

В своей жалобе заявитель указал, что дополнительные (квалификационные) требования к участникам закупки не соответствуют действующему законодательству, а также на то, что критерии оценки и сопоставления заявок не позволяют выявить лучшие условия исполнения договора, кроме того указал, что разъяснения закупочной документации не даны в полном объеме в соответствии с запросом о разъяснении закупочной документации, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловский областной клинический психоневрологический госпиталь для ветеранов войн» (далее – Положение о закупках), утвержденного начальником ГАУЗ СО «СОКП госпиталь для ветеранов войн» и размещенного в единой информационной системе в версии 9 от 30.07.2020 .

13.11.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009676634 и закупочная документация на оказание услуг по организации диетического лечебного питания.

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

9) требования к участникам такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии п. 160 Положения о закупках конкурсная документация размещается заказчиком в ЕИС одновременно с извещением о проведении конкурса с предварительным отбором, в которой должны содержаться следующие сведения:

1) дополнительные (квалификационные) требования к участникам закупки в соответствии с пунктом 75 настоящего положения, установленные заказчиком. При этом дополнительные (квалификационные) требования не могут использоваться в качестве критерия оценки заявок на участие в конкурсе;

2) перечень документов, которые должны быть представлены участниками закупки в подтверждение своего соответствия установленным конкурсной документацией требованиям и в подтверждение своей квалификации, а именно:

копии договоров (контрактов) на поставку аналогичных товаров, выполнение аналогичных работ, оказание аналогичных услуг, в том числе за определенный промежуток времени. Параметры, по которым будет определяться аналогичность товаров (работ, услуг), закупаемых заказчиком, должны быть определены заказчиком в конкурсной документации.

справка о наличии денежных средств на счетах, денежных средств, отраженных по данным бухгалтерской отчетности.

Согласно п. 75 Положения о закупках при осуществлении закупки с предварительным отбором заказчик устанавливает в документации о закупке дополнительные (квалификационные) требования к участникам закупки, в том числе наличие:

1) опыта поставки аналогичных товаров, выполнения аналогичных работ, оказания аналогичных услуг, в том числе за определенный промежуток времени. Параметры, по которым будет определяться аналогичность товаров (работ, услуг), закупаемых заказчиком, должны быть определены заказчиком в документации о закупке,

4) соответствующих финансовых ресурсов (наличие денежных средств на счетах, денежных средств, отраженных по данным бухгалтерской отчетности).

В п. 16 раздела «Информационная карта конкурса в электронной форме» закупочной документации установлены дополнительные (квалификационные) требования к участникам закупки: наличие опыта оказания услуг по организации общественного питания по 44-ФЗ или 223-ФЗ в любых государственных, негосударственных (частных) и муниципальных общеобразовательных, детских образовательных учреждениях, медицинских организациях, организациях социального обслуживания, организациях отдыха детей и их оздоровления.

Перечень документов, которые должны быть представлены участниками закупки в подтверждение своего соответствия установленным конкурсной документацией требованиям и в подтверждение своей квалификации:

- Копии не менее 5 договорных отношений по оказанию услуг по организации общественного питания по 44-ФЗ или 223-ФЗ в любых государственных, негосударственных (частных) и муниципальных общеобразовательных, детских образовательных учреждениях, медицинских организациях, организациях социального обслуживания, организациях отдыха детей и их оздоровления с разными юридическими лицами в период не ранее 3 лет до даты окончания подачи заявок в данном конкурсе

- справка о наличии денежных средств на счетах, денежных средств, отраженных по данным бухгалтерской отчетности (размер денежных средств должен составлять не менее 13 764 000 (тринадцать миллионов семьсот шестьдесят четыре тысячи ноль рублей, 00 копеек.)

Комиссия, рассмотрев дополнительное (квалификационное) требование к участникам закупки, установила, что требование о наличии копий не менее 5 договорных отношений по оказанию услуг по организации общественного питания по 44-ФЗ или 223-ФЗ с разными юридическими лицами (5 лицами) установлено в нарушение п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, поскольку наличие договорных отношений с меньшим количеством юридическим лицом (1, 2, 3, 4 лицами) в период не ранее 3 лет до даты окончания подачи заявок не свидетельствуют о меньшем опыте оказания услуг сопоставимого объема и характера.

Кроме того, представители заказчика на заседании Комиссии не смогли пояснить каким образом наличие договорных отношений с разными юридическими лицами (5 лицами) в период не ранее 3 лет до даты окончания подачи заявок свидетельствуют о большем (лучшем) опыте оказания услуг.

