



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ  
по жалобе № 066/01/18.1-4218/2022

г. Екатеринбург

09.01.2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

– заказчика в лице Екатеринбургского муниципального предприятия водопроводно-канализационного хозяйства – \*

– заявителя в лице ООО «Строительная Экспресс-Лаборатория» – \*

рассмотрев жалобу ООО «Строительная Экспресс-Лаборатория» (вх. № 15402-ЭП/22 от 22.12.2022 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Екатеринбургского муниципального предприятия водопроводно-канализационного хозяйства Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по определению соответствия асфальтобетона и асфальтобетонных смесей нормам технической документации (извещение № 32211956268), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Строительная Экспресс-Лаборатория» (вх. № 15402-ЭП/22 от 22.12.2022 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Екатеринбургского муниципального предприятия водопроводно-канализационного хозяйства Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках) при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по определению соответствия асфальтобетона и асфальтобетонных смесей нормам технической документации (извещение № 32211956268), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам, изложенным в жалобе ООО «Строительная Экспресс-Лаборатория», извещение запроса котировок в электронной форме (извещение № 32211956268) составлено с нарушениями Закона о закупках в части установления заказчиком избыточного требования, а именно: наличие у исполнителя заключаемого по результатам закупки договора аттестата аккредитации в области «Безопасность автомобильных дорог», выданного Федеральной службой по аккредитации и внесенный в реестр аккредитованных лиц.

Представитель заказчика с вышеуказанными доводами не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее по тексту – Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи

3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное приказом генерального директора МУП «Водоканал» от 30.09.2022 г. № 718 и размещенное в единой информационной системе в редакции № 19 от 30.09.2022 г.

15.12.2022 г. в Единой информационной системе (далее по тексту – ЕИС) размещено извещение запроса котировок в электронной форме № 32211956268 (версия № 3) на оказание услуг по определению соответствия асфальтобетона и асфальтобетонных смесей нормам технической документации.

Начальная (максимальная) цена договора 4 950 000.00 руб.

Для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона (ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках).

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу п. 10.8.1.1 раздела 10.8 «Порядок проведения открытого запроса котировок» Положения о закупках заказчик размещает в ЕИС извещение о проведении запроса котировок не менее чем за 5 (пять) рабочих дней до дня истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок. При этом, извещение о проведении запроса котировок, разрабатываемое и утверждаемое заказчиком, должно соответствовать требованиям, установленным разделом 7 Положения (п. 10.8.1.2 раздела 10.8 «Порядок проведения открытого запроса котировок» Положения о закупках).

На основании п. 7.1.1 раздела 7 «Содержание извещения о конкурентной закупке и документации о конкурентной закупке» Положения о закупках, извещении о закупке указываются, в том числе, иные сведения, определенные Положением о закупке.

Пунктом 5 раздела III «Условия договора» извещения запроса котировок в электронной форме (версия № 3) установлено следующее требование к исполнителю договора:

1. «Лаборатория исполнителя должна соответствовать требованиям ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 и иметь свидетельство об аттестации или аттестат аккредитации испытательной лаборатории».

Согласно озвученной на заседании Комиссии позиции представителя заказчика, а также письменным пояснениям, представленным к материалам дела, в ходе осуществления закупки путем проведения рассматриваемого запроса котировок в электронной форме заказчиком принято решение о внесении изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, в том числе, в части требования к исполнителю, установление которого выступает предметом рассмотрения жалобы в контрольном органе. Извещение закупочной процедуры в версии № 3 с изменениями размещено в ЕИС – 26.12.2022 г.

При этом, представители заявителя в ходе рассмотрения доводов жалобы под аудио-протоколирование пояснили, что извещение запроса котировок в электронной форме в редакции от 26.12.2022 г. с внесенными в него изменениями является корректным и не нарушает права и законные интересы заявителя.

На основании вышеуказанного, Комиссия приходит к выводу об отсутствии в действиях заказчика нарушений Закона о закупках в части установления требований к исполнителю заключаемого по результатам закупки договора.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Строительная Экспресс-Лаборатория» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства, оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*