



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

Государственное автономное учреждение
Свердловской области «Центр по организации и
проведению физкультурных и спортивных
мероприятий»
*

Общество с ограниченной ответственностью
«НИКА»
*

ООО «РТС-тендер»
*

№ _____

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/01/18.1-4311/2021

г. Екатеринбург

14.12.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

— заказчика в лице Государственного автономного учреждения Свердловской области «Центр по организации и проведению физкультурных и спортивных мероприятий», — *
— заявителя в лице ООО «НИКА», — *

рассмотрев жалобу ООО «НИКА» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения Свердловской области «Центр по организации и проведению физкультурных и спортивных мероприятий» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг для организации и подготовки к проведению мероприятия «Всемирный саммит спорта и бизнеса «Sport Accord» в г. Екатеринбург (извещение № 32110774244) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «НИКА» (вх. № 01-32576 от 06.12.2021г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения Свердловской области «Центр по организации и проведению физкультурных и спортивных мероприятий», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг для организации и подготовки к проведению мероприятия «Всемирный саммит спорта и бизнеса «Sport Accord» в г. Екатеринбург (извещение № 32110774244), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель оспаривает фат составления протокола о признании ООО «НИКА» уклонившимся от заключения договора.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать её необоснованной.

Заслушав доводы сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации

и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное протоколом Наблюдательного совета ГАУ СО «ЦСМ» № 96/18 от 11.10.2021г. и размещенное в Единой информационной системе в версии № 33 12.10.2021г.

28.10.2021г. в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32110774244 и аукционная документация на оказание услуг для организации и подготовки к проведению мероприятия «Всемирный саммит спорта и бизнеса «Sport Accord» в г. Екатеринбург.

15.11.2021г. закупочной комиссией была проведена процедура подведения итогов аукциона № 2210257, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, по итогам которой составлен Протокол № 2210257 от 16.11.2021г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 16.11.2021г.

В соответствии с Протоколом № 2210257 от 16.11.2021г. податель жалобы был признан победителем настоящей закупки.

01.12.2021г. на сайте единой информационной системы в сфере закупок был размещен протокол признания участника уклонившимся от заключения договора, в соответствии с которым общество «НИКА» признано уклонившимся от заключения договора по результатам проведенной закупки на основании нижеследующего:

19 ноября 2021 года ГАУ СО «ЦСМ» был размещен проект договора на сайте электронной торговой площадки.

21 ноября 2021 года ООО «Ника» направлен протокол разногласий.

22 ноября 2021 года проект договора повторно направлен ООО «Ника» на подписание.

24 ноября 2021 года ООО «Ника» направлен протокол разногласий.

29 ноября 2021 года проект договора направлен ООО «Ника» на подписание.

30 ноября 2021 года ООО «Ника» направлен протокол разногласий.

В нарушение п. 58, пп. 2) п. 60 Положения о закупках государственного автономного учреждения ведомства физической культуры и спорта Свердловской области ООО «Ника» не разместило на ЭТП проект договора, подписанный ЭП уполномоченного лица.

На дату заседания Комиссии договор по итогам процедуры не подписан.

На основании пп.2) п. 60 Положения о закупках государственного автономного учреждения ведомства физической культуры и спорта Свердловской области «непредставление в срок, предусмотренный пунктом 58 настоящего положения, подписанного со своей стороны проекта договора» принято решение:

Признать протокол разногласий от 30.11.2021г. содержащий предложение о внесении изменений в существенные условия договора ничтожным.

Признать участника закупки ООО «НИКА» уклонившимся от заключения договора на оказание услуг для организации и подготовки к проведению мероприятия «Всемирный саммит спорта и бизнеса «Sport Accord» в г. Екатеринбург.

Заявитель, не согласившись с указанным решением закупочной комиссии о признании его уклонившимся, в своей жалобе поясняет, что первый протокол разногласий был направлен заказчику в связи с содержащейся в проекте договора опечаткой. Второй протокол разногласий был направлен в виду указания заказчиком неверных реквизитов победителя. Третий протокол разногласий был направлен с просьбой внести изменения в проект договора в части изменения фактического адреса общества. Несмотря на то обстоятельство, что ни Законом о закупках, ни Положением о закупках не установлено ограничение по количеству возможных для направления заказчику протоколов разногласий и, принимая во внимание то, что все указанные протоколы направлялись победителем в адрес заказчику в регламентированный срок для подписания проекта договора, заказчиком третий протокол разногласий рассмотрен не был, соответствующие правки внесены не были и, в конечном итоге, победителя признали уклонившимся от заключения договора раньше установленного срока.

Возражая относительно указанных доводов, представители заказчика указали, что 25.11.2021г. руководством заказчика совместно с представителями общества было проведено совещание, на котором представитель ООО «НИКА» предложил рассмотреть возможность расторжения будущего договора по взаимному соглашению сторон, указав на неспособность общества выполнить полный объем услуг. После направления 30.11.2021г. третьего протокола разногласий руководством заказчика было проведено внеочередное заседание, на котором были принято решение о признании лица уклонившимся, поскольку победитель сознательно уходит от подписания договора, т.к. с даты направления проекта договора прошло уже больше 10 дней.

Заслушав доводы сторон, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к следующим выводам.

Договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки (ч. 15 ст. 3.2 Закона о закупках).

В соответствии с ч. 28 ст. 3.4 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника такой конкурентной закупки, заказчика. В случае наличия разногласий по проекту договора, направленному заказчиком, участник такой закупки составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Протокол разногласий направляется заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки. **Заказчик рассматривает** протокол разногласий и направляет участнику такой закупки доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

Договор по результатам конкурентной закупки должен быть заключен не ранее чем через десять и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в ЕИС протокола, составленного по итогам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере закупок, действий (бездействия) заказчика, комиссии, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения указанного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии, оператора электронной площадки (п. 53 Положения о закупках).

