

Исх. № 296/19

дата: 08.04.2019 г.

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы

по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

От кого: ООО «ТЕСТИКО»

426077, г. Ижевск, ул. Пушкинская, 157-33

Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок.

1. **Заказчик:** Федеральное автономное учреждение «Главное управление государственной экспертизы» (ФАУ «Главгосэкспертиза России»)

Место нахождения Заказчика: 101000, Москва, Фуркасовский пер., д.б..

Почтовый адрес Заказчика: 101000, Москва, Фуркасовский пер., д.б.

Номер контактного телефона Заказчика: +7 (495) 625-9595

2. **Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «ТЕСТИКО», **ИНН:** 1832113537. **Адрес:** 426077, Российская Федерация, Респ. Удмуртская, г. Ижевск, ул. Пушкинская, 157, 33; **телефон:** 89226850195; **e-mail:** altrufanova@mail.ru; **контактное лицо:** Бочкарев Александр Александрович.

3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru

4. **Номер извещения:** № 31907425076

Предмет запроса предложений: Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № ЗПЭФ-01/2019 на выполнение работ по созданию внутреннего интернет-сайта ФАУ «Главгосэкспертиза России»

Дата опубликования извещения о проведении запроса котировок: 17.01.2019 г.

5. **Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закон №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», которые, по мнению Заявителя, нарушены:**

14.02.2019 г. ООО "ТЕСТИКО" (ИНН:1832113537, ОГРН:1131832006228) направило в УФАС по г. Москве жалобу на действия ФАУ «Главгосэкспертиза России» (ИНН:7707082071, ОГРН:1027700133911), исходящий номер 222/19. В результате, было возбуждено дело No 1-00-374/77-19 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров. 21.02.2019 по данному делу было вынесено решение:

1. Признать жалобу ООО «ТЕСТИКО» (ИНН:1832113537, ОГРН:1131832006228) на действия ФАУ «Главгосэкспертиза России» (ИНН:7707082071, ОГРН:1027700133911) (далее в тексте "Заказчик") при проведении Закупки обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Также, в предписании к данному решению числился пункт: "Заказчику пересмотреть поданные заявки на участие в Закупке с учетом решения Комиссии от 21.02.2019 по делу № 1-00-374/77-19."

Заказчик, выполняя предписания данного решения, опубликовал новый протокол рассмотрения вторых частей заявок № ЗПЭФ-01/2019 от 04.04.2019, в котором не принял в качестве подтверждения опыта участника закупки один из представленных договоров с комментарием *"Договор №3 на "техническую поддержку и сопровождение" не соответствует требованиям документации о закупке"* (Приложение №1 к протоколу).

Заказчик в протоколе рассмотрения заявок не указывает номер и дату договора. Исходя из формулировки, можно лишь догадаться, что речь идет о договоре, указанном под порядковым номером 3 в таблице с перечнем всех представляемых к рассмотрению договоров, а именно: договор №871-Иж от 30.06.2018 г., заключенный между ООО «ТЕСТИКО» и ООО «ЭнергоЛайн». Пункт 1.1. вышеуказанного договора гласит, что «Заказчик поручает, а Исполнитель принимает на себя выполнение следующих работ: «Техническая поддержка и сопровождение "Системы ведения договоров" / "Системы учета трудозатрат" и СЭД «Directum».

Закупочная документация описывает критерии оценки договоров следующими пунктами:

Под успешным опытом выполнения работ (оказанию услуг) сопоставимого характера понимается наличие у участника закупки договоров (контрактов), отвечающих следующим условиям:

- заключен в период с 01.01.2014 г. и до даты подачи заявок на участие в закупке;
- предметом договора (контракта) являются работы (услуги) по:
 - организационному и методическому **сопровождению** создания внутреннего интернет-сайта (Портала) и/или
 - разработка корпоративных информационных порталов (сайтов), включающих в себя систему внутреннего документооборота и /или
 - апробация и внедрение информационных порталов с количеством пользователей не менее 1 000;
- сумма договора (контракта) не менее 50% от начальной (максимальной) цены договора (лота).

Согласно пункту 2.2.1.Технического задания, являющемуся неотъемлемым приложением к договору №871-Иж от 30.06.2018 г., «предполагается не только доработать уже имеющиеся возможности СВД/СУТ....., но и **разработать принципиально новые функции СВД/СУТ**».

