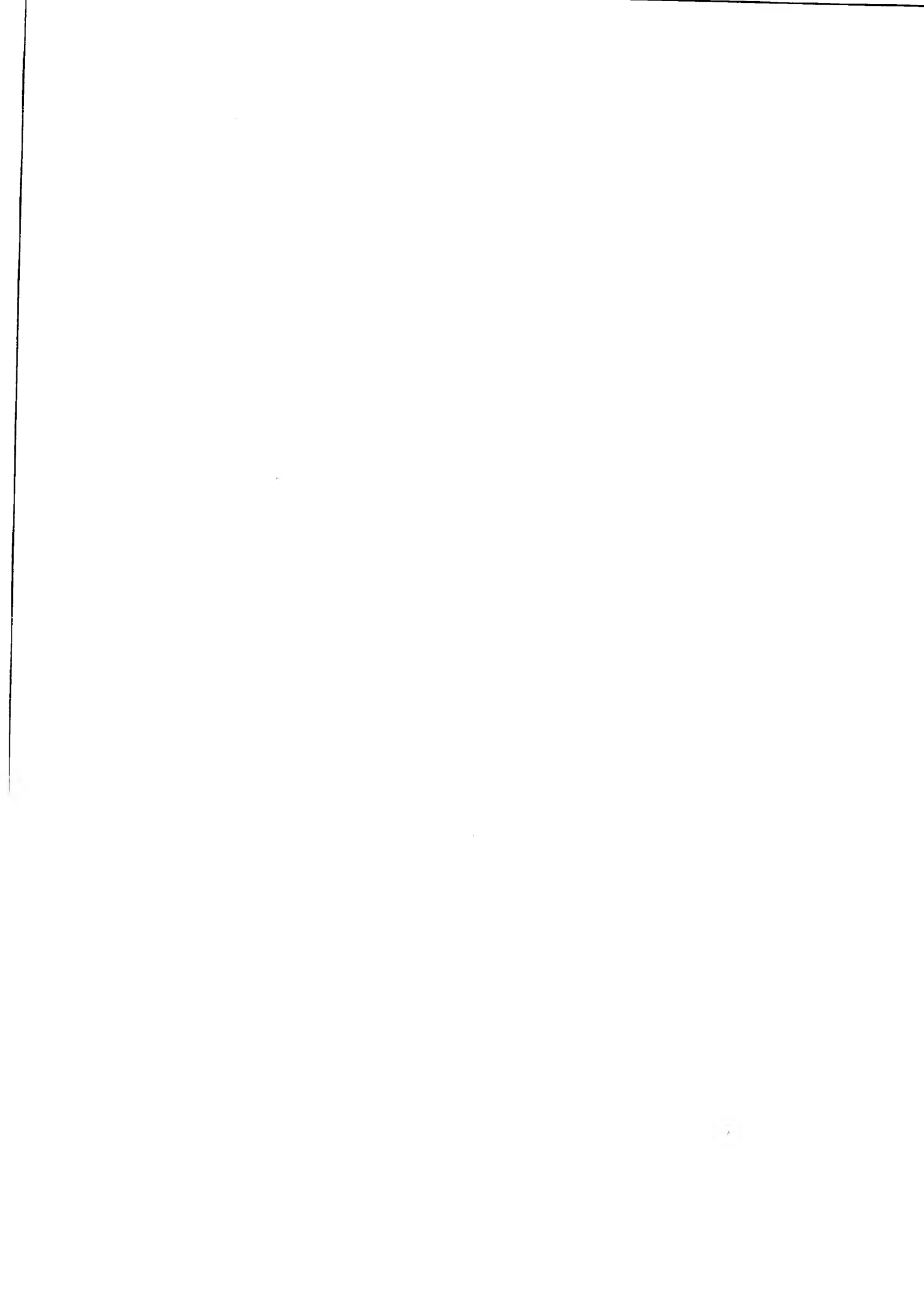
СПО УФАС России  
№ 5384/21  
от 18.02.2021



Заказчик: **ПАО «Россети Ленэнерго»**  
Место нахождения и почтовый адрес Заказчика:  
196247,  
г. Санкт-Петербург, пл. Конституции, д.1  
Контактное лицо Заказчика:  
Заместитель начальника отдела подготовки и проведения конкурсов: Мирошниченко Дарья Константиновна, тел. (812) 494-74-68, e-mail -Miroshnichenko.DK@lenenergo.ru  
Начальник отдела подготовки и проведения конкурсов:  
Парфенов Николай Николаевич, тел. (812) 494-32-93,  
эл. адрес: Parfenov.NN@lenenergo.ru