Согласно п. 56 Положения о закупках заказчик **в течение семи дней со дня подписания протокола, составленного по итогам конкурентной закупки, направляет победителю закупки,** с которым заключается договор или участнику закупки, заявке на участие в закупке которого присвоен второй порядковый номер или третий порядковый номер в случае, предусмотренном пунктом 61 настоящего положения, с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки **проект договора без своей подписи.**

При этом, если победитель закупки с которым заключается договор или участник закупки, заявке на участие в закупке которого присвоен второй порядковый номер или третий порядковый номер в случае, предусмотренном пунктом 61 настоящего положения, в соответствии с настоящим положением, получив проект договора **в течение четырех дней с момента его получения** обнаружит в его тексте неточности, технические ошибки, опечатки, несоответствие условиям, которые были предложены в заявке этого участника закупки, то таким участником **оформляется и подписывается протокол разногласий** (п. 57 Положения о закупках).

На основании п. 57 Положения о закупках **заказчик рассматривает протокол разногласий в течение двух дней со дня его получения**. Если предложения, указанные в протоколе разногласий, учтены заказчиком полностью или частично, заказчик вносит изменения в проект договора и повторно направляет без своей подписи его победителю закупки с которым заключается договор или участнику закупки, заявке на участие в закупке которого присвоен второй порядковый номер или третий порядковый номер в случае, предусмотренном пунктом 61 настоящего положения, с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки либо направляет проект договора без своей подписи с мотивированным отказом от внесения изменений в договор, оформленным отдельным документом.

В соответствии с п. 58 Положения о закупках победитель закупки с которым заключается договор или участник закупки, заявке на участие в закупке которого присвоен второй порядковый номер или третий порядковый номер в случае, предусмотренном пунктом 61 настоящего положения, **в течение четырех дней со дня получения проекта договора от заказчика, подписывает договор** и размещает его вместе с обеспечением исполнения договора, если данное требование установлено в извещении об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

В случае, если победитель закупки не предоставил в срок, предусмотренный п. 58 Положения о закупках, подписанный со своей стороны проект договора, то такой победитель считается уклонившимся от заключения договора (пп. 2 п. 60 Положения о закупках).

Согласно п. 12.5 аукционной документации **договор заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов**. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки. При этом договор заключается только после предоставления участником аукциона обеспечения исполнения договора в соответствии с требованиями, установленными документацией.

Комиссией установлено, что протокол подведения итогов размещен в единой информационной системе в сфере закупок 16.11.2021г.

19.11.2021г. заказчиком в адрес победителя был направлен проект договора (в рамках срока, установленного п. 56 Положения о закупках).

Первый протокол разногласий со стороны победителя аукциона — 21.11.2021г. (в рамках срока, установленного п. 57 Положения о закупках).

Второй протокол разногласий со стороны победителя аукциона — 24.11.2021г. (в рамках срока, установленного п. 57 Положения о закупках).

Третий протокол разногласий со стороны победителя аукциона — 30.11.2021г. (в рамках срока, установленного п. 57 Положения о закупках).

Соответственно, заявителем были направлены в адрес заказчика протоколы разногласий в промежутке времени, предусмотренном п. 53 Положения о закупке, п. 12.5 аукционной документации, т.е. в течение 14 дней с момента размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов (с 16.11.2021г. по 30.11.2021г.).

Также Комиссией установлено, что ни Законом о закупках, ни Положением о закупках, ни документацией не установлено ограничения, касающегося максимального количества возможных для отправки протоколов разногласий.

В связи с тем, что заказчиком не был обработан поступивший к нему 30.11.2021г. третий протокол разногласий, в его действиях имеется нарушение ч. 28 ст. 3.4 Закона о закупках в той части, в которой им не был обработан данный протокол, направленный в его адрес в предусмотренные для подписания проекта договора сроки.

В виду того, что заказчиком победитель аукциона был признан уклонившимся от заключения договора заранее, т.е. не по истечении 20-дневного срока с момента размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов, а в его промежутке, то в данных действиях имеются нарушения ч. 2 ст. 2 Закона о закупках в той части, в которой нарушен порядок и сроки, предусмотренные Положением о закупках, для признания участника уклонившимся.

На основании вышеизложенного, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу об обоснованности доводов жалобы заявителя.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «НИКА» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения Свердловской области «Центр по организации и проведению физкультурных и спортивных мероприятий» выявлено нарушение ч. 2 ст. 2 Закона о закупках.
3. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения Свердловской области «Центр по организации и проведению физкультурных и спортивных мероприятий» выявлено нарушение ч. 28 ст. 3.4 Закона о закупках.
4. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения Свердловской области «Центр по организации и проведению физкультурных и спортивных мероприятий», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-4311/2021
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения
закупки**

г. Екатеринбург

14.12.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

на основании решения № 066/01/18.1-4311/2021 от 14.12.2021г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения Свердловской области «Центр по организации и проведению физкультурных и спортивных мероприятий», закупочной комиссии **в срок до 17 января 2022 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-4311/2021 от 14.12.2021г. путем отмены протокола о признании лица уклонившимся от заключения договора (извещение № 32110774244).
2. Оператору электронной торговой площадки, единой информационной системе в сфере закупок обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.
3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения Свердловской области «Центр по организации и проведению физкультурных и спортивных мероприятий» в срок до 21 января 2022 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

*