



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)
ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

штамп
регистрации

№ _____

На № _____ от _____

Служба по государственному
регулированию цен и тарифов
Калининградской области

ул. Советский проспект, д. 13,
г. Калининград, 236000

tarif39@tarif39.ru

ПРЕДПИСАНИЕ

г. Москва

Федеральной антимонопольной службой (далее — ФАС России) рассмотрено обращение _____ о признаках нарушения законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов) в сфере теплоснабжения при установлении тарифов на тепловую энергию для потребителей МП «Калининградтеплосеть» на 2019 год и установлено следующее.

Расчет тарифов в сфере теплоснабжения осуществляется в соответствии с Основами ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 (далее – Основы ценообразования № 1075), Методическими указаниями по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э (далее – Методические указания № 760-э).

Тарифы на тепловую энергию для потребителей МП «Калининградтеплосеть» уставлены приказом Службы по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области (далее — Служба, орган регулирования) от 19.12.2018 № 116-01т/18 «Об установлении тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую МП «Калининградтеплосеть» на территории муниципального образования «Городской округ «Город Калининград» на 2019-2023 годы» с календарной разбивкой:

–с 01.01.2019 по 30.06.2019 — 1984,85 руб./Гкал (без НДС), для населения — 2381,82 руб./Гкал с НДС;

–с 01.07.2019 по 31.12.2019 — 2022,90 руб./Гкал (без НДС), для населения —



2427,48 руб./Гкал с НДС.

Тарифы на тепловую энергию установлены органом регулирования с применением метода индексации, при этом первым годом долгосрочного периода регулирования является 2019 год.

Необходимая валовая выручка (далее — НВВ) МП «Калининградтеплосеть» (далее — МП «КТС», организация) составила 3 453 714 тыс. руб.

ФАС России проанализировала экспертное заключение экономического обоснования тарифов на тепловую энергию МП «Калининградтеплосеть» на 2019-2023 годы с календарной разбивкой (далее — экспертное заключение), а также материалы тарифного дела, и в разрезе отдельных статей затрат установлено следующее.

По статьям «Сырье и материалы», «Расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями», «Расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями» органом регулирования определяются расходы как индексация ожидаемых в 2018 году затрат. ФАС России отмечает, что индексация плановых расходов как способ определения экономически обоснованных затрат не соответствует Основам ценообразования № 1075. Таким образом, органу регулирования необходимо пересмотреть учтенные таким образом расходы. В случае если фактических значений за 2017, 2018 год у предприятия не имеется, то органом регулирования должны быть проанализированы представленные обосновывающие документы на 2019 год (в случае их отсутствия такие расходы подлежат исключению из состава НВВ).

В экспертном заключении органом регулирования применен индекс потребительских цен (далее – ИПЦ) на 2018 год в размере 103,7 %.

В соответствии с пунктом «в» статьи 28 Основ ценообразования № 1075 при определении плановых расходов используются показатели, в том числе индекс потребительских цен, определенные в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант). На период до одобрения Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период используются прогнозные показатели и основные параметры, определенные в базовом варианте одобренных Правительством Российской Федерации сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.

ФАС России отмечает, что ИПЦ (в среднем за год) на 2018 и 2019 год, согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации до 2024 года, составляет 2,7 % и 4,6 % соответственно. Указанный Прогноз был одобрен на

заседании Правительства Российской Федерации 20 сентября 2018 года, поэтому на момент принятия тарифного решения скорректированные данные за 2018 год органу регулирования были известны. В связи с этим использование Службой ИПЦ на 2018 год на уровне 103,7% является некорректным и органу регулирования необходимо пересмотреть учтенные на 2019 год расходы с учетом применения индекса на 2018 год в размере 1,027.

Расходы на сырье и материалы

Службой учтены расходы по данной статье в размере 26 212,80 тыс. руб. при заявленных предприятием 40 386,21 тыс. руб.