Электронная площадка: **АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО**  
**«РОССИЙСКИЙ АУКЦИОННЫЙ ДОМ»**  
<https://lot-online.ru>  
Адрес: 190000, Санкт-Петербург, переулок Гривцова, дом 5,  
лит. В  
E-mail info@lot-online.ru

**ЖАЛОБА ООО «Производственное объединение «Гарантия»**  
**на действия ПАО «Россети Ленэнерго» по осуществлению конкурса в электронной форме**  
**на документацию о конкурсе в электронной форме**



03.02.2021 г. на сайте <https://www.zakupki.gov.ru/> Заказчиком было размещено извещение № 32109956623 о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения рамочного договора поставки опор деревянных укомплектованных арматурой для осуществления работ выполняемых филиалом ПАО «Россети Ленэнерго» ВЭС хозяйственным способом 2021-2022 (общим объёмом не более 200 млн. руб. с НДС) (211063)

При рассмотрении документации о закупке в электронной форме Заявитель установил, что Заказчиком закупки нарушены требования ФЗ № 223 от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закон о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации (далее - ГК РФ), Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утверждёнными с учётом положений ч. 3 ст. 2 Закон о закупках правовыми актами регламентирующими правила закупки.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона о закупках заказчики при закупке товаров, работ, услуг руководствуются, в том числе следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Документация о конкурсе в электронной форме содержит положения, которые нарушают принцип недопустимости необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленный в п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, а также нарушают цели регулирования Закона о закупках (ч. 1 ст. 1 Закона о закупках).

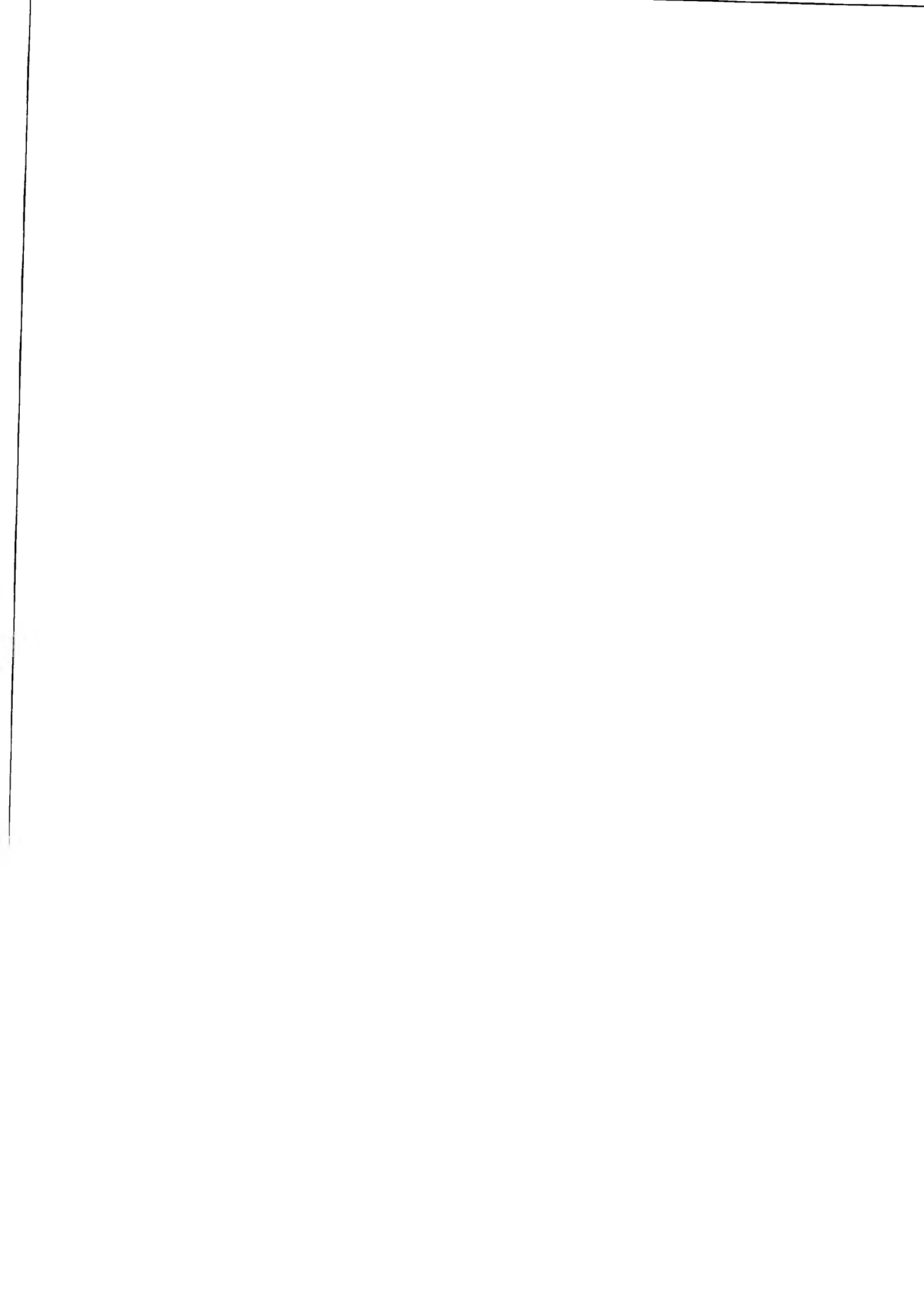
**1. Включение в документацию о конкурсе в электронной форме в приложении № 1 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ. ОТБОРОЧНЫЕ КРИТЕРИИ (ТРЕБОВАНИЯ). ДОКУМЕНТЫ, СОДЕРЖАЩИЕ СВЕДЕНИЯ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ И ОЦЕНКИ ПО КРИТЕРИЮ. СОСТАВ ЗАЯВКИ» неценового критерия в части подтверждения соответствия продукции требованиям, установленным в соответствии с законодательством о техническом регулировании, законодательством о стандартизации путём предоставления аттестации ПАО «Россети» нарушает ч. 1 ст. 1 и п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.**

