



Кому: Московское УФАС России
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
телефон: +7(495) 784-75-05
факс +7 (495) 607-31-41
e-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью

Жалоба на действия заказчика (организатора торгов)

Информация о заказчике (организаторе торгов):

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования

Указание на обжалуемые торги:

Аукцион в электронной форме «Выполнение комплекса ремонтно-строительных работ с организацией Медицентра по адресу: г. Москва, ул. Академика Волгина, 6» (далее – Закупка, Аукцион).

Закупка проводится в рамках Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках).

Извещение о закупке № 32110782348 опубликовано на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) (далее – ЕИС) 29.10.2021 года.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 15.11.2021 г. в 08:00 ч. (МСК).

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:
<http://www.torgi223.ru>.

Указание на обжалуемые действия (бездействия) Организатора торгов, доводы жалобы:

Частью 1 статьи 1 Закона о закупках предусмотрено, что целями регулирования Закона о закупках являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Закона о закупках, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Считаем, что сформированная Заказчиком аукционная Документация нарушает принципы информационной открытость закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, ограничивает допуск к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки, что является нарушением пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 8 аукционной Документации Первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе:

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:	а) наименование страны происхождения товара; б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в аукционе в электронной форме в случае отсутствия в документации об аукционе в электронной форме указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об аукционе в электронной форме.
---	--

Согласно пункту 9 аукционной Документации:

При описании выполняемых работ или оказанных услуг, для выполнения или оказания которых **используется товар**, участник закупки указывает конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о закупке, наименования марки и (или) модели товара (при наличии), **используемого для выполнения работ или оказания услуг** (при условии указания данного товара в техническом задании), указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование производителя **предлагаемого для поставки товара**, страны происхождения

товара. При условии отсутствия марки и (или) модели, товарного знака, знака обслуживания, фирменного наименования участник закупки указывает об их отсутствии.

Участник закупки описывает функциональные характеристики (потребительские свойства) товара, количественные и качественные характеристики работ и услуг в соответствии с Техническим заданием.

При наличии Приложения «Форма 2» участник закупки заполняет все столбцы формы и не имеет права вносить изменения в форму, дополняя и исключая строки и столбцы.

В случаях, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации, Участник закупки прикладывает к заявке копии сертификатов и иных документов, подтверждающих соответствие закупаемой продукции (а также процессов ее производства, хранения, перевозки и др.) требованиям Документации о закупке.

Вместе с тем, в документации содержатся противоречия, не позволяющие однозначно установить, какие именно документы и сведения должен предоставить участник закупки в составе заявки:

1. Приложением к документации о проведении аукциона в электронной форме является Техническое задание.

В соответствии с п. 6.1. Технического задания Требования к техническим характеристикам товаров (оборудованию, конструкциям и материалам), используемым при исполнении условий Договора для производства работ, технические, функциональные и иные характеристики установлены:

- требованиями действующих нормативных и нормативно-технических документов, действующих правил, строительных норм и правил, санитарных норм и правил, стандартов.
- нормативно-техническими документами, указанными в Настоящем Техническом задании;
- документацией, в соответствии с которой производится выпуск товаров;
- Техническим заданием, Приложением № 1 к Техническому заданию.

Вместе с тем, Приложение №1 к Техническому заданию в аукционной документации **отсутствует.**

Пункт 7 Технического задания содержит Требования к поставляемым в ходе выполнения комплекса ремонтно-строительных работ материалам и оборудованию.

В пункте 7 Технического задания Заказчиком установлены технические, функциональные и качественные характеристики более чем к 150 поставляемым товарам, которые должны соответствовать требованиям, изложенным в таблице:

<i>Обоснование</i>	<u>Наименование, конкретные показатели материала, оборудования, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), наименование производителя, наименование страны происхождения (для оборудования)</u>	<i>Единица измерения</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
01.3.02.11-0021	Фреон	л
01.7.06.03-0024	Лента полиэтиленовая с липким слоем, толщина 0,1 мм	кг
01.7.06.05-0041	Лента изоляционная прорезиненная односторонняя, ширина 20 мм, толщина 0,3 мм	кг
01.7.06.07-0002	Лента монтажная, тип ЛМ-5	10 м

01.7.07.08-0003	Мыло хозяйственное твердое 72%	ШТ
01.7.07.29-0101	Очес льняной	кг
01.7.15.03-0031	Болты с гайками и шайбами оцинкованные, диаметр 6 +/- 0,1 мм	кг
...