В данную статью расходов входят следующие затраты на:

- реагенты;
- материалы на охрану труда;
- материалы на текущий ремонт ПСМиТ;
- материалы службы АСУ;
- другие материалы.

Как следует из экспертного заключения, по подстатье «Материалы службы АСУ» приняты затраты в размере 4 034,73 тыс. руб. на запасные части и расходные материалы для обслуживания множительной и вычислительной техники (3924,6 тыс. руб.) и на приборы и инструменты (110,13 тыс. руб.). При этом затраты на приборы и инструменты приняты органом регулирования с ростом 4,6% к ожидаемым расходам, заявленным предприятием на 2018 год.

Как следует из материалов тарифного дела, регулируемой организацией не предоставлены обосновывающие документы по данной подстатье расходов, имеются лишь договоры 2016, 2017 годов, которыми предусмотрено несение затрат до начала долгосрочного периода регулирования 2019-2023 гг. Таким образом, ввиду отсутствия обосновывающих документов, отсутствия в экспертном заключении анализа экономической обоснованности принятых расходов по подстатье «Материалы службы АСУ», их расшифровки и расчетов на 2019 год, указанные затраты подлежат исключению из состава НВВ в размере 4 034,73 тыс. руб.

По подстатье «Материалы на текущий ремонт ПСМиТ» приняты затраты в сумме 10 120,74 тыс. руб. при заявленных 15 343,54 тыс. руб. и включают в себя расходы на ГСМ и запасные части.

В экспертном заключении указано, что расходы по данной подстатье определены с применением индексации фактических затрат 2017 года.

Как следует из материалов тарифного дела, предприятие имеет 77 автотранспортных средств, среди которых ЗИЛ, КАЗ, МАЗ, ГАЗ, экскаваторы, газели, автомобили Skoda, Peugeot, Mercedes-Benz Sprinter, Volkswagen, Toyota Camry.

Отсутствие пообъектного экономического обоснования ремонтных работ автотранспортных средств с разбивкой по годам и анализа необходимых запчастей

для транспортных средств при одновременном отсутствии обосновывающих документов является основанием для исключения затрат по подстатье «Запасные части» в полном объеме (2 080,94 тыс. руб.).

По подстатье «ГСМ» Службой при расчете необоснованно применена индексация в размере 20% к фактическим затратам 2017 года вместо 2,7%, в связи с чем исключению подлежат затраты в размере 1 159,072 тыс. руб.

По подстатье «Другие материалы» учтены затраты в размере 1 546,29 тыс. руб. (по предложению предприятия) и включают в себя:

- имущество НФГО (оснащение нештатных формирований ГО и ЧС) в сумме 595,1 тыс. руб.;
- содержание служебных собак в сумме 198,122 тыс. руб.;
- другие материалы (по предписанию Росгвардии) в сумме 753,07 тыс. руб.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» обеспечение мероприятий по гражданской обороне, проводимых организациями, осуществляется за счет средств организаций, поэтому расходы на оснащение нештатных формирований по ГО и ЧС учету в составе НВВ регулируемой организации не подлежат.

По подстатье «Другие материалы» (по предписанию Росгвардии) в качестве обосновывающих документов представлены:

- Предписание об устранении выявленных нарушений в обеспечении безопасности объектов топливно-энергетического комплекса от 19 февраля 2018 года;
- Предписание об устранении выявленных нарушений в обеспечении безопасности объектов топливно-энергетического комплекса от 04 апреля 2018 года;
- Предписание об устранении выявленных нарушений в обеспечении безопасности объектов топливно-энергетического комплекса от 03 мая 2018 года № 22/2018-ТЭК;
- Предписание об устранении выявленных нарушений в обеспечении безопасности объектов топливно-энергетического комплекса от 06 июня 2018 года № 28/2018-ТЭК;
- Предписание об устранении выявленных нарушений в обеспечении безопасности объектов топливно-энергетического комплекса от 26 июня 2018 года № 29/2018-ТЭК.