ООО "ТЕСТИКО" прикладывало в дополнение к жалобе приложение с подробным обоснованием соответствия данному критерию каждого из приложенных к заявке договоров.

Таким образом, договор, который не принят заказчиком к рассмотрению, полностью подходит под описание критериев оценки.

В связи с неприятием к рассмотрению данного договора ООО "ТЕСТИКО" был присужден балл 30, вместо максимального 50 по данному критерию, что повлекло за собой победу другого участника закупки с перевесом в 7.76 балла.

Просим заметить, что в решении по делу No 1-00-374/77-19 УФАС по г. Москве уже упоминалось, что *"действия Заказчика в принципе направлены на изначальное обеспечение победы в закупочной процедуре конкретному участнику."*

Ранее, в первом рассмотрении заявок, Заказчик не принял 5 из 5 договоров ООО "ТЕСТИКО" с формулировкой: *«Представлены сведения о 5 договорах. Данные договоры, по предмету договора, не соответствуют требованиям документации о закупке».*

Просим:

Пересмотреть результаты рассмотрения заявок в запросе предложений на выполнение работ по созданию внутреннего интернет-сайта ФАУ «Главгосэкспертиза России», допустить представленные ООО «ТЕСТИКО» договоры к рассмотрению и зачету.

Просим обратить внимание, что продление срока подачи заявок на данный запрос предложений может повлечь за собой отмену Заказчиком закупки, как случилось с закупкой №31806937852, когда жалоба Участника закупки была удовлетворена, однако впоследствии Заказчик просто отменил закупку.

Приложение:

Анализ представленных ООО «ТЕСТИКО» договоров в рамках заявки на участие в запросе предложений на выполнение работ по созданию внутреннего интернет-сайта ФАУ «Главгосэкспертиза России».

Директор ООО «ТЕСТИКО»

Бочкарев Александр Александрович

Подписано ЭЦП

Приложение 1

Список требований к договорам:

«Под успешным опытом выполнения работ (оказанию услуг) сопоставимого характера понимается наличие у участника закупки договоров (контрактов), отвечающих следующим условиям:

- заключен в период с 01.01.2014 г. и до даты подачи заявок на участие в закупке;
- предметом договора (контракта) являются работы (услуги) по:
 - организационному и методическому сопровождению создания внутреннего интернет-сайта (Портала) и/или
 - разработка корпоративных информационных порталов (сайтов), включающих в себя систему внутреннего документооборота и /или
 - апробация и внедрение информационных порталов с количеством пользователей не менее 1 000;
- сумма договора (контракта) не менее 50% от начальной (максимальной) цены договора (лота).»

Договор №203z-69/2018 от 07 июля 2018 между ООО «Изыскатель» и ООО «Тестико».

Договор от 07 июля 2018.

Срок выполнения работ до 31 декабря 2018.

Таким образом, получается, что выполнено первое условие – договор заключен и исполнен с период с 2014 года по дату подачи заявки.

Сумма договора: 10 100 000 р (НДС не облагается). Данная сумма должна быть не менее 50% от начальной максимальной цены тендерного конкурса. НМЦ – 10 208 333,33 р без НДС. 50% от этой суммы – 5 104 166,67р.

Сумма договора превышает на 4 995 833,33 р.

Данный факт говорит о соответствии данного договора ценовому условию.

Данный договор предусматривает разработку системы документооборота для ООО «Изыскатель», и в аннотации отмечено, что «система создается для автоматизации процессов взаимодействия отдельных отделов между собой, предоставляя возможность обмениваться документами и прочими информационными данными...»

Уже из аннотации и названия следует, что целью создания системы была именно оптимизация внутреннего документооборота внутри компании, т.е. является корпоративным порталом, что в полной мере подтверждает тот факт, что данный договор соответствует пункту «разработка корпоративных информационных порталов (сайтов), включающих в себя систему внутреннего документооборота» из условий, которые предъявляются к договорам участника тендерного конкурса.

Также данный факт подтверждает описание назначения системы, которое указано в п.2.3. «Система должна стать инструментом информационной поддержки организационно-управленческих процессов, эффективного управления и использования информационных ресурсов, формирования среды профессионального общения для работников.»

И описание основных задач:

«Основные задачи Системы.

* Организация совместной работы с документами.»

Данные пункты подтверждают, что сайт является корпоративным, так как создан для нужд одной компании, а основная задача подтверждает, что в данной системе реализован функционал внутреннего документооборота.

