

Исх.№ 16-21
Дата 14.04.2021

Ставропольское УФАС
to26@fas.gov.ru

Заявитель: ИП Красавин Евгений Андреевич
ОГРНИП 319508100215051
143907, г. Балашиха, пр-т Ленина 3217304
e-mail: 114@zefz.ru тел. +74956680706

Представитель заявителя: Карелина Е.Г.
299011 г.Севастополь ул.Лермонтова д.3
e-mail: 114@zefz.ru тел. +79128083857

Заказчик: АО "ГОРЭЛЕКТРОСЕТЬ"
ИНН 2636042440
КПП 263601001
ОГРН 1042600259460

355035, КРАЙ СТАВРОПОЛЬСКИЙ, ГОРОД СТАВРОПОЛЬ, УЛИЦА
СУВОРОВА, дом 2
grebenchenko-kv@stavseti.ru
Телефон +7 (8652) 747385

Закупка №32110183661

Жалоба на действия Заказчика

Заказчиком был объявлен Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на сайте <https://zakupki.gov.ru>.

Согласно условиям извещения:

Начальная (максимальная) цена (НМЦ) договора:

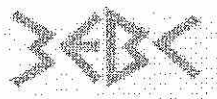
Для участников, не освобожденных от уплаты НДС (с НДС):

800 000,00 (Восемьсот тысяч) рублей 00 копеек, в том числе НДС 20% 133 333,33 (Сто тридцать три тысячи триста тридцать три) рубля 33 копейки.

Для участников, освобожденных от уплаты НДС (без НДС):

666 666,67 (Шестьсот шестьдесят шесть тысяч шестьсот шестьдесят шесть) рублей 67 копеек.

Сведения о начальной (максимальной) цене единицы каждой позиции товара указаны в «Техническом задании» документации запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.



Участник закупки, не являющийся плательщиком НДС, предлагает цену договора, исходя из НМЦ, указанной без НДС.

Сравнение заявок участников запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства по цене будут осуществляться за вычетом НДС (для тех заявок, которые будут поданы участниками, являющимися плательщиками НДС)..

Приведение ценовых предложений участников закупки к единому базису осуществляется путем вычета суммы НДС из цен, предлагаемых участниками закупки, являющимися плательщиками НДС.

Вместе с тем, установление такого порядка оценки путем приведения цен к единому базису заявитель считает неправомерным на основании следующего.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках.

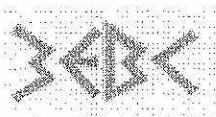
В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупках является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная процедура представляет собой совокупность действий заказчика, направленных на определение в порядке, установленном в положении о закупке, контрагента, с которым в последующем может быть заключен договор на лучших для заказчика условиях с точки зрения цены, качества и надежности закупаемых товаров (работ, услуг).

Согласно пунктам 5, 7 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота) и порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

Следовательно, при определении в документации о закупке начальной (максимальной) цены договора заказчик должен установить одно значение такой цены для всех участников закупки (независимо от применяемой ими системы налогообложения), указав при этом содержит или нет установленная цена НДС.

При этом наличие в Закупочной документации нескольких значений начальной (максимальной) цены договора (цены лота) не соответствует положениям о Закона о закупках и может привести к неоднозначному толкованию таких положений участниками закупки и необъективной оценке своих возможностей при определении в заявке ценового предложения такого участника.



Письмо ФАС РФ руководителям территориальных органов ФАС России от 22.08.2018 г. «По вопросу установления требований к участникам, применяющим различные системы налогообложения (уменьшение или увеличение предложенной максимальной начальной цены на сумму НДС)».

В соответствии с пунктами 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

При этом согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Заказчик не имеет правовых оснований производить какие-либо вычеты из ценовых предложений, применять иные особенности оценки и сопоставления заявок в отношении разных категорий налогоплательщиков. (РЕШЕНИЕ по делу № 077/07/00-23168/2020 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров Московского УФАС).

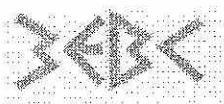
В свою очередь Закон о закупках не содержит норм, указывающих на возможность при осуществлении оценки заявок участников закупочной процедуры применения единого базиса оценки цены предложений участником без учета НДС.

Заявитель, проанализировав положения Закона о закупках, Налогового кодекса Российской Федерации, указывает на отсутствие положений, допускающих предоставление хозяйствующим субъектам, являющимся плательщиками НДС, преимуществ при участии в закупках. Применение при оценке заявок вычета НДС из ценовых предложений участников закупки, являющихся плательщиками указанного налога, может привести к созданию данным участникам преимущественных условий по сравнению с участниками, применяющими упрощенную систему налогообложения, то есть к созданию неравных условий и, соответственно, ограничению конкуренции, что противоречит пункту 2 части 1, части 6 статьи 3 Закона о закупках.

На основании изложенного и ст.18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 N 135-ФЗ, просим:

- 1) Приостановить закупку 32110183661
- 2) Выдать заказчику предписание о внесении изменений в документацию

Ходатайство:



Прошу провести рассмотрение жалобы в рабочие часы по московскому времени для обеспечения участия представителя от ООО ТД ЗЕВС посредством ВКС – Карелиной Екатерины Геннадьевны.

Представитель по доверенности
Карелина Е. Г.

