



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

Заявитель:

ООО «Аудит-Эксперт»
450006, г. Уфа, ул. Пархоменко, д. 156/3,
оф. 910

Заказчик:

АО «Башспирт»
450078, РБ, г. Уфа, ул. Ветошникова, д. 97

21.12.2021 № 8/14978

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ТО 002/07/3-2519/2021

16.12.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

– заместителя руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

- начальника отдела антимонопольного контроля
товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан

– специалиста 1 разряда отдела антимонопольного
контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан,

при отсутствии Заявителя (уведомлен надлежащим образом), при участии
от АО «Башспирт» - Гарифуллиной Р.Р. (доверенность от 16.03.2021),

рассмотрев жалобу ООО «Аудит-Эксперт» (450006, г. Уфа, ул.
Пархоменко, д. 156/3, оф. 910) от 07.12.2021 вх. №20447 на действия АО
«Башспирт» (450078, РБ, г. Уфа, ул. Ветошникова, д.97) при проведении
конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только
субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание аудиторских
услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской
(финансовой) отчетности акционерного общества "Башспирт" за 2021, 2022,
2023 гг. (извещение №32110762926),

0200717

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба ООО «Аудит-Эксперт» (450006, г. Уфа, ул. Пархоменко, д. 156/3, оф. 910) от 07.12.2021 вх. №20447 на действия АО «Башспирт» (450078, РБ, г. Уфа, ул. Ветошникова, д.97) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание аудиторских услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности акционерного общества "Башспирт" за 2021, 2022, 2023 гг. (извещение №32110762926).

Заявитель в своей жалобе указывает на некорректное указание даты подачи окончательных предложений о цене контракта и даты рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие.

По мнению заявителя, оценка участников конкурса по ценовому критерию определена исходя из первоначальных ценовых предложений.

Заказчик по доводам жалобы представил письменную позицию от 16.12.2021 вх.№ 21118.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующего в заседании, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или

индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

26.10.2021 Заказчиком на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru/> размещено извещение №32110762926 о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание аудиторских услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности акционерного общества «Башспирт» за 2021, 2022, 2023 гг. (извещение №32110762926).

Извещение о проведении конкурса опубликовано в порядке Закона о закупках.

Между тем, в соответствии с п.7 ч.4 ст.1 Закона о закупках настоящий Федеральный закон не регулирует отношения, связанные с осуществлением заказчиком отбора аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности».

Согласно ч. 4 ст. 5 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, публично-правовой компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается по результатам проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе и (или) к обеспечению исполнения контракта не является обязательным.

Таким образом, АО «Башспирт», опубликовав данную закупку в порядке Закона о закупках, а не в рамках Закона о контрактной системе, нарушен порядок размещения информации

На вопрос Комиссии о размещении закупки в рамках Закона о закупках, представитель АО «Башспирт» пояснил, что с целью соблюдения требований Федерального закона №307-ФЗ от 30.12.2008 «Об аудиторской деятельности» заказчиком разработана документация открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право оказания аудиторских услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности

акционерного общества «Башспирт» за 2021, 2022, 2023 гг. в соответствии с требованиями установленными Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Вместе с тем, так как АО «Башспирт» не соответствует требованиям пункта 2 Порядка реализации Федеральным казначейством функций аккредитованного удостоверяющего центра и исполнения его обязанностей, утвержденного Приказом Казначейства России от 16.03.2020 №11н, обществу не выдают сертификат в Удостоверяющем центре Федерального казначейства для работы в личном кабинет 44-ФЗ в Единой информационной системе.

Также как следует из пояснений Заказчика, при составлении документации о проведении Конкурса аудиторов заказчиком допущена техническая опечатка датой и временем рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме установлены 26.11.2021г. 11.00 московского времени, а датой ранее даты подачи участниками закупки окончательных предложений о цене Договора -25.11.2021, продолжительность приёма окончательных предложений о цене Договора три часа. Время начала проведения такой процедуры устанавливается оператором электронной площадки в соответствии со временем часовой зоны, в которой расположен Заказчик, действительно ранее даты установленной требованиями в статьи 54.6 Закона №44-ФЗ, до момента получения жалобы от Заявителя ни один из участников или представитель электронной торговой площадки не обратился в АО «Башспирт» о не соответствии установленных дат в процедуре торгов.

Указанная техническая ошибка привела к невозможности подачи заявителем более выгодного ценового предложения.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Аудит-Эксперт» (450006, г. Уфа, ул. Пархоменко, д. 156/3, оф. 910) от 07.12.2021 вх. №20447 на действия АО «Башспирт» (450078, РБ, г. Уфа, ул. Ветошникова, д.97) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание аудиторских услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности акционерного общества "Башспирт" за 2021, 2022, 2023 гг. (извещение №32110762926) обоснованной.

2. Выдать Заказчику предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Республики Башкортостан.