Указанные действия содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, рассмотрев дополнительное (квалификационное) требование к участникам закупки, установила, что требование о предоставлении справки о наличии денежных средств на счетах, денежных средств, отраженных по данным бухгалтерской отчетности (размер денежных средств должен составлять не менее 13 764 000 (тринадцать миллионов семьсот шестьдесят четыре тысячи ноль рублей, 00 копеек.) установлено в нарушение п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, поскольку заказчиком не представлено доказательств каким именно образом наличие денежных средств на счетах в размере 13 764 000 подтверждает возможность надлежащим образом исполнять обязательства по договору. Кроме того, заказчиком не предоставлено обоснование установления суммы 13 764 000,00 руб.

Указанные действия содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

В соответствии п. 160 Положения о закупках конкурсная документация размещается заказчиком в ЕИС одновременно с извещением о проведении конкурса с предварительным отбором, в которой должны содержаться следующие сведения:

3) сведения, указанные в пунктах 123-124 настоящего положения.

Согласно п. 123 Положения о закупках конкурсная документация должна содержать в том числе информацию, указанную в пункте 87 настоящего положения.

В силу п. 87 Положения о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС вместе с извещением об осуществлении закупки, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка и включает в себя следующие сведения:

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В соответствии с п. 95 Положения о закупках критериями оценки заявок на участие в конкурсе или запросе предложений являются:

1) характеризующиеся как ценовые критерии оценки:

цена договора, цена единицы товара, работы, услуги;

расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;

2) характеризующиеся как неценовые критерии оценки:

качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг;

квалификация участников закупки, в том числе наличие финансовых ресурсов; наличие на праве собственности или ином праве оборудования и других материальных ресурсов; опыт работы, связанный с предметом договора; деловая репутация (как количественный показатель); обеспеченность кадровыми ресурсами (количество и/или квалификация);

срок поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг;

сроки предоставляемых гарантий качества.

В п. 97 Положения о закупках указано, что в документации о закупке указываются используемые критерии и их величины значимости. При этом количество используемых критериев должно быть не менее двух, одним из которых должен быть критерий оценки «цена договора или сумма цен единиц товара, работы, услуги». Не указанные в документации о закупке критерии и их величины значимости не могут применяться для целей оценки заявок.

В соответствии с п. 98 Положения о закупках порядок оценки и сопоставления заявок, предложений участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливаются в документации о закупке.

В Приложении 4 закупочной документации содержится порядок оценки заявок по нестоимостным критериям, в том числе:

№ п/п	Наименование критерия (показателя) оценки заявок на участие в конкурсе	Значимость критерия (показателя) оценки	Содержание критерия (показателя) оценки заявок на участие в конкурсе	Порядок оценки заявок участников конкурса
<...>	<...>	<...>	<...>	<...>
3.1	Показатель «Обеспеченность кадровыми ресурсами	Значимость показателя – 20% Коэффициент	Наличие в штате организации участников закупки квалифицированных специалистов: 1. Повара 4 разряда и выше не	Лучшим условием исполнения договора по показателю является максимальное значение в баллах. Количество баллов определяется в следующем порядке:

	(количество и/или квалификация)»	значимости показателя = 0,2	<p>менее 7 специалистов; 2. Технолога и (или) инженера – технолога общественного питания; 3. Санитарного врача с сертификатом специалиста по профилю «Гигиена питания»; 4. Заведующего производством с подтвержденной квалификацией.</p> <p>Документы: 1. повар 4 разряда и выше не менее 7 специалистов: - копии трудовых книжек и (или) выписок из трудовых книжек, приказов (распоряжений) о приеме на работу с копиями трудовых договоров, подтверждающих трудовые отношения специалистов с участником конкурса с отметкой работодателя о работе специалистов в организации участника конкурса в настоящее время на дату подачи заявки; - удостоверение и (или) иной документ, подтверждающий разряд. - согласие на обработку персональных данных. - копия санитарных книжек с приложениями с отметкой о прохождении медицинского обследования, вакцинации, гигиенического обучения и аттестации в соответствии законодательством РФ. 2. Технолог и (или) инженер – технолог общественного питания: - копии трудовых книжек и (или) выписок из трудовых книжек, приказов (распоряжений) о приеме на работу с копиями трудовых договоров, подтверждающих трудовые отношения специалистов с участником конкурса с отметкой работодателя о работе специалистов в организации участника конкурса в настоящее время на дату подачи заявки; - копия диплома с присвоением квалификации «инженер» и (или) «инженер технолог» и (или) «магистр» и (или) «бакалавр» по «технология продукции общественного питания». - согласие на обработку</p>	<p>Участнику, не представившему информацию о наличии в штате квалифицированных специалистов в полном объеме на каждого специалиста, либо предоставившему не полный пакет подтверждающих документов – 0 баллов Участнику, представившему информацию о наличие квалифицированных специалистов в полном объеме на каждого специалиста – 100 баллов</p> <p>Квалификация считается не подтвержденной в случаях: - отсутствия копий дипломов и / или сертификатов и/ или удостоверений и т.п.; и/или - отсутствия копий трудовых книжек и (или) выписок из трудовых книжек, копий приказов (распоряжений) о приеме на работу с копиями трудовых договоров, подтверждающих трудовые отношения специалистов с участником конкурса, действующих санитарных книжек на данных специалистов) и/или - отсутствия в полном объеме документов, подтверждающих наличие у участника конкурса в штате специалистов.</p>
--	----------------------------------	-----------------------------	---	--