При этом в экспертном заключении и материалах тарифного дела отсутствуют расчеты, нет расшифровки учтенных затрат, отсутствует анализ экономической обоснованности учтенных расходов, в связи с чем затраты по данной подстатье подлежат исключению из состава НВВ в полном объеме.

Таким образом, с учетом вышеизложенного, а также принимая во внимание корректный ИПЦ, исключению из состава НВВ по статье «Расходы на сырье и материалы» подлежат затраты в размере 8 900,381 тыс. руб.

Расходы на ремонт основных средств

Службой учтены затраты по данной статье в сумме 144 737,70 тыс. руб. и включают в себя:

- Ремонт основных средств, выполняемый подрядным способом — 103 927,70 тыс. руб. (заявлено предприятием 227 257 тыс. руб.);
- Текущий ремонт — 35 560,00 тыс. руб. на заявленном предприятии уровне;
- Аварийный ремонт — 5 250,00 тыс. руб. на заявленном предприятии уровне.

В соответствии с пунктом 41 Основ ценообразования № 1075 при определении расходов регулируемой организации на проведение ремонтных работ используются расчетные цены и обоснованные мероприятия по проведению ремонтных работ на производственных объектах, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании в соответствии с методическими указаниями.

Согласно пункту 28 Основ ценообразования № 1075 при определении плановых (расчетных) значений расходов (цен) орган регулирования использует в качестве источника информации о ценах (тарифах) и расходах в том числе цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов.

В экспертном заключении отражено, что размер расходов на ремонт котельных и тепловых сетей определен Службой в отсутствие проведения конкурсных процедур по выбору подрядчика на проведение ремонтных работ, в отсутствие обосновывающих документов и договоров. Учтенные в составе НВВ затраты определены с учетом применения индексации к фактическим затратам 2017 года. По мнению органа регулирования, представленные предприятием акты обследования, график ППР и технического обслуживания не соответствуют фактическим обстоятельствам дела.

Из вышеуказанного следует, что орган регулирования в нарушение пункта 41 Основ ценообразования № 1075 включил расходы на ремонт в состав НВВ в отсутствие документов, подтверждающих необходимость проведения ремонтных работ.

В отсутствие надлежащим образом оформленных дефектных ведомостей, обосновывающих необходимый объем ремонтных работ на реализацию мероприятий по ремонту, отсутствием договоров на выполнение ремонтных работ подрядным способом, стоимость реализации ремонтных мероприятий на 2019 год, определенная исходя из фактических затрат за 2017 год с применением индексации, не является экономически обоснованной.

Исходя из вышеизложенного, затраты по статье «Ремонт основных средств» подлежат дополнительному экономическому анализу.

Расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями

Органом регулирования приняты расходы по данной статье в размере 23 666,05 тыс. руб. при заявленных 28 653,39 тыс. руб.

В составе рассматриваемой статьи затрат учтены расходы на:

- поверку приборов;
- вывоз мусора, размещение ТБО и утилизация;
- анализ воды, мазута;
- содержание ЖД путей;
- чистку дымоходов;
- услуги отдела охраны труда;
- услуги по промышленной безопасности;
- услуги АСУ;
- услуги отдела по делам ГО и ЧС (содержание противопожарной сигнализации)
- услуги ПСМиТ;
- оформление технической документации (группа имущественных отношений);
- услуги на охрану окружающей среды.

По подстатье «Содержание ЖД путей» органом регулирования учтены в составе НВВ затраты в размере 2 153,73 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что данные расходы не относятся к регулируемому виду деятельности и подлежат исключению из состава НВВ как расходы, не предусмотренные Основами ценообразования № 1075.

