



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-1189/2023

г. Екатеринбург

17.04.2023г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

- заказчика в лице ГАУЗ СО «Качканарская ЦГБ»,
- заявителя в лице АО «Виру-Екатеринбург»,

рассмотрев жалобу АО «Виру-Екатеринбург» (620100, г. Екатеринбург, Сибирский тракт, стр. 49) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Качканарская ЦГБ» (624350, Свердловская обл., г. Качканар, ул. Свердлова, д. 42/1) Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку лекарственных препаратов для проведения противоопухолевой терапии для нужд ГАУЗ СО "Качканарская ЦГБ" (извещение № 32312260175