		<p>персональных данных. - копия санитарных книжек с приложениями с отметкой о прохождении медицинского обследования, вакцинации, гигиенического обучения и аттестации в соответствии законодательством РФ.</p> <p>3. Санитарный врач с сертификатом специалиста по профилю «Гигиена питания»: - копии трудовых книжек и (или) выписок из трудовых книжек, приказов (распоряжений) о приеме на работу с копиями трудовых договоров, подтверждающих трудовые отношения специалистов с участником конкурса с отметкой работодателя о работе специалистов в организации участника конкурса в настоящее время на дату подачи заявки; - копия диплома о высшем медицинском образовании и сертификат и (или) иной документ, подтверждающий квалификацию «гигиена питания». - согласие на обработку персональных данных. - копия санитарных книжек с приложениями с отметкой о прохождении медицинского обследования, вакцинации, гигиенического обучения и аттестации в соответствии законодательством РФ</p> <p>4. Заведующий производством: - копии трудовых книжек и (или) выписок из трудовых книжек, приказов (распоряжений) о приеме на работу с копиями трудовых договоров, подтверждающих трудовые отношения специалистов с участником конкурса с отметкой работодателя о работе специалистов в организации участника конкурса в настоящее время на дату подачи заявки; - копия диплома об образовании и сертификат и (или) иной документ, подтверждающий квалификацию. - согласие на обработку персональных данных. - копия санитарных книжек с</p>	
--	--	--	--

			приложениями с отметкой о прохождении медицинского обследования, вакцинации, гигиенического обучения и аттестации в соответствии законодательством РФ.									
3.2	Показатель «Наличие на праве собственности или ином праве оборудования и других материальных ресурсов: наличие производственного помещения (пищеблока) с Экспертным заключением на данное производство о проведении санитарно – эпидемиологической экспертизы наличия разработанных, внедренных процедур ХАССП при производстве кулинарной продукции, соблюдений условий хранения	Значимость показателя – 20% Коэффициент значимости показателя = 0,2	Наличие на момент подачи заявки на участие в конкурсе и на весь период, заключаемого договора, производственного помещения (пищеблока) с Экспертным заключением на данное производство о проведении санитарно – эпидемиологической экспертизы наличия разработанных, внедренных процедур ХАССП при производстве кулинарной продукции, соблюдений условий хранения сырья и готовых кулинарных изделий в предприятии общественного питания, выданное ФБУЗ «Центра гигиены и эпидемиологии Свердловской области, расположенного не более 75 км от местонахождения Заказчика. Документальным подтверждением сведений являются правоустанавливающие и правоподтверждающие документы: - копии договора аренды (с регистрацией (в случаях, установленных законодательством)) и (или) свидетельством на право собственности и (или) свидетельством на право хозяйственного ведения и (или) свидетельством на право оперативного управления и (или) выпиской из единого государственного реестра и (или)	<p>Лучшим условием исполнения договора по показателю является максимальное значение в баллах. Количество баллов определяется в следующем порядке</p> <table border="1"> <tr> <td>Наличие производственного помещения (пищеблок), расположенного не более 15 км от местонахождения Заказчика</td> <td>100 баллов</td> </tr> <tr> <td>Наличие производственного помещения (пищеблок), расположенного от 16 до 35 км от местонахождения Заказчика</td> <td>75 баллов</td> </tr> <tr> <td>Наличие производственного помещения (пищеблок), расположенного от 36 до 55 км от местонахождения Заказчика</td> <td>50 баллов</td> </tr> <tr> <td>Наличие производственного помещения (пищеблок), расположенного от 56 до 74 км от местонахождения Заказчика</td> <td>25 баллов</td> </tr> </table>	Наличие производственного помещения (пищеблок), расположенного не более 15 км от местонахождения Заказчика	100 баллов	Наличие производственного помещения (пищеблок), расположенного от 16 до 35 км от местонахождения Заказчика	75 баллов	Наличие производственного помещения (пищеблок), расположенного от 36 до 55 км от местонахождения Заказчика	50 баллов	Наличие производственного помещения (пищеблок), расположенного от 56 до 74 км от местонахождения Заказчика	25 баллов
Наличие производственного помещения (пищеблок), расположенного не более 15 км от местонахождения Заказчика	100 баллов											
Наличие производственного помещения (пищеблок), расположенного от 16 до 35 км от местонахождения Заказчика	75 баллов											
Наличие производственного помещения (пищеблок), расположенного от 36 до 55 км от местонахождения Заказчика	50 баллов											
Наличие производственного помещения (пищеблок), расположенного от 56 до 74 км от местонахождения Заказчика	25 баллов											

