



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

03.12.2020 № 5716844

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявитель:  
ООО «Промкомплект»  
344000, Ростовская обл.,  
г. Ростов-на-Дону, ул. Города Волос,  
д. 6, оф. 403

Организатор закупки:  
ООО «Интер РАО-Центр управления  
закупками»  
119435, г. Москва, ул. Большая  
Пироговская, д. 27, стр. 3

Заказчик:  
ООО «БГК»  
450059, г.Уфа, ул. Р.Зорге, д.3

**РЕШЕНИЕ № ТО002/10/18.1-3030/2020**

30.11.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

заместитель руководителя Управления  
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

начальник отдела естественных монополий и  
финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по  
Республике Башкортостан;

специалист 1 разряда отдела естественных монополий  
и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по  
Республике Башкортостан,

рассмотрев жалобу ООО «Промкомплект» от 16.11.2020 вх.№ 21579 на  
действия заказчика – ООО «БГК», организатор закупки- ООО «Интер РАО-  
Центр управления закупками» при проведении закупки в форме конкурса на  
поставку светотехнической продукции для нужд ООО «БГК», извещение №

0194453

32009516890,

в присутствии представителей от ООО «Промкомплект» -  
от ООО «Интер РАО-Центр управления  
закупками» - от  
ООО «БГК»-  
в соответствии со ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

### УСТАНОВИЛА:

В адрес Башкортостанского УФАС России поступила жалоба ООО «Промкомплект» от 16.11.2020 вх.№ 21579 на действия заказчика – ООО «БГК», организатор закупки - ООО «Интер РАО-Центр управления закупками» при проведении закупки в форме конкурса на поставку светотехнической продукции для нужд ООО «БГК», извещение № 32009516890 (далее – Закупка).

По доводам жалобы заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в неправомерном отклонении заявки ООО «Промкомплект», а причину отклонения, не соответствующую требованиям, указанным в конкурсной документации Заказчика.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее- Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате

осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Заказчик и Организатор закупки с доводами жалобы не согласен, представлен отзыв по жалобе (№ б/н от 24.11.2020), а также дополнительные пояснения (от 30.11.2020 № 22606).

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Башкортостанского УФАС России установила следующее.

23.09.2020 Заказчиком на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) размещено извещение № 32009516890 о проведении закупки в форме конкурса в электронной форме (участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства) на поставку светотехнической продукции для нужд ООО «БГК».

Дата начала приема заявок – 23.09.2020.

Дата окончания приема заявок- 14.10.2020.

Дата рассмотрения первых частей- 29.10.2020.

Дата рассмотрения вторых частей- 18.11.2020.

Подведение итогов- 25.11.2020.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная документация должна содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы Участники закупки могли принять решение об участии в закупке, подготовить и подать Заявки таким образом, чтобы Закупочная комиссия могла оценить их по существу и выбрать наилучшее предложение.

Согласно пункту 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

29.10.2020 в соответствии с извещением № 32009516890 о проведении закупки в форме конкурса в электронной форме (участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства) на поставку

светотехнической продукции для нужд ООО «БГК» была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок, о чем составлен соответствующий протокол № 173863/Л (ЭТП)-П1Ч (далее - протокол рассмотрения первых частей заявок).

На участие в закупке поступило 5 заявок, включая заявку ООО «Промкомплект» (Участник № 4).

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок следует, что заявка ООО «Промкомплект» признана не соответствующей, поскольку содержит существенные нарушения требований Закупочной документации в части: «Не соответствует требованию п. 4.13.8 Закупочной документации (в Техническом предложении и спецификации участник предложил эквиваленты, не соответствующие следующим параметрам: поз. 47 (заявлена мощность 20 Вт, предложено 18 Вт), поз. 48 (заявлена мощность 40 Вт, предложено 36 Вт), поз. 120 (заявлена мощность 150 Вт, предложено 122 Вт), поз. 139 (заявлена мощность 32 Вт, предложено 30 Вт), поз. 146 (заявлена мощность 40 Вт, предложено 20 Вт), поз. 151 (заявлена мощность 460 Вт, предложено 400 Вт), поз. 156 (заявлена мощность 55 Вт, предложено 50 Вт), поз. 157 (заявлена мощность 38 Вт, предложено 25 Вт), поз. 160 (заявлена мощность 32 Вт, предложено 30 Вт), поз. 171 (заявлена мощность 33 Вт, предложено 30 Вт), поз. 181 (заявлена мощность 40 Вт, предложено 35 Вт), поз. 183 (заявлена мощность 86 Вт, предложено 80 Вт), поз. 184 (заявлена мощность 32 Вт, предложено 30 Вт).

Изучив предоставленную сторонами информацию, Комиссия Башкортостанского УФАС России установила следующее.

В соответствии с п. 4.13.6 Закупочной документации для способа закупки: Конкурс в электронной форме, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку светотехнической продукции для нужд ООО «БГК» (далее- Закупочная документация) Закупочная комиссия осуществляет рассмотрение и оценку первых частей заявок на участие в закупке (заявок содержащих окончательные предложения) на предмет их соответствия требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, а также, согласно критериям опубликованным в составе закупочной документации, и определяет перечень участников, допускаемых к дальнейшему участию в закупке.

Участник закупки не допускается Закупочной комиссией к дальнейшему участию в закупке в том числе в случае: несоответствия Спецификации технической части, технического предложения (технических характеристик продукции, технических условий продукции, сроков поставки/выполнения работ/оказания услуг) требованиям настоящей закупочной документации (если данные технические требования, условия, определены как обязательные).