В Приложении № 1 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ. ОТБОРОЧНЫЕ КРИТЕРИИ (ТРЕБОВАНИЯ). ДОКУМЕНТЫ, СОДЕРЖАЩИЕ СВЕДЕНИЯ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ И ОЦЕНКИ ПО КРИТЕРИЮ. СОСТАВ ЗАЯВКИ» установлен следующий неценовой критерий

Соответствие продукции требованиям, установленным в соответствии с законодательством о техническом регулировании, законодательством о стандартизации, а именно наличие аттестации ПАО «Россети» (в соответствии с п.9 Приложения №1 к Приложению №2 Положения о закупке)

Информация об аттестации продукции, предлагаемой Участником согласно техническому предложению, размещена на официальном сайте ПАО "Россети" в разделе "Аттестация оборудования" <http://www.rosseti.ru/investment/science/attestation/>, либо предоставляется положительное заключение Аттестационной Комиссии ПАО «Россети» на предлагаемую Участником продукцию.

В п. 7.3. Технического задания на право заключения рамочного договора поставки опор деревянных укомплектованных арматурой для осуществления работ, выполняемых филиалом



ПАО «Россети Ленэнерго» ВЭС хозяйственным способом 2021-2022 (общим объемом не более 200 млн. руб. с НДС) (211063) установлено требование о том, что поставляемая продукция должна сопровождаться Актами аттестации в ПАО «Россети».

Процедура получения аттестации ПАО «Россети» осуществляется посредством внутренней системы аттестации и должна быть проведена до подачи заявки на участие в закупках, при этом является длительной и платной услугой для поставщика.

Исходя из формулировки неценового критерия требование о соответствии продукции требованиям законодательства о техническом регулировании, законодательством о стандартизации подменяется требованием о наличии аттестации ПАО «Россети».

Однако система аттестации ПАО «Россети» не может являться заменой системы подтверждения соответствия, предусмотренной Законом о техническом регулировании, так как процедура аттестации и подтверждения соответствия продукции в Российской Федерации регулируются исключительно Федеральным законом № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

Статьей 20 Закона о техническом регулировании установлено, что подтверждение соответствия на территории Российской Федерации может носить добровольный или обязательный характер. Добровольное подтверждение соответствия осуществляется в форме добровольной сертификации. Обязательное подтверждение соответствия осуществляется в формах:

- принятия декларации о соответствии (далее - декларирование соответствия);
- обязательной сертификации.

Порядок применения форм обязательного подтверждения соответствия устанавливается Законом о техническом регулировании. Иных способов и требований к подтверждению соответствия продукции законодательством РФ не установлено.

ПАО «Россети Ленэнерго» отнесено к числу заказчика со специальной правосубъектностью (п. 1 ч. 2 ст. 1 Закона о закупках) и проводит закупочные процедуры в соответствии с требованиями названного закона.