П.2.3. также указывает на то, что данный портал является внутренним, а тот факт, что данный портал создавало ООО «Тестико» подтверждает, что он соответствует требованиям в части формулировки «организационное и методическое сопровождение создания». Данный портал был создан ООО «Тестико» без привлечения сторонних организаций.

Так как в условиях присутствует фраза «и/или», это предполагает соблюдение одного из условий, а не соблюдение всех условий одновременно, поэтому считаем, что данный договор полностью соответствует заявленным требованиям.

Договор №212z-75/2018 между ООО «Изыскатель» и ООО «ТЕСТИКО»

Договор от 11 сентября 2018.

Срок выполнения работ до 31 декабря 2018.

Таким образом, получается, что выполнено первое условие – договор заключен и исполнен с период с 2014 года по дату подачи заявки.

Сумма договора: 8 780 000 р (НДС не облагается). Данная сумма должна быть не менее 50% от начальной максимальной цены тендерного конкурса. НМЦ – 10 208 333,33 р без НДС. 50% от этой суммы – 5 104 166,67р.

Сумма договора превышает на 3 675 833,33 р.

Данный факт говорит о соответствии данного договора ценовому условию.

В договоре указаны цели и назначение данной системы, откуда следует, что данный портал также является корпоративным:

П.3.1. «Портал предназначен для: 1.Обеспечения сотрудников информацией о деятельности Компании...;2. Автоматизации подачи сервисных заявок в соответствующие отделы; 3. Обеспечения обратной связи от сотрудников».

Данные пункты указывают на то, что в рамках портала будет проходить документооборот (п.2.).

П.3.2. «Цели. Основной целью системы является создание единой корпоративной среды с удобным интерфейсом использования»

Данная цитата указывает на то, что портал является корпоративным. Что подтверждается в п.4 «Характеристики объекта автоматизации» следующей фразой «автоматизируются процессы, осуществляемые сотрудниками Заказчика через интернет посредством установленных на рабочих местах браузеров».

Что также говорит о том, что данный сайт корпоративный, а значит есть соответствие условию договора в части «организационное и методическое сопровождение созданию внутреннего интернет сайта».

П.5.3.36 содержит в себе список внутренних документов, которые участвуют во внутреннем документообороте. Это является прямым доказательством того, что данная система соответствует условию «разработка корпоративных информационных порталов, включающих в себя систему внутреннего документооборота».

Так как в условиях присутствует фраза «и/или», это предполагает соблюдение одного из условий, а не соблюдение всех условий одновременно, поэтому считаем, что данный договор полностью соответствует заявленным требованиям.

Договор №871-Иж от 30 июня 2018 между ООО «ЭнергоЛайн» и ООО «Тестико».

Договор от 07 июля 2018.

Срок выполнения работ до 01 декабря 2018.

Таким образом, получается, что выполнено первое условие – договор заключен и исполнен с период с 2014 года по дату подачи заявки.

Сумма договора: 9 100 000 р (НДС не облагается). Данная сумма должна быть не менее 50% от начальной максимальной цены тендерного конкурса. НМЦ – 10 208 333,33 р без НДС. 50% от этой суммы – 5 104 166,67р.

Сумма договора превышает на 3 995 833,33 р.

Данный факт говорит о соответствии данного договора ценовому условию.

В п.2.1.1. «Назначение систем СВД/СУТ» указано, что «система Ведения Договоров представляет собой информационное решение, предназначенное для автоматизации работ с договорной документацией ООО «ЭнергоЛайн», ведения реестров договоров, проведения согласования договоров, формирования сводной отчетности».

Данный пункт показывает, что договор соответствует условиям конкурса, в части «разработка корпоративных информационных порталов, включающих в себя систему внутреннего документооборота».

П.2.1.2. «Назначение системы СЭД «Directum» содержит следующее описание «СЭД «Directum» представляет собой систему электронного документооборота и управления взаимодействием, нацеленную на повышение эффективности работы всех сотрудников организации в разных областях их совместной деятельности.» что является подтверждением соответствия договора условиям конкурса в части: «организационное и методическое сопровождение созданию внутреннего интернет сайта»

Так как в условиях присутствует фраза «и/или», это предполагает соблюдение одного из условий, а не соблюдение всех условий одновременно, поэтому считаем, что данный договор полностью соответствует заявленным требованиям.