	сырья и готовых кулинарных изделий в предприятии общественного питания, выданное ФБУЗ «Центра гигиены и эпидемиологии Свердловской области»		иного документа, подтверждающего право собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления) с указанием адреса места нахождения помещения; - копия Экспертного заключения о проведении санитарно-эпидемиологической экспертизы наличия разработанных, внедренных процедур ХАССП при производстве кулинарной продукции, соблюдений условий хранения сырья и готовых кулинарных изделий в предприятии общественного питания, выданное ФБУЗ «Центра гигиены и эпидемиологии Свердловской области».	Наличие производственного помещения (пищеблок), расположенного более 75 км от местонахождения Заказчика Отсутствие или не предоставление сведений, равно, как предоставление не всех необходимых документов	0 баллов
--	---	--	--	--	----------

Комиссией установлено, что указанные критерии оценки «Наличие на праве собственности или ином праве оборудования и других материальных ресурсов: наличие производственного помещения (пищеблока) с Экспертным заключением на данное производство о проведении санитарно – эпидемиологической экспертизы наличия разработанных, внедренных процедур ХАССП при производстве кулинарной продукции, соблюдений условий хранения сырья и готовых кулинарных изделий в предприятии общественного питания, выданное ФБУЗ «Центра гигиены и эпидемиологии Свердловской области» и «Обеспеченность кадровыми ресурсами (количество и/или квалификация)» соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации о закупках, не препятствуют участникам закупки подать заявки для участия в конкурсе с предварительным отбором в электронной форме и стать его победителем, предложив лучшие условия исполнения договора, и, таким образом, не влекут ограничение количества участников закупки. Доказательств обратного, Комиссии представлено не было.

В Приложении 4 закупочной документации содержится порядок оценки заявок по нестоимостным критериям, в том числе:

№ п/п	Наименование критерия (показателя) оценки заявок на участие в конкурсе	Значимость критерия (показателя) оценки	Содержание критерия (показателя) оценки заявок на участие в конкурсе	Порядок оценки заявок участников конкурса
<...>	<...>	<...>	<...>	<...>
3.3	Показатель «Наличие на праве собственности или ином праве оборудования и других материальных ресурсов: наличие на момент	Значимость показателя – 40% Коэффициент значимости показателя = 0,4	Наличие на момент подачи заявки на участие в конкурсе технологии для организации диетического лечебного питания Документы: копии договоров купли-продажи с копиями товарных накладных. Данные	Лучшим условием исполнения договора по показателю является максимальное значение в баллах. Количество баллов определяется в следующем порядке При наличии технологии «таблет - питание» (индивидуальные термобоксы с комплектом посуды) со степенью термоизоляции минимум 1,5 часа – 100 баллов. При наличии технологии индивидуальной подачи в порционных подносах с комплектом

<p>подачи заявки на участие в конкурсе технологии для организации и диетического о лечебного питания»</p>		<p>документы должны подтверждать наличие у участника технологии в следующем количестве: двойной запас на максимальную загрузку, указанную в документации.</p>	<p>посуды и термооборудованием для соблюдения температурного режима подачи питания – 50 баллов.</p> <p>Отсутствие технологии (доставка питания в общих термосах, требующая дополнительной фасовки питания в ЛПУ) – 0 баллов.</p> <p>Отсутствие или не предоставление сведений, равно, как предоставление не всех необходимых документов – 0 баллов.</p>
---	--	---	---

В соответствии с п. 2.3 Приложения 2 «Описание предмета закупки» закупочной документации исполнитель обеспечивает доставку готовой продукции в индивидуально-порционных подносах или по технологии «таблет-питание». Транспортировка индивидуально-порционных поднос должна соответствовать СанПин. Требования индивидуально-порционным подносам или система таблет-питания: четыре секции под все виды блюд, форма прямоугольная, размер: высота не более 12 см, длина не более 54 см, ширина не более 39 см, 4 глубоких отделения и отделение для столовых приборов, материал поликарбонат, поверхность текстурированная, очень высокая ударопрочность, термостойкость: от -40°C до +80°C.