Включение в документацию в качестве неценового критерия оценки предложений участником критерия наличия аттестации ПАО «Россети» на поставляемую продукцию нарушает требования ст. 1, 3 Закона о закупках в части обеспечения добросовестной конкуренции, равноправия, справедливости, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

Предусмотренные в документациях требования о прохождении аттестации на продукцию ПАО «Россети» накладывают на участников закупок дополнительные обязательства, не предусмотренные действующим законодательством о техническом регулировании. Более того, добровольная сертификация в настоящем случае по сути своей становится для участников закупки обязательной.

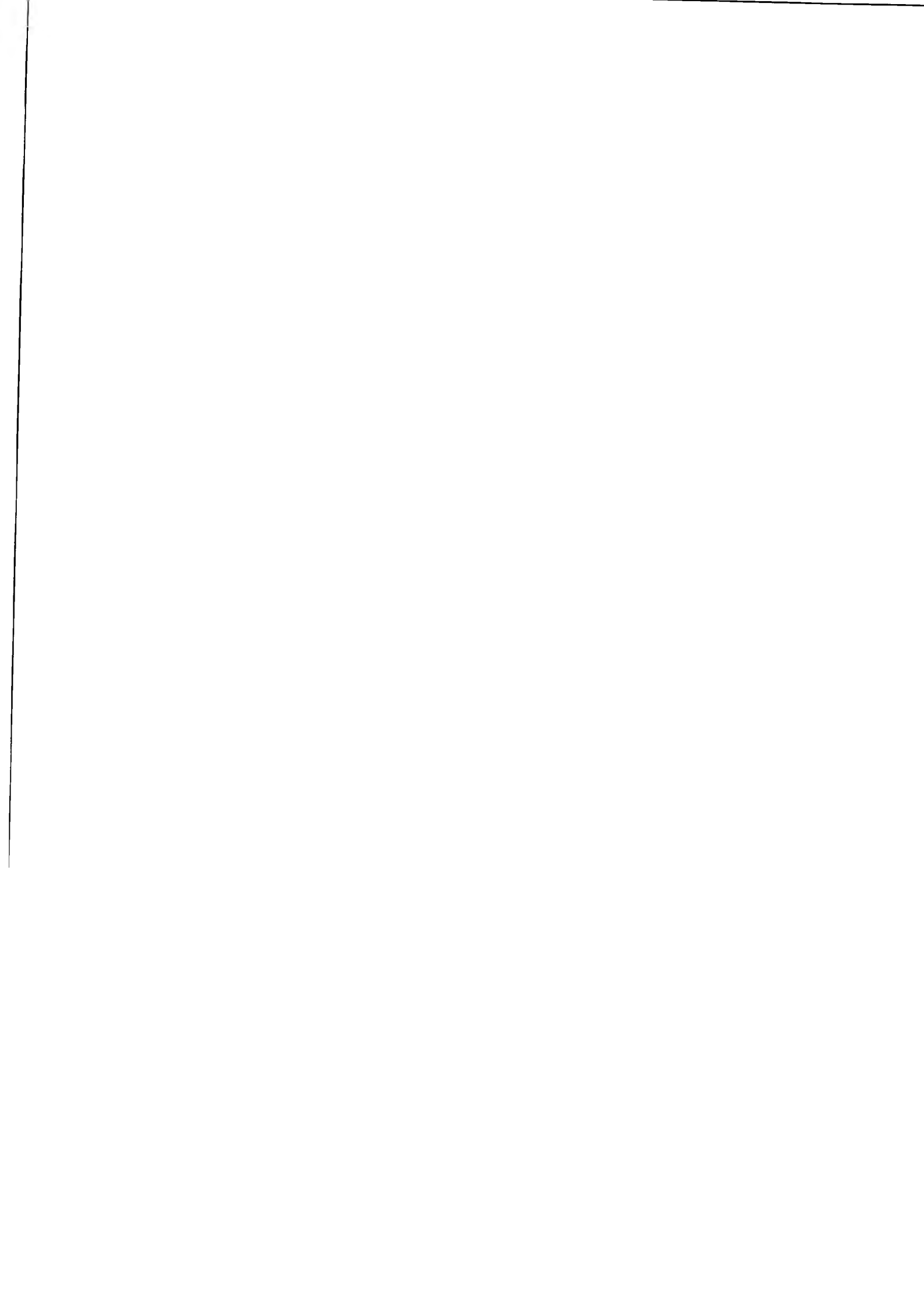
Повышенные требования к потенциальным контрагентам должны иметь именно объективное обоснование, соответствовать законодательно закрепленному принципу равенства участников гражданских правоотношений, установленному частью 1 статьи 1 ГК РФ и не должны приводить к необоснованному сокращению количества участников закупочной процедуры<sup>1</sup>.

