

Орловское  
УФАС России  
Вх № 1058

Исх. №7  
от 19.02.2021

№ 9.02.2021 листак  
201  
Кому: Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Орловской области  
Адрес: 302028, г. Орел, ул. Салтыкова –Щедрина, д. 21

От кого: Общество с ограниченной ответственностью «АЗИМУТ»  
Адрес: 302040, г. Орел, ул. 8 Марта, д. 8, пом. 239

### Жалоба на действия заказчика, конкурсной, аукционной комиссии.

**Заказчик:** Муниципальное казённое учреждение «Управление коммунальным хозяйством города Орла»  
**Адрес:** 302020, г. Орёл, Наугорское шоссе, д. 27а  
**Состав контрактной службы:** Москвичев А.В., Косарева Ю.В., Пашковская И.Ю., Глоденко А.Ю.,  
Лазарев А.В., Доронина С.Е., Борисова Л.Н., Дмитриев М.В., Соловьева Т.С., Полякова Н.С.

**Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «АЗИМУТ» ИНН 5753073649, адрес: 302040, г. Орел,  
ул. 8 Марта, д. 8, пом. 239, тел. +7 919 262 00 91, e-mail: [azimut.ob@yandex.ru](mailto:azimut.ob@yandex.ru).

**Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:**  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**Номер извещения:** № 0154300014621000016

**Наименование открытого аукциона:** Оказание услуг по содержанию остановочных павильонов  
общественного транспорта в городе Орле (в рамках содержания автомобильных дорог)

**Дата опубликования извещения о проведении открытого аукциона:** 29.01.2021 г.

**Обжалуемые действия Заказчика, Аукционной комиссии с указанием норм Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» которые, по мнению Заявителя нарушены:** неправомерное обоснование принятого решения о несоответствии заявки ООО «АЗИМУТ».

#### Доводы жалобы:

12.02.2021 года состоялся открытый аукцион на электронной площадке <http://www.etp-ets.ru>, последнее ценовое предложение было подано ООО «АЗИМУТ».

17.02.2021 года был вынесен протокол подведения итогов электронного аукциона №0154300014621000016, в котором решением единой комиссии о несоответствии заявки требованиям документации об аукционе ООО «АЗИМУТ», **не соответствует.**

Причины несоответствия: На основании пункта 2 части 6 статьи 69 Закона в связи с несоответствием участника аукциона требованиям части 1 статьи 31 Закона. Пунктом 1.21 раздела III документации об аукционе установлено, что банковская гарантия, предоставляемая в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, должна соответствовать статьям 44, 45 Закона.

В качестве обеспечения заявки на участие в аукционе участником предоставлена банковская -



гарантия от 09.02.2021 года № 1866531, выданная ПАО «Совкомбанк» на сумму 27 058,48 рублей.

В нарушение части 2 статьи 45 Закона установлено следующее. Условиями данной банковской гарантии предусмотрено, что уплатой Суммы Гарантии **безусловно ограничиваются** все обязательства гаранта перед бенефициаром (пункт 8). Также в гарантии отражено, что в случае просрочки уплаты Гарантом Бенефициару денежной суммы, подлежащей уплате по требованию Бенефициара, Гарант уплачивает Бенефициару неустойку в размере 0,1% денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый день просрочки, начиная со дня, следующего за последним днем срока выплаты по гарантии (пункт 9).

В силу положений п. 2 ст. 377 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), ответственность гаранта перед бенефициаром за невыполнение или ненадлежащее выполнение обязательства по гарантии не ограничена суммой, на которую выдана гарантия, если в гарантии не предусмотрено иное.

Таким образом, положения гражданского законодательства предусматривают возможность ограничения ответственности банка перед заказчиком суммой, на которую выдана гарантия, в случае прямого указания на ограничение выплат в тексте выданной гарантии.

При этом, в силу п. 3 ч. 2 ст. 45 Закона банковская гарантия должна содержать условие об обязанности гаранта уплатить заказчику неустойку в размере 0,1 процента денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый день просрочки.

Исходя из системного толкования положений ч. 2 ст. 45 Закона и п. 2 ст. 377 ГК РФ в целях обеспечения права заказчика на получение всех выплат в случае неисполнения его контрагентом обязательств, а также в случае неисполнения банком обязательств по своевременной выплате суммы обеспечения, представленная банковская гарантия должна содержать условия о праве Заказчика на получение неустойки за неисполнение банком обязательств по выплате денежных средств и при этом не должна содержать условия, ограничивающие указанное право.

Из буквального толкования пункта 8 банковской гарантии следует, что все выплаты гаранта, включая неустойки, предусмотренные данной гарантией, безусловно ограничены указанной суммой, что исключает возможность Заказчика получить неустойку за нарушение обязательств гарантом в случае, если требуемые выплаты вместе с названной неустойкой превышают сумму, на которую выдана названная гарантия.

Таким образом, Заказчик лишен возможности получить неустойку, предусмотренную пунктом 9 банковской гарантии, в случае, если за неисполнение Заявителем его обязательств банк будет обязан выплатить всю сумму, предусмотренную рассматриваемой гарантией и указанная сумма вместе с предусмотренной неустойкой превысит сумму гарантии.

Ввиду изложенного, несмотря на то обстоятельство, что в пункте 9 банковской гарантии от 09.02.2021 года № 1866531 содержится условие о выплате банком-гарантом бенефициару неустойки в размере 0,1 процента от суммы, подлежащей уплате за каждый день просрочки, в случае нарушения им сроков выплат по гарантии, исходя из буквального толкования данного пункта в его взаимосвязи с пунктом 8 банковской гарантии следует, что в случае наступления одновременно гарантийных обязательств, требующих выплаты всей суммы обеспечения, и неустойки, предусмотренной пунктом 9 гарантии, бенефициар лишается возможности получения этой неустойки ввиду ограничения ответственности банка-гаранта суммой обеспечения.

В нарушение пункта 1.21 раздела III документации об аукционе, части 8.2 статьи 45 Закона, постановления Правительства РФ от 08.11.2013 № 1005 «О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» банковская гарантия не содержит права



заказчика представлять на бумажном носителе или в форме электронного документа требование об уплате денежной суммы по банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения заявки, в размере обеспечения заявки, установленном в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, **в случаях, установленных частью 15 статьи 44** Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**Данная банковская гарантия №1866531 от 09.02.2021 года**, выданная ПАО «Совкомбанк» на сумму 27 058,48 рублей предоставлялась в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе на электронной площадке. Тем самым оператором электронной площадки <http://www.etp-ets.ru> данная заявка была проверена и допущена к участию в электронном аукционе, согласно требованиям ч. 3 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ.

Также сообщаем, что ранее предоставляли данному Заказчику аналогичную банковскую гарантию, выпущенную ПАО «Совкомбанк» (копию прилагаем) в качестве обеспечения заявки на участие в электронном аукционе №0154300014620000489. При этом Заказчик принял данную банковскую гарантию и возражений с его стороны не поступало. В дополнение к этому хотим предоставить копии банковских гарантий на обеспечение заявок на участие в электронных аукционах №0154300014620000665, №0154300014620000761 выпущенных ПАО «Совкомбанк» нашему партнеру, которые данный Заказчик также принял их и возражений не имел.

ПАО «Совкомбанк» выдает стандартные банковские гарантии в качестве обеспечения заявки на участие, в соответствии с Законодательством Российской Федерации.

Таким образом, решение единой комиссии о несоответствии требованиям документации об аукционе являются неправомерными. Заказчик по непонятным причинам не придерживается единого стандарта рассмотрения заявок.

#### ПРОШУ:

Признать незаконными действия аукционной комиссии по отношению ООО «АЗИМУТ» в открытом электронном аукционе №0154300014621000016.

Приостановить процедуру рассмотрения заявок, отменить протоколы, составленные в ходе рассмотрения заявок, отменить протоколы подведения итогов.

Обязать Заказчика допустить ООО «АЗИМУТ» к заключению контракта.

#### Приложения:

1. Протокол подведения итогов электронного аукциона №0154300014621000016
2. Банковская гарантия №1866531 от 09.02.2021 г
3. Банковская гарантия №1832720 от 21.12.2020 г
4. Банковская гарантия №1725016 от 26.08.2020 г
5. Банковская гарантия №1837400 от 25.12.2020 г.

Генеральный директор ООО «АЗИМУТ» \_\_\_\_\_ **В. А. Крученков**