По подстатье «Услуги ПСМиТ» Службой учтены затраты в размере 2 396,02 тыс. руб., в том числе транспортные услуги (услуги по найму автотранспорта) — 1 479,19 тыс. руб. Как следует из материалов тарифного дела, у предприятия имеется собственный автотранспорт, по этой причине ФАС России не удастся определить цели найма автотранспорта. Кроме того, анализ экономической обоснованности затрат по данной статье в экспертном заключении не отражен, также отсутствуют расчеты и ссылки на обосновывающие документы. Таким образом, расходы в сумме 1 479,19 тыс. руб. подлежат исключению из состава НВВ.

По подстатье «Оформление технической документации (группа имущественных отношений)» учтены в составе НВВ расходы в сумме 1 276,12 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что расходы на оформление технической документации не являются подконтрольными и их включение в состав необходимой валовой выручки не предусмотрено Основами ценообразования № 1075.

Кроме того, в пункте 8 ПБУ 6/01 определено, что первоначальной стоимостью основных средств, приобретенных за плату, признается сумма фактических затрат организации на приобретение, сооружение и изготовление, за исключением налога на добавленную стоимость и иных возмещаемых налогов (кроме случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации).

Как следует из пункта 17 ПБУ 6/01 и пункта 49 Методических указаний № 91н, стоимость объектов основных средств (в том числе объектов основных средств, переданных в аренду) погашается посредством начисления амортизации, если иное не установлено названным положением.

Таким образом, расходы на оформление технической документации могут быть отнесены на увеличение фактических затрат по приобретению основных средств.

Учитывая вышеизложенное, расходы на оформление технической документации в размере 1 276,12 тыс. руб. подлежат исключению из НВВ регулируемой организации.

Расходы по сомнительным долгам

Органом регулирования учтены в составе НВВ затраты по данной статье в размере 47 719,03 тыс. руб. при заявленных 47 767,75 тыс. руб.

Сумма по данной статье затрат определена органом регулирования исходя из расчета полезного отпуска тепловой энергии, относимого на население (708,31088 тыс. Гкал * 1919,10 руб./Гкал + 517,23412 тыс. Гкал * 1984,85 руб./Гкал)*0,02.

В соответствии с пунктом 47 Основ ценообразования № 1075 к внереализационным расходам относятся расходы по сомнительным долгам, определяемые в отношении единых теплоснабжающих организаций, в размере фактической дебиторской задолженности населения, но не более 2 процентов необходимой валовой выручки, относимой на население и приравненных к нему категорий потребителей, установленной для регулируемой организации на предыдущий расчетный период регулирования.

Определение сомнительного долга предусмотрено пунктом 1 статьи 266 Налогового кодекса Российской Федерации, в соответствии с которым таковой признается любая задолженность перед налогоплательщиком, возникшая в связи с реализацией товаров, выполнением работ, оказанием услуг, в случае, если эта задолженность не погашена в сроки, установленные договором, и не обеспечена залогом, поручительством, банковской гарантией.

Пунктом 70 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29 июля 1998 г. № 34н (далее - Положение № 34н), предусмотрено, что организация создает резервы сомнительных долгов в случае признания дебиторской задолженности сомнительной с отнесением сумм резервов на финансовые результаты организации. Сомнительной считается дебиторская задолженность организации, которая не погашена или с высокой степенью вероятности не будет погашена в сроки, установленные договором, и не обеспечена соответствующими гарантиями. Величина резерва определяется отдельно по каждому сомнительному долгу в зависимости от финансового состояния (платежеспособности) должника и оценки вероятности погашения долга полностью или частично. Если до конца отчетного года, следующего за годом создания резерва сомнительных долгов, этот резерв в какой-либо части не будет использован, то неизрасходованные суммы присоединяются при составлении бухгалтерского баланса на конец отчетного года к финансовым результатам.