Таким образом, в действиях Заказчика содержится нарушение ч. 1 ст. 1 и п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

Аналогичная правовая позиция содержится в Решении Московского УФАС России делу № 1-00-2093/77-18 от 03.12.2018 г.

**2. Объединение в документации о конкурсе в электронной форме в предмет закупки поставку опор деревянных в комплект с арматурой (п. 3 Информационной карты закупки) представляет собой поставку не однородных и функционально не связанных предмет**

<sup>1</sup> Как отмечено в постановлении Арбитражного суда Московского округа от 17.09.2015 по делу № А40-195614/14, действующим законодательством о закупках не запрещена конкретизация того или иного требования закона, однако любое отступление от названных требований должно иметь под собой объективную документально подтвержденную необходимость.



**деревянных опор и арматуры, что нарушает принцип недопустимости необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленный в п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках**

В п. 3 Информационной карты закупки установлено, что предметом закупки является поставка опор деревянных укомплектованных арматурой.

В п.2.1. Технического задания технического задания на право заключения рамочного договора поставки опор деревянных укомплектованных арматурой для осуществления работ, выполняемых филиалом ПАО «Россети Ленэнерго» ВЭС хозяйственным способом 2021-2022 (общим объемом не более 200 млн. руб. с НДС) (211063) количество и номенклатура поставляемой продукции указана в Приложении № 1. При этом в Приложении № 1 указано только 36 наименования опор деревянных разного вида.

В п. 4 Технического задания указаны отдельные требования к поставляемой продукции для опор деревянных (п. 4.1) и арматуры (п. 4.2.), в частности опоры деревянные должны быть изготовлены в соответствии с требованиями ГОСТ 9463-2016, ГОСТ 20022.6-93, а арматура должна соответствовать требованиям СТО ПАО «Россети».

В п. 5 Технического задания предусмотрены требования к поставке комплектов опор деревянных, в частности п. 5.4. Технического задания каждая партия опор должна поставляться с полным комплектом технической и эксплуатационной документации, но не предусмотрены отдельные требования к поставке арматуры.

В силу ч. 3 ст. 17 Закона о защите конкуренции запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путём включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, включение в предмет закупки товаров технологически и функционально не связанных между собой необоснованно ограничивает конкуренцию между участниками закупки.