Договор №912-Иж от 08 августа 2018 между ООО «ЭнергоЛайн» и ООО «Тестико».

Договор от 08 августа 2018.

Срок выполнения работ до 31 декабря 2018.

Таким образом, получается, что выполнено первое условие – договор заключен и исполнен с период с 2014 года по дату подачи заявки.

Сумма договора: 9 900 000 р (НДС не облагается). Данная сумма должна быть не менее 50% от начальной максимальной цены тендерного конкурса. НМЦ – 10 208 333,33 р без НДС. 50% от этой суммы – 5 104 166,67р.

Сумма договора превышает на 4 795 833,33 р.

Данный факт говорит о соответствии данного договора ценовому условию.

П.1.4. «Цели создания системы» имеет следующее содержание:

Целями создания КИСУ являются:

- * формирование интегрированной информационной среды, обеспечивающей автоматизированную поддержку информационных процессов деятельности ООО «ЭнергоЛайн»;
- * сокращение объемов трудоемких рутинных операций, связанных с обменом информацией и выполняемых на всех этапах работы с документацией;
- * сокращение сроков и повышение качества проведения технологических процессов, а также подготовки и оформления документов;

Все эти пункты сразу указывают на то, что данный договор соответствует условиям конкурса в части требований: «организационное и методическое сопровождение созданию внутреннего интернет сайта» и «разработка корпоративных информационных порталов, включающих в себя систему внутреннего документооборота» так как данная система создана для внутреннего пользования ООО «ЭнергоЛайн» и содержит в себе систему внутреннего документооборота.

Так как в условиях присутствует фраза «и/или», это предполагает соблюдение одного из условий, а не соблюдение всех условий одновременно, поэтому считаем, что данный договор полностью соответствует заявленным требованиям.

Договор №6/к от 01.10.2018 между БУЗ УР «РМИАЦ МЗ УР» и ООО «Тестико»

Договор выполнен 17.12.2018

Таким образом, получается, что выполнено первое условие – договор заключен и исполнен с период с 2014 года по дату подачи заявки.

Сумма договора: 8 648 000 р (НДС не облагается). Данная сумма должна быть не менее 50% от начальной максимальной цены тендерного конкурса. НМЦ – 10 208 333,33 р без НДС. 50% от этой суммы – 5 104 166,67р.

Сумма договора превышает на 3 543 833,33 р

Данный факт говорит о соответствии данного договора ценовому условию.

Данная система разработана для внутреннего использования сотрудниками медицинских учреждений Удмуртской Республики, в систему нет доступа сторонним людям, это подтверждает, что данная система является внутренним интернет сайтом.

Это также подтверждается п.2. «Назначение и цели создания системы» технического задания, где написано следующее «СИСТЕМА «ЭМК МО» предназначена для использования структурными подразделениями государственных медицинских организаций УР,...» т.е. даже на уровень ТЗ предполагается, что никто кроме сотрудников медицинских организаций не может пользоваться данной системой. Что подтверждает, что данный договор полностью соответствует условиям конкурса в части «организационное и методическое сопровождение созданию внутреннего интернет сайта»

В п.2.1. «Назначение системы» написано следующее: «система предназначена для решения следующих задач:... - обеспечение информационного взаимодействия информационных ресурсов медицинских организаций с региональными информационными ресурсами РМИС УР в части передачи введенной медицинской документации на региональный уровень, а также просмотра медицинской документации, созданной другими медицинскими организациями в рамках оказания медицинской помощи, включая получение результатов проведенных консультаций». В данном пункте описано требование по внутреннему документообороту.

Данная система создана для постоянного взаимодействия как отделений внутри медицинского учреждения, так и взаимодействия между медицинскими организациями. Взаимодействие происходит путем документооборота между субъектами.

Данный пункт показывает, что договор соответствует условиям конкурса в части «разработка корпоративных информационных порталов, включающих в себя систему внутреннего документооборота»

Так как в условиях присутствует фраза «и/или», это предполагает соблюдение одного из условий, а не соблюдение всех условий одновременно, поэтому считаем, что данный договор полностью соответствует заявленным требованиям

Проведя анализ содержания договоров на предмет соответствия их условиям конкурса можно констатировать, что каждый из пяти договоров, предоставленных ООО «Тестико» для участия в запросе предложений, в полной мере соответствует условиям, которые были выставлены заказчиком. В связи с этим считаем неправомерным отказ учитывать данные договоры при подсчете баллов.