Дебиторская задолженность, по которой срок исковой давности истек, другие

долги, нереальные для взыскания, списываются по каждому обязательству на основании данных проведенной инвентаризации, письменного обоснования и приказа (распоряжения) руководителя организации и относятся соответственно на счет средств резерва сомнительных долгов либо на финансовые результаты у коммерческой организации, если в период, предшествующий отчетному, суммы этих долгов не резервировались в порядке, предусмотренном пунктом 70 Положения № 34н, или на увеличение расходов у некоммерческой организации (пункт 77 Положения № 34н).

Согласно экспертному заключению и материалам тарифного дела, предприятием не представлено сведений о проведении инвентаризации дебиторской задолженности населения, а также документов, подтверждающих размер заявленных расходов по указанной статье затрат. Представленная таблица о дебиторской задолженности с наименованием должника и суммы долга не может являться экономическим обоснованием включенных в рассматриваемую статью затрат расходов.

ФАС России отмечает, что в необходимой валовой выручке единой теплоснабжающей организации учитывается величина экономически обоснованных расходов на создание в соответствии с положениями бухгалтерского и налогового учета резерва по сомнительным долгам при условии его документального подтверждения, обоснования невозможности взыскания и надлежащей претензионной работы регулируемой организацией.

Таким образом, затраты по статье «Расходы по сомнительным долгам» подлежат исключению из состава НВВ в полном объеме в размере 47 719,03 тыс. руб.

Расходы на социальное развитие

Органом регулирования учтены в составе НВВ затраты по данной статье 17 773,9 тыс. руб. при заявленных 44 470,65 тыс. руб.

В качестве обосновывающих документов представлен коллективный договор на 2016-2019 годы, приложением № 10 к которому определен выплаты социального характера.

Однако анализ учтенных сумм и численности работников, которым полагаются такие суммы, в экспертном заключении не отражен. Кроме того, орган регулирования делает вывод о необоснованности расчета предприятием денежных выплат социального характера.

В расходах на социальное развитие учтены выплаты на похороны родственникам и работникам, выплаты к юбилейным датам, материальная помощь на лечение, на рождение ребенка, ветеранам в День Победы, в случае смерти работника, при достижении пенсионного возраста, ветеранам труда (проработавшим свыше 20 лет), вознаграждение по итогам года и налоги (внебюджетные фонды 30%).

ФАС России отмечает, что отраслевым тарифным соглашением в жилищно-коммунальном хозяйстве Российской Федерации на 2017 - 2019 годы предусмотрены

только выплаты на похороны родственникам и работникам и материальная помощь на рождение ребенка.

Кроме того, наличие в коллективном договоре положений о выплатах социального характера не является безусловным основанием для учета соответствующих расходов в полном объеме в тарифе на тепловую энергию, поскольку названный тариф в первую очередь должен являться экономически обоснованным и учитывать не только интересы предприятия, но и интересы потребителей тепловой энергии, которые стороной коллективного договора не являются.

Дополнительно ФАС России отмечает, что согласно пункту 3 статьи 20.2 Федерального закона от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» не подлежат обложению страховыми взносами суммы единовременной материальной помощи:

- работнику в связи со смертью члена (членов) его семьи;
- работникам (родителям, усыновителям, опекунам) при рождении (усыновлении (удочерении) ребенка, выплачиваемой в течение первого года после рождения (усыновления (удочерения), но не более 50 000 рублей на каждого ребенка;
- суммы материальной помощи, оказываемой работодателями своим работникам, не превышающие 4 000 рублей на одного работника за расчетный период.

Таким образом, расходы по данной статье затрат требуют дополнительного экономического анализа.

Расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая проценты по ним

Органом регулирования учтены в составе НВВ затраты по данной статье в размере 40 116,72 тыс. руб. при заявленных 43 340,00 тыс. руб.