Рассмотрев п. 2.3 Приложения 2 «Описание предмета закупки» закупочной документации Комиссия установила, что для заказчика являются равнозначными способы оказания услуг как «в индивидуально-порционных подносах» так и «по технологии «таблет-питание». Положения технического задания не ограничивают исполнителя в выборе способа оказания услуг. Указанный вывод подтверждается письменными пояснениями заказчика по доводам жалобы «Заказчик допускает оказание услуг по любой из двух технологий, названных выше».

При этом, в Приложении 4 закупочной документации по 3.3 критерию преимущество отдается способу оказания услуг при помощи «технологии «таблет - питание» (индивидуальные термобоксы с комплектом посуды)».

Таким образом, заказчиком в Приложении 4 закупочной документации по критерию 3.3 установлен порядок оценки и сопоставления заявок в нарушение п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, поскольку указанный порядок оценки заявок не позволяет выявить лучшие условия исполнения договора, а также противоречит техническому заданию.

Указанные действия содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 2 ст. 3.2 Закона о закупках любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

В силу ч. 3 ст. 3.2 Закона о закупках в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 настоящей статьи, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

Согласно ч. 4 ст. 3.2 Закона о закупках разъяснения положений документации о конкурентной закупке не должны изменять предмет закупки и существенные условия проекта договора.

В соответствии с п. 89 Положения о закупках любой участник закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18 июля 2011

года № 223-ФЗ и настоящим положением, запрос о даче разъяснений положений извещения о проведении закупки и (или) документации о закупке.

Согласно п. 90 Положения о закупках в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в пункте 89 настоящего положения, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о закупке и размещает его в ЕИС с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

В силу п. 91 Положения о закупках разъяснения положений документации о закупке не должны изменять предмет закупки и существенные условия проекта договора.

В п. 5.1 «Информационная карта конкурса с предварительным отбором в электронной форме» закупочной документации указаны Дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации об электронном конкурсе (время мск): 13.11.2020 г. – 04.12.2020г. 07:00, 08.12.2020г. – 23.12.2020г. 07:00.

В рамках регламентированного срока в установленном порядке в адрес заказчика поступил запрос о даче разъяснений положений документации № 152678, в котором в том числе указано следующее: «Порядок оценки и сопоставления заявок, предложений участников закупки») допустимо ли предоставить договор субаренды и есть ли требования к сроку, на который заключен указанный договор».

20.11.2020 заказчиком в единой информационной системе размещено разъяснение положений документации о конкурентной закупке файл «Ответ на запрос № 152678.doc».

Комиссия, рассмотрев содержание файла «Ответ на запрос № 152678.doc», установила, что в указанном файле отсутствует ответ на запрос участника закупки относительно «Порядок оценки и сопоставления заявок, предложений участников закупки») допустимо ли предоставить договор субаренды и есть ли требования к сроку, на который заключен указанный договор» в нарушение ч. 3 ст. 3.2 Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Окейтеринг» признать обоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. В действиях заказчика в ГАУЗ СО «СОКП госпиталь для ветеранов войн» выявлено нарушение п. 9, 13, 14 ч. 10 ст. 4, ч. 3 ст. 3.2 Закона о закупках.
4. Заказчику в лице ГАУЗ СО «СОКП госпиталь для ветеранов войн», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
5. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица заказчика, ответственного за утверждение/разработку закупочной документации № 32009676634 с документами, удостоверяющими личность, с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий, письменными объяснениями по обстоятельствам дела на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 Марта, 5 / Химиков, 3, 4 этаж, с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2021 г. в ____ - ____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-4874/2020

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации,
проведения закупки**

г. Екатеринбург

02.12.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

на основании решения № 066/01/18.1-4874/2020 от 02.12.2020г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице ГАУЗ СО «СОКП госпиталь для ветеранов войн», закупочной комиссии в срок до «30» декабря 2020 года устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-4874/2020 от 02.12.2020г., путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки № 32009676634, внесения изменений в документацию, продления срока подачи заявок, размещения надлежащих разъяснений закупочной документации и завершении процедуры торгов в соответствии с нормами Закона о закупках.

2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «СООД» в срок до «15» января 2021 года представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84 или на адрес электронной почты: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*