

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/33-900/2019

12 сентября 2019 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 12.09.2019

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председательствующего Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфер закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Оргремстрой» на положения документации электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту помещений эндоскопического и неврологического отделений здания ГБУЗ ВО «Вязниковская РБ» по адресу: г. Вязники, ул. Киселева, д.72 (извещение № 0128200000119005583) в присутствии представителя заказчика Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Вязниковская районная больница»:

Представителя уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений Администрации Владимирской области:

Заявитель, уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/33-900/2019 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Оргремстрой» (далее – заявитель) на положения документации электронного аукциона на положения документации электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту помещений эндоскопического и неврологического отделений здания ГБУЗ ВО

«Вязниковская РБ» по адресу: г. Вязники, ул. Киселева, д.72 (извещение № 0128200000119004494).

В своей жалобе заявитель пишет, что в действиях заказчика, уполномоченного органа ненадлежащим образом не установивших в проекте государственного контракта аукционной документации надлежащие положения согласно Постановления Правительства РФ от 23.12.2016 № 1466 нарушают часть 7 статьи 7.30 КоАП РФ.

Заказчиком в полном объеме не размещена проектно-сметная документация в ЕИС, не опубликован проект организации строительства.

Таким образом, действия Заказчика, не разместившего в ЕИС проектно-сметную документацию в полном объеме, нарушают пункт 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

В силу изложенного, заявитель просит признать жалобу обоснованной, обязать заказчика привести документацию о закупке в соответствии с законодательством.

Представитель уполномоченного органа по существу дела пояснил следующее.

в соответствии с ч. 5 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчик при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций. В соответствии с и. 51 информационной карты к электронному аукциону Заказчик данным правом не воспользовался.

По существу второго пункта жалобы Департамент поясняет, что в составе аукционной документации Заказчиком представлены ведомость объемов работ (приложение №2 к информационной карте - Техническое задание) и сметы (приложение №4 к информационной карте - Сметы), проверенные на правильность определения достоверности сметной стоимости ГУП «ОПИАБ».

Таким образом, доводы Заявителя о том, что в документации о закупке отсутствовали функциональные, технические и качественные характеристики, которые привели к невозможности формирования участником закупки предложения по исполнению государственного контракта, не находят своего подтверждения. В действиях Заказчика отсутствуют нарушения Федерального закона № 44-ФЗ.

Представитель заказчика пояснил следующее.

Заказчик правомерно не установил в проекте государственного контракта документации об Аукционе Постановление № 1466. Это не нарушает часть 7 статьи 30 Закона о контрактной системе. Постановление Правительства №1466 относительно данной закупки не применимо.

Из вышеуказанных положений Градостроительного Кодекса РФ следует, что в случае проведения капитального ремонта объектов капитального строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы РФ, Заказчик вправе не разрабатывать проектную документацию в полном объеме, а ограничиться подготовкой раздела проектной документации «Смета на капитальный ремонт объекта капитального строительства».

На основании изложенного, государственное бюджетное учреждение здравоохранения Владимирской области «Вязниковская районная больница» просит

признать данную жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Оргремстрой» необоснованной.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

28.08.2019 г. уполномоченным учреждением на сайте www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000119005583 «Выполнение работ по капитальному ремонту помещений эндоскопического и неврологического отделений здания ГБУЗ ВО «Вязниковская РБ» по адресу: г. Вязники, ул. Киселева, д.72».

В соответствии с п. 7 ст. 30 Закона о контрактной системе типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Согласно п. 1 Постановления № 1466 в соответствии с частью 7 статьи 30 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" Правительство Российской Федерации постановляет: утвердить прилагаемые типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Заказчиком в документации об электронном аукционе установлено ограничение на участие в закупке лиц, не являющихся субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, при этом в документации об электронном аукционе заказчиком не установлено привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Довод заявителя о не установлении в проекте государственного контракта и аукционной документации заказчика положений пунктов 3, 4, 5 Постановления № 1466 в нарушение требования части 7 статьи 30 Закона о контрактной системе, не обоснован в виду следующего.

Согласно положением Постановления № 1466 и ч. 7 ст. 30 Закона о контрактной системе подлежат применению в случае привлечения к исполнению контрактов субподрядчиков соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, а заказчиком не установлено привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и предусмотрено самостоятельное исполнение контракта подрядчиком, требования Постановления № 1466 и ч. 7 ст. 30 Закона о контрактной системе не подлежат применению.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего

Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги;

Согласно п. 8 ч.1 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с частями 16 и 16.1 статьи 34 настоящего Федерального закона, при которых предметом контракта является, в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 настоящей части.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно части 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 N 190-ФЗ (далее - ГрК РФ) лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией.

При этом согласно части 2 статьи 48 ГрК РФ проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства.

Частью 12 статьи 48 ГрК РФ установлен исчерпывающий перечень разделов, включаемых в состав проектной документации объектов капитального строительства.

Частью 12.2 статьи 48 ГрК РФ установлено, в случае проведения капитального ремонта объектов капитального строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетной системы Российской Федерации, средств лиц, указанных в части 1 ст. 8.3 настоящего Кодекса, осуществляется подготовка сметы на капитальный ремонт объектов капитального строительства на основании акта, утвержденного застройщиком или техническим заказчиком и содержащего перечень дефектов оснований, строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения с указанием качественных и количественных характеристик таких дефектов, и задания застройщика или технического заказчика на проектирование в зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте объектов капитального строительства.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона, опубликованным в ЕИС 28.08.2019, положениями документации об Аукционе, объектом закупки является «Выполнение работ по капитальному ремонту помещений эндоскопического и неврологического отделений здания ГБУЗ ВО «Вязниковская РБ» по адресу: г. Вязники, ул. Киселева, д.72».

В ходе рассмотрения дела установлено, что в ЕИС размещена смета в полном объеме, содержащая показатели, позволяющие определить соответствие закупаемой работы установленным заказчиком требованиям, в связи с чем, потенциальным участникам закупки представляется возможным определить объем выполняемых работ в рамках исполнения контракта.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Оргремстрой» на положения документации электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту помещений эндоскопического и неврологического отделений здания ГБУЗ ВО «Вязниковская РБ» по адресу: г. Вязники, ул. Киселева, д.72 (извещение № 0128200000119005583) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.