В материалах тарифного дела в качестве обосновывающих документов представлены:

- контракт от 17.02.2017 № 1533-17 с банком АО «Энерготрассбанк» с лимитом выдачи 220 млн. руб. на пополнение оборотных средств. Величина процентов на выплаты по контракту определена по ставке рефинансирования ЦБРФ в размере 11,5%;
- контракт от 19.02.2018 № 149-18 с ПАО «Сбербанк России» с лимитом выдачи 220 млн. руб. на пополнение оборотных средств. Величина процентов на выплаты по контракту определена по ставке рефинансирования ЦБРФ в размере 11,5%;
- пояснительная записка предприятия.

В представленных договорах процентного займа не был определен их целевой

характер. Заем предоставлялся для пополнения оборотных средств (без расшифровки).

Как следует из пояснительной записки, необходимость привлечения кредитных ресурсов обусловлена кассовыми разрывами, возникающими в процессе производственно-хозяйственной деятельности предприятия. Кассовые разрывы образуются по причине нарушения сроков оплаты населением и управляющими компаниями тепловой энергии и необходимости в срок оплачивать топливно-энергетические ресурсы во избежание штрафных санкций.

Иных документов, подтверждающих экономическую обоснованность затрат по данной статье, в материалах тарифного дела нет.

В соответствии с пунктом 63 Основ ценообразования № 1075 в случае если регулируемая организация ранее понесла экономически обоснованные расходы, не учтенные органом регулирования при установлении для нее регулируемых цен (тарифов), в том числе расходы, связанные с не запланированным органом регулирования при установлении цен (тарифов) для такой регулируемой организации ростом цен на продукцию, потребляемую регулируемой организацией в течение расчетного периода регулирования, то такие расходы, включая расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств, учитываются органом регулирования в составе неподконтрольных расходов в объеме, подтвержденном на основании годовой бухгалтерской и статистической отчетности. При этом расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, учитываются в размере фактически понесенных расходов, не превышающем величину, равную ставке рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, увеличенной на 4 процентных пункта.

Предприятием не представлено доказательств экономической обоснованности включения процентов за обслуживание кредитов в расчет тарифа, в том числе наличие кассовых разрывов.

Также отсутствуют расчеты недостатка оборотных средств, возникновение которого связано с просрочкой платежей со стороны потребителей тепловой энергии, произведенного на основании расчета помесичных кассовых разрывов из-за разницы дат, когда у МП «Калининградтеплосеть» возникает обязанность по оплате кредиторской задолженности перед поставщиками и когда у потребителей возникает просрочка платежа перед регулируемой организацией.

Исходя из вышеизложенного, расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая проценты по ним, подлежат исключению из состава НВВ предприятия в полном объеме в размере 40 116,72 тыс. руб.

Инвестиционная программа

Для МП «Калининградтеплосеть» приказом Службы от 28.10.2016 № 105-01т/16 утверждена инвестиционная программа на 2017-2019 годы.

На 2017 год расходы за счет амортизационных отчислений определены в инвестиционной программе в сумме 174 932,36 млн. руб. (учтено в НВВ 172 555,26

тыс. руб.).

Как следует из экспертного заключения, организация освоила в 2017 году 0,414 млн. руб., что составляет 0,23% от запланированных инвестиционной программой расходов на 2017 год.

Пунктом 20 Основ ценообразования № 1075 предусмотрено, что в случае если регулируемая организация не достигла плановых значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения, определенных в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, необходимая валовая выручка такой организации, установленная на очередной финансовый год, подлежит уменьшению в порядке, установленном методическими указаниями, исходя из степени исполнения такой организацией обязательств по созданию и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения и (или) реализации инвестиционной программы.

Пунктом 53 Методических указаний № 760-э установлена формула, по которой определяется размер корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы.

Согласно расчетам органа регулирования, сумма неисполнения инвестиционной программы составила 172 105,84 тыс. руб., при этом на 2019 год произведена корректировка на сумму 144 605,840 тыс. руб., остальная часть (27 500 тыс. руб.) учтена в 2020 году.

ФАС России отмечает, что сумма неисполнения инвестиционной программы должна быть полностью учтена в составе НВВ на 2019 год.

Исходя из вышеизложенного, исключению из состава НВВ на 2019 год подлежат расходы в размере 27 500 тыс. руб.

Топливо на технологические нужды

В качестве топлива при производстве тепловой энергии предприятием используется природный газ, мазут, дизтопливо и уголь.

Относительно определения цены на газ ФАС России отмечает следующее.

Затраты на природный газ на 2019 год определены в размере 883 357,42 тыс. руб. по средней цене 5 690,33 руб./тыс.м³.

Согласно пункту 29 Основ ценообразования № 1075 при определении плановых (расчетных) значений расходов (цен) орган регулирования использует, в том числе, установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей - если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию.

Стоимость газа для теплоснабжающей организации, использующей его в качестве топлива, складывается из оптовой цены на газ, тарифа на транспортировку природного газа, платы за снабженческо-сбытовые услуги и региональной надбавки.

Размер платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые потребителям

газа, является предельно максимальным.

Тарифы на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям утверждаются на срок не менее 3 и не более 5 лет.

Органом регулирования при определении цены на природный газ на 2019 год проиндексированы все составляющие цены на газ (кроме спецнадбавки) в первом полугодии на 3,4 %, во втором полугодии на 1,4 %.

В соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, оптовые цены на газ будут проиндексированы для всех категорий потребителей на уровне 3,4% в 2018 г., 3,1% в 2019 г. и 3,0% в 2020 г. Индексация тарифов на транспортировку газа по газораспределительным сетям также ограничивается уровнем оптовых цен на газ. Вместе с тем решения об уровне индексации тарифов принимаются с учетом необходимости обеспечения рентабельности и стимулирования экономически обоснованной газификации.

Согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года, индексация оптовых цен на газ для всех категорий потребителей в 2019 г. составит 1,4%, в 2020 - 2024 гг. рост указанных цен не превысит 3%.

ФАС России отмечает, что на момент принятия органом регулирования тарифного решения на 2019 год, тарифы на услуги ГРО и ставки ПССУ не были проиндексированы федеральным органом исполнительной власти.

Оптовые цены на газ установлены приказом ФАС России 03.08.2018 № 1087/18 на уровне 4 554 руб./тыс.м³. Органом регулирования при расчете применена цена в размере 5 001,3 руб./тыс.м³.

Размер платы за снабженческо-сбытовые услуги установлен приказом ФАС России от 15.03.2016 № 246/16 с дифференциацией по группам потребителей:

Размер платы за снабженческо-сбытовые услуги (руб./1000 м ³) по группам потребителей с объемом потребления газа (млн. м ³ /год)							
свыше 500	от 100 до 500 включительно	от 10 до 100 включительно	от 1 до 10 включительно	от 0,1 до 1 включительно	от 0,01 до 0,1 включительно	до 0,01 включительно	население
44,68	45,43	60,57	83,29	98,43	136,30	189,29	320,44

Тарифы на услуги по транспортировке газа утверждены приказом ФСТ России от 30.09.2014 № 222-э/1 с дифференциацией по группам потребителей:

Тарифы на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям (руб./1000 м ³) по группам потребителей с объемом потребления газа (млн м ³ /год)						
свыше 500	от 100 до 500 включительно	от 10 до 100 включительно	от 1 до 10 включительно	от 0,1 до 1 включительно (от 100 до 1000 тыс.м ³)	от 0,01 до 0,1 включительно (от 10 до 100 тыс.м ³)	до 0,01 включительно (до 10 тыс.м ³)
-	141,53	283,04	424,58	467,04	502,59	540,61

Специальная надбавка к тарифам на услуги по транспортировке утверждена приказом службы по государственному регулированию цен и тарифов

Калининградской области от 23.05.2016 № 46-01э/16 и составляет 85,65 руб./тыс. куб. м.