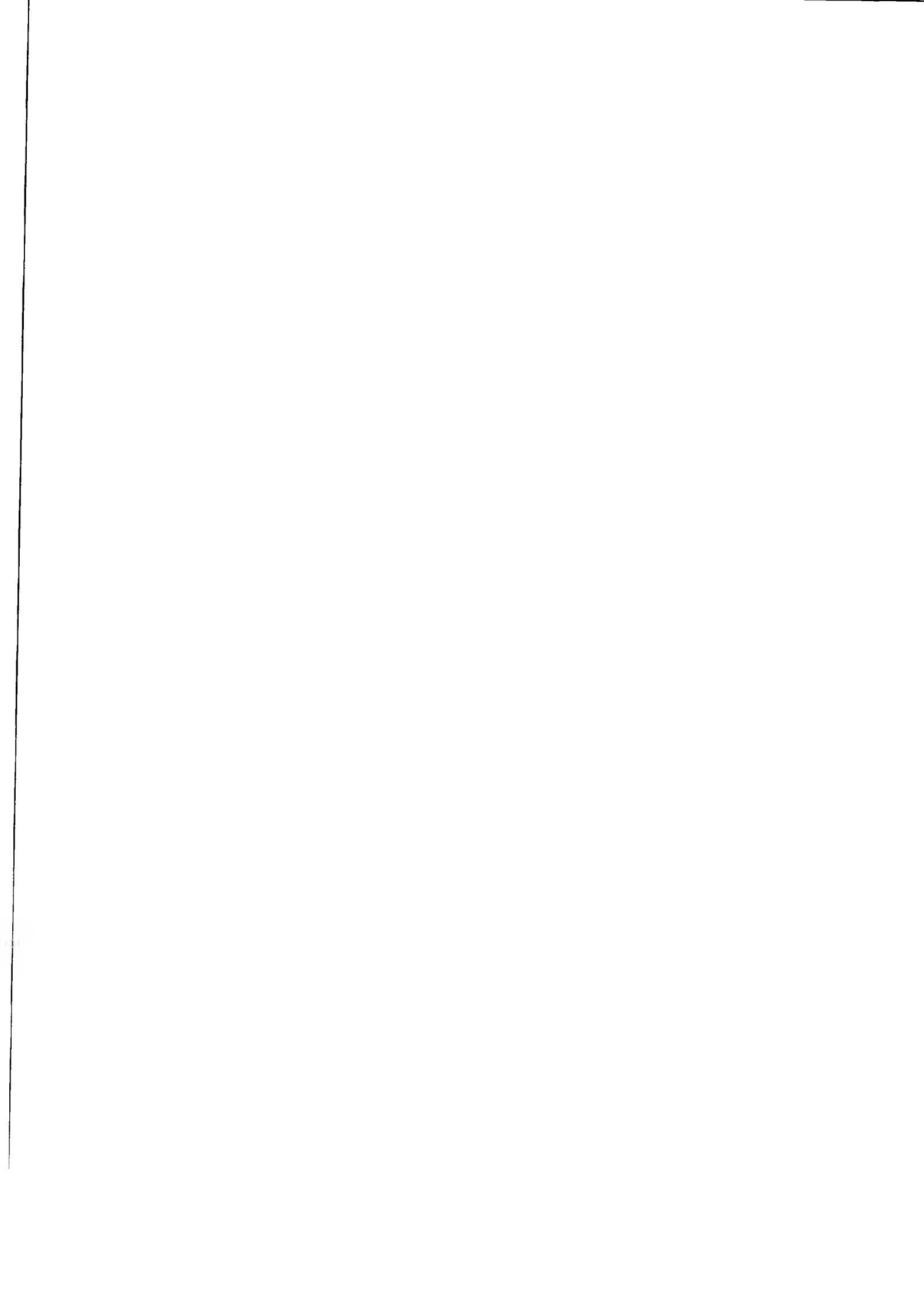
Относительно объективным критерием технологического и функционального единства товаров в рамках одной закупки может выступать обоснование того, что поставка одних товаров - опор деревянных невозможна без одновременного или последовательной поставки арматуры. Однако возможна поставка опор деревянных без арматуры, также не требуется последовательная поставка арматуры к опорам деревянным в рамках единого технологического процесса.

Закупкой предусмотрено поставка товаров, относящихся к разным товарным группам имеющих разные характеристики и назначение, что ограничивает участие в закупке иных субъектов, которые специализируются на продаже (производстве) определённых товаров: либо опор деревянных, либо арматуры.

Следовательно, включение в предмет закупки поставку опор деревянных в комплекте арматурой не является необходимостью и в нарушении п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках приводит необоснованным ограничениям конкуренции в связи с ограничением потенциального количества участников закупки.

Как установлено в п. 17 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ) обжалование действий (бездействия) заказчика в антимонопольный орган осуществляется, в том числе, по основанию проведения закупки с нарушением требований Закона о закупках.

Следовательно, при рассмотрении жалоб антимонопольный орган вправе выносить решения и предписания, необходимые для восстановления прав участников закупки, в частности, ес





права участников нарушены несоблюдением заказчиком требований о недопустимости необоснованных ограничений конкуренции и несоблюдением принципа равенства по отношению к участникам закупки (п. 1, 2 и 4 ч. 1 ст. 3 ФЗ № 223).

На основании изложенного, согласно п. 1 ч. 10 ст. 3 ФЗ № 223 от 18.07.2011 «О закупка» товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

просим:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению.
2. Приостановить конкурс в электронной форме на время рассмотрения жалобы.
3. Признать в действиях ПАО «Россети Ленэнерго» нарушения требований части 1 статьи 1 пунктов 1 и 2 части 1, части 6 статьи 3 Закона о закупках.
4. Выдать ПАО «Россети Ленэнерго» обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Приложение к жалобе:

1. извещение № 32109956623 о конкурсе в электронной форме от 03.02.2021 г.;
2. выписка из ЕГРЮЛ на ООО «Производственное объединение «Гарантия»;
3. документация о закупке на конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения рамочного договора поставки опор деревянных укомплектованных арматурой для осуществления работ, выполняемых филиалом ПАО «Россети Ленэнерго» ВЭС хозяйственным способом 2021-2022 (общим объемом не более 200 млн. руб. с НДС) (211063)

Управляющий



/Нестеров С. Н./