Согласно п. 1.3 Технического задания на поставку светотехнической продукции для ООО «БГК» (далее- Техническое задание) установлена возможность поставки эквивалента Применение эквивалента возможно при

условии соответствия товара по функциональным, техническим характеристикам и условиям применения не ниже/хуже требуемых в ТЗ, а также при предоставлении участником закупки развернутого сравнения по функциональным, техническим характеристикам и условиям применения. В сравнительной характеристике должны быть приведены сравниваемые параметры заявленной продукции и предлагаемых эквивалентов. Характеристики предлагаемого эквивалента не должны отличаться в худшую сторону от требований, указанных в п. 2.2. данного ТЗ.

При этом поставляемый товар должен соответствовать требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2018 № 1716-83, а именно: производителем товара, страной отправления либо страной, через которую перемещается товар не является Украина (применяется в части перечня, утвержденного постановлением).

ООО «Промкомплект» в составе заявки представил эквивалент по функциональным, техническим характеристикам и условиям применения не ниже/хуже требуемых в ТЗ.

Например, согласно позиции № 120 Технического предложения ООО «Промкомплект»:

№ п/п	Требования заказчика	Предложение ООО «Промкомплект»
120	Прожектор светодиодный, для освещения производственных помещений, открытых площадок, подсветки различных щданий и объектов, серия ДО08, крепление на поворотном кранштейне, корпус алюминиевый, рассеиватель стеклянный, мощность 150 Вт, световой поток 17578 лм, цветовая температура 5000 К, угол рассеивания 120 град, напряжение питания 220 В 50 Гц, степень защиты IP66, вид климатического исполнения У1, размеры 413x366x83 мм, 1202515301 дополнительное обозначение: ДО08-150-301 FLG 750 TY 3461-054-05014337-2012	Предложен аналог: Прожектор светодиодный, для освещения производственных помещений, открытых площадок, подсветки различных щданий и объектов, серия МАСТЕР, крепление на поворотном кранштейне, корпус алюминиевый, рассеиватель стеклянный, мощность 122 Вт, световой поток 17578 лм, цветовая температура 5000 К, угол рассеивания 120 град, напряжение питания 220 В 50 Гц, степень защиты IP67, вид климатического исполнения УХЛ1, размеры 413x364x83мм, ЛАЙТАП LP-PROM M

В соответствии с данной позицией видно, что световой поток (Лм) прибора не ниже требуемого значения, а потребляемая мощность (Вт) при этом меньше на 28 Вт, то есть меньше потребляемой энергии при требуемом световом потоке будет экономить Заказчику средства на использование и содержание данного прибора, а значит снижение потребления электроэнергии не может быть ухудшающей характеристикой, так как это направлено на энергоэффективность.

Согласно гл.1, п.5 п.п. 5.2 «Положения о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ООО «БГК» установлено:



При формировании требований к закупаемой Продукции Заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

а) устанавливаемые требования к Продукции должны быть понятными и полными, обеспечивать четкое и однозначное изложение требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам), техническим и качественным характеристикам, а также эксплуатационным характеристикам (при необходимости) закупаемой Продукции;

б) должны учитываться действующие на момент размещения информации требования, предъявляемые законодательством РФ по видам Продукции об обязательной сертификации, об обязательном наличии санитарно-эпидемиологического заключения, а также положения законодательства о техническом регулировании и энергосбережении (энергоэффективности) (в том числе в части класса энергоэффективности продукции), и др.

В соответствии с п. 19 положения «Постановления Правительства РФ от 10 ноября 2017 г. № 1356», с 2011 года утверждены и установлены максимально допустимые значения по световой отдаче (энергоэффективности), кроме этого требование к световой отдаче например в отношении осветительных устройств для наружного утилитарного освещения выросло с 50 лм/Вт в 2011 г. до 110 лм/Вт с 1 января 2020 года.

Согласно п. 6.1.12 действующего ГОСТ Р 54350-2011 «Приборы осветительные. Светотехнические требования и методы испытаний» Коэффициент световой отдачи светильников со светодиодами для общего освещения производственных и общественных зданий должен быть не менее 60%.

Исходя из положения Постановления Правительства РФ и действующего ГОСТ Р 54350-2011 параметр световой отдачи определяется как энергоэффективность светового прибора, то есть чем выше световая отдача, тем выше энергоэффективность.

ООО «Промкомплект» предложило товар с мощностью не выше, а значит не хуже, со световым потоком не ниже, не хуже, что в совокупности определяет предложенные эквиваленты, как с соответствующими, а в некоторых случаях с улучшающими характеристиками от требуемых значений в Техническом задании.

В соответствии с вышеизложенным, Комиссия установила что заявка Заявителя соответствует требованиям Технического задания Документации по мощности светотехнической продукции.

Вместе с тем согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Таким образом, Заказчиком нарушены ч.1, ч.2, ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, Заказчик необоснованно отклонил заявку ООО «Промкомплект» к участию в закупке.

На основании вышеизложенного, жалоба ООО «Промкомплект» является обоснованной.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Комиссия отмечает, что в соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих актов и (или) действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Промкомплект» от 16.11.2020 вх.№ 21579 на действия заказчика – ООО «БГК», организатор закупки- ООО «Интер РАО- Центр управления закупками» при проведении закупки в форме конкурса на поставку светотехнической продукции для нужд ООО «БГК», извещение № 32009516890, обоснованной.

2. Выдать заказчику – ООО «БГК» предписание об устранении выявленных нарушений.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

**Примечание:** В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения