



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

МУП «Водоканал»

\*

ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ ТЕХНОЛОГИИ  
КВАРЦЕВЫХ КРИСТАЛЛОВ»  
(ООО «ТД ТКК»)

\*

АО «ЕЭТП»

\*

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-4711/2021

г. Екатеринбург

18.01.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

— заказчика в лице МУП «Водоканал», — \*

— заявителя в лице ООО «ТД ТКК», — \*

рассмотрев жалобу ООО «ТД ТКК» (\*) с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП «Водоканал» (\*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме 513-ЗК (ЭЛ) на поставку чехлов кварцевых (извещение № 32110883536) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба от ООО «ТД ТКК» (вх. № 01-1252м от 27.12.2021г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП «Водоканал», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме 513-ЗК (ЭЛ) на поставку чехлов кварцевых (извещение № 32110883536), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что его заявке неправомерно было отказано в допуске до участия в настоящей закупке.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать её необоснованной.

Заслушав доводы сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное приказом генерального директора МУП «Водоканал» от 30.06.2021 № 421 и размещенное в Единой информационной системе в версии № 15 30.06.2021г.

30.11.2021г. в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме 513-ЗК (ЭЛ) № 32110883536 на поставку чехлов кварцевых.

09.12.2021 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в запросе котировок, по итогам которой составлен Протокол № 513-ЗК (ЭЛ) от 09.12.2021г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 15.12.2021г.

В соответствии с Протоколом № 513-ЗК (ЭЛ) от 09.12.2021г. заявке подателя жалобы было отказано в допуске до участия в закупке *в связи с несоответствием коммерческого предложения участника закупки условиям извещения о закупке, а именно: в техническом задании допустимы только оригинальные запчасти, артикул №33309, участником предложен эквивалент.*

Не согласившись с указанным решением котировочной комиссии заказчика, представитель заявителя поясняет, что в поданном обществом «ТД ТКК» коммерческом предложении было указано точное наименование товара «Кварцевый чехол 48x2x1512», что соответствует требованиям извещения.

Возражая относительно указанного довода, представители заказчика пояснили, что, учитывая необходимость соблюдения условий взаимодействия приобретаемого оборудования с уже имеющимся, в п.3.1.раздела III извещения № 513-ЗК (ЭЛ) «Техническое задание на поставку чехлов кварцевых» отражено особое условие о том, что поставка эквивалента не допустима. В соответствии с приложенным руководством по эксплуатации системы ультрафиолетовой очистки, имеющейся у заказчика (ТАК 55HP HP L 9-7x2i2 W), должны использоваться только оригинальные запасные части. Вместе с тем, заявителем в коммерческом предложении предложен к поставке товар *(труба кварцевая QCT-UV 48x2x1512, торцы оплавлены ТУ 5932-001-62176241-2013), который не соответствует требованиям заказчика (чехол кварцевый - 48x2x1512 в сборе для бактерицидных ламп Wedeco SLR 32143/4PHP в системе ультрафиолетовой очистки WEDECO тип TAK 55HP L 9-7x2 i2W).*

Заслушав доводы сторон, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком,

применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

Согласно п. 3, 9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 1 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

При этом, в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением:

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование (пп. «б» п. 3 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках).

Извещение о проведении запроса котировок, разрабатываемое и утверждаемое Заказчиком, должно соответствовать требованиям, установленным разделом 7 Положения (п. 10.8.1.2 Положения о закупках).

Согласно пп. 3 п. 7.1.1. Положения о закупках В извещении о закупке указываются следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ (при необходимости).

Также, согласно пп. 3, 15 п. 7.2.1 Положения о закупках в документации о закупке указываются следующие сведения:

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

15) описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в запросе котировок Закупочной комиссией принимается решение о допуске к участию в запросе котировок участника запроса котировок и о признании участника закупки, подавшего заявку на участие в закупке, участником запроса котировок или об отказе в допуске такого участника запроса котировок к участию в запросе котировок в порядке и по основаниям, предусмотренным Положением и извещением о проведении запроса котировок (п.10.8.3.3 Положения о закупках).

В соответствии с ч. «б» пп. 2 п. 6.9 извещения заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать:

2) предусмотренное одним из следующих пунктов согласие участника запроса котировок в электронной форме:

б) на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме и в отношении которого в таком извещении в соответствии с требованиями пункта 3 части 6.1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ содержится указание на товарный знак, на условиях, предусмотренных проектом договора и не подлежащих изменению по результатам проведения запроса котировок в электронной форме.

Согласно техническому заданию извещения заказчиком установлены следующие требования к характеристикам закупаемого товара:

№ п/п	Критерии	Содержание
1	2	3
1.	Основание для заключения договора поставки	Выполнение производственной программы МУП «Водоканал» на 2021 год. Исполнение Плана закупок МУП «Водоканал» на 2021 год. Код ОКПД2: 23.19.21.000 Код ОКВЭД: 23.19
2.	Заказчик (Покупатель)	МУП «Водоканал»

3. Наименование товара, максимальное количество товара, порядок формирования цены договора (максимальная цена за единицу товара, максимальная (начальная) цена договора, расходы, связанные с поставкой товара), требования к качеству товара							
Наименование товара	Количество товара	Единицы измерения	Максимальная цена за единицу товара, с учетом НДС 20%, в руб.	Итого, с учетом НДС 20%, руб.	Требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством РФ о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, потребностям заказчика, или обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика	Информация о стране происхождения товара	
1	Кварцевый чехол 48x2x1512	252	шт	27561,23	6945431,07	Кварцевый чехол-48x2x1512 в сборе для бактерицидных ламп Wedeco SLR 32143/4PHP в системе ультрафиолетовой очистки WEDECO тип TAK 55HP L 9-7x2 i2W, установленной у Заказчика. На основании Инструкции по эксплуатации (Приложение к техническому заданию №1.) <b>допустимы только оригинальные запчасти.</b> Артикул №33309	
<b>Итого:</b>		252			<b>6945431,07</b>		

Комиссией установлено, что условие о недопустимости поставка эквивалента обусловлено требованиями руководства по эксплуатации системы ультрафиолетовой очистки TAK 55HP HP L 9-7x2i2 W,

используемой заказчиком, согласно которому заказчиком должны использоваться только оригинальные запасные части.

Так, в соответствии с положениями пункта 13.2 вышеназванного руководства по эксплуатации среди запасных частей системы ультрафиолетовой очистки содержится позиция «Кварцевый модуль» (Quarzmodul) с указанием номера партии № 33309 аналогичной той, что указана заказчиком в техническом задании.

Согласно предоставленным на заседание Комиссии дополнениям заказчика следует, что понятие «кварцевый модуль» тождественно понятию «кварцевый чехол» и представляет собой неразборное соединение под номером № 33309 в качестве уникальной оригинальной запчасти для УФ систем ТАК 55.

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в запросе котировок Закупочной комиссией принимается решение о допуске к участию в запросе котировок участника запроса котировок и о признании участника закупки, подавшего заявку на участие в закупке, участником запроса котировок или об отказе в допуске такого участника запроса котировок к участию в запросе котировок в порядке и по основаниям, предусмотренным Положением и извещением о проведении запроса котировок (п. 7.3 извещения).

Согласно данным, предоставленным на заседании Комиссии представителями заказчика, в составе своей заявки обществом «ТД ТКК» было сделано следующее коммерческое предложение:

п/п	Наименование показателя	Значение				
		Наименование Товара	Указать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в закупочной документации, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика)  (Соответствие стандартам, СП, СНИПам, ГОСТам, ТУ, ...)*, наименование страны происхождения поставляемых товаров.	Количество товара (штуки)	Цена за единицу товара (с учетом НДС- 20%, в руб.)	Цена договора (лота), с учетом НДС-20% в руб.
1.	Наименование и объем поставляемого товара	Кварцевый чехол 48x2x1512	<b>QCT-UV 48x2x1512 труба кварцевая, торцы оплавлены ТУ5932-001-62176241-2013, Россия</b>	252	24 000,00	6 048 000,00

Таким образом, подателем жалобы в составе своей заявки было сделано предложение к поставке трубы кварцевой QCT-UV 48x2x1512, торцы оплавлены ТУ 5932-001-62176241-2013, что не соответствует требованиям извещения № 513-ЗК (ЭЛ), в котором содержится требование к поставке чехла кварцевого-48x2x1512 в сборе для бактерицидных ламп Wedeco SLR 32143/4PHP в системе ультрафиолетовой очистки WEDECO тип ТАК 55HP L 9-7x2 i2W, установленной у Заказчика.

ООО «ТД ТКК» в рассматриваемой жалобе не обжалует положения закупочной документации в части установления требований к закупаемому товару (недопустимость поставка эквивалента).

Согласно ч. 13 ст. 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

В связи с изложенным, Комиссия Свердловского УФАС России нарушений в действиях котировочной комиссии не обнаружила.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ООО «ТД ТКК» признать необоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице МУП «Водоканал» нарушений Закона о закупках не выявлено.
4. Заказчику в лице МУП «Водоканал», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

\*