*Примечание: количество **используемых материалов** определяется локально-сметными расчетами.

Также под указанной выше таблицей Заказчиком размещена инструкция по знакам и обозначениям, указанным в таблице.

В разделе 8 документации установлены требования к **поставляемой продукции** (стр.55 документации), указаны: Производитель, Наименование, Модель, Кол-во **поставляемых систем** (согласно локально-сметным расчетам).

Также, согласно Инструкции по заполнению Формы 2: **Поставка товаров** осуществляется в количестве, указанном в техническом задании закупочной документации.

Таким образом, положения документации запутаны, не позволяют однозначно установить конкретные показатели какого товара должны быть предоставлены участником закупки в составе первой части заявки, необходимо ли участнику закупки с учетом пункта 9 документации предоставлять конкретные показатели, наименования марки и (или) модели (при наличии) только для **используемого для выполнения работ товара**, а для **предлагаемого для поставки товара** указывать товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование производителя.

Кроме того, Заказчиком указано, что **Все предлагаемые материалы должны соответствовать нормативным документам: ГОСТ 14254-2015, ГОСТ 32397-2013.**

Месте с тем, в ГОСТ 14254-2015 описана система классификации степеней защиты, обеспечиваемой оболочками оборудования, а ГОСТ 32397-2013 распространяется на распределительные щитки, применяемые в осветительных и силовых установках производственных, общественных, административных и других подобных зданий.

Таким образом, указанные ГОСТы не распространяют свое действие на большинство товаров и материалов, указанных Заказчиком (например, Уголок внутренний для плинтуса из ПВХ, Скобы, Шурупы).

2. Как указано выше, согласно требованиям пункта 9 документации о закупке при наличии Приложения «Форма 2» участник закупки заполняет все столбцы формы и не имеет права вносить изменения в форму, дополняя и исключая строки и столбцы.

Так в таблице №2 указанной формы, участник закупки обязан предоставить информацию о количестве товара.

Согласно Пояснениям в указанной форме: № n/n, *Требуемые характеристики, Единица измерения, Количество - Указывается согласно техническому заданию*

Вместе с тем, Заказчиком в техническом задании указана следующая формулировка:

*Примечание: количество **используемых материалов** определяется локально-сметными расчетами.

Таким образом, считаем, что Заказчиком установлено избыточное требование о представлении в составе заявки количества товара, когда такое количество определяется локально-сметными расчетами.

3. Закон о закупках не устанавливает обязанности участника закупки иметь товар, предлагаемый к поставке по предмету закупки, а тем более используемый при выполнении работ, в наличии на момент подачи заявки на участие в закупке, в связи с чем участник может не обладать информацией о марке и модели товара, его производителе, при заполнении заявки на участие в закупке и не обязан иметь в наличии сертификаты и иные документы, подтверждающие соответствие закупаемой продукции (а также процессов ее производства, хранения, перевозки и др.) требованиям Документации о закупке.

Таким образом, считаем, что установление требования о представлении в составе заявки на участие в закупке сертификатов и иных документов, подтверждающих соответствие закупаемой продукции (а также процессов ее производства, хранения, перевозки и др.) требованиям Документации о закупке является избыточным и не законным.

Частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" установлено, что любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, в том числе при осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона № 223-ФЗ (о чем указано в настоящей жалобе).

На основании изложенного, руководствуясь частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

ПРОСИМ

1. Рассмотреть настоящую жалобу по существу в порядке и сроки, установленные действующим законодательством Российской Федерации.
2. Выдать Заказчику обязательное к исполнению предписание об устранении нарушений Закона о закупках.

Перечень прилагаемых документов:

1. Документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего жалобу – на 1 лист.,