Таким образом, Службе необходимо было при расчете цены на газ на 2019 год принять в расчет цены, установленные приказами ФАС России от 15.03.2016 № 246/16 и от 30.09.2014 № 222-э/1 в соответствующих размерах соответственно.

При этом ФАС России отмечает, что индексация оптовой цены (с июля на 1,4%) может быть произведена органом регулирования ввиду ежегодной индексации оптовых цен на газ антимонопольным органом. Индексация же тарифов ГРО и ставок ПССУ и ее периодичность проводится ФАС России с учетом различных обстоятельств.

По расчету ФАС России, средняя цена на газ за первое полугодие составила 5 171,12 руб./тыс.м³, за второе полугодие — 5 234,9 руб./тыс.м³. Общие затраты на природный газ составили 784 829,7 тыс. руб.

Таким образом, органом регулирования излишне учтены в составе НВВ МП «КТС» расходы по данной статье в размере 98 527,72 тыс. руб.

На основании вышеизложенного, руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, пунктом 30 Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Признать Службу по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области нарушившей пункты 20, 28, 29 41, 47, 63 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, пункт 53 Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э, при установлении тарифов на тепловую энергию, поставляемую МП «Калининградтеплосеть».

2. Органу исполнительной власти Кировской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в срок до 01.08.2019 устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, а именно:

2.1. Исключить из необходимой валовой выручки МП «Калининградтеплосеть» на 2019 год в соответствии с действующим законодательством экономически необоснованные затраты в общей сумме 227 672,891 тыс. руб., в том числе по статьям:

- «Расходы на сырье и материалы» в размере 8 900,381 тыс. руб.;
- «Расходы на оплату работ и услуг производственного характера,

выполняемых по договорам со сторонними организациями» в размере 4 909,04 тыс. руб.;

- «Расходы по сомнительным долгам» в размере 47 719,03 тыс. руб.;
- «Расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая проценты по ним» в размере 40 116,72 тыс. руб.;
- «Корректировка инвестиционной программы» в размере 27 500 тыс. руб.;
- «Топливо на технологические нужды» в размере 98 527,72 тыс. руб.

2.2. Органу исполнительной власти Калининградской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в срок до 01.08.2019 провести дополнительный анализ экономической обоснованности включения в состав необходимой валовой выручки МП «Калининградтеплосеть» расходов по статьям затрат «Расходы на ремонт основных средств», «Расходы на социальное развитие», и отразить его в экспертном заключении в соответствии с пунктом 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075.

3. По результатам исполнения пункта 2 настоящего предписания органу исполнительной власти Калининградской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения пересмотреть базовый уровень подконтрольных расходов МП «Калининградтеплосеть», тарифы на тепловую энергию, а также величину необходимой валовой выручки МП «Калининградтеплосеть» на 2019-2021 гг. в соответствии с положениями Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, а также Методическими указаниями по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными приказом ФАС России от 13.06.2013 N 760-э.

4. По результатам исполнения пункта 2 настоящего предписания органу исполнительной власти Калининградской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения исключить выявленные (неподтвержденные) экономически необоснованные расходы (доходы) из необходимой валовой выручки МП «Калининградтеплосеть» при установлении тарифов в сфере теплоснабжения на 2019 год в соответствии с действующим законодательством, в том числе с учетом корректного индекса потребительских цен на 2018 год.

5. Об исполнении настоящего предписания органу исполнительной власти Калининградской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в течение 10 рабочих дней с даты принятия решений, указанных в настоящем приказе, письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений органа исполнительной власти Калининградской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, принятие которых предписано настоящим предписанием;

- протоколов заседаний правления органа исполнительной власти Калининградской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, на которых принимались решения, предписанные настоящим предписанием;

- экспертного заключения по делу об установлении тарифов для МП «Калининградтеплосеть», в котором отражены результаты исполнения настоящего предписания.

Место для подписи

С.А. Пузыревский

Исп.Трошина Анна Сергеевна
тел.8(499)755-23-23 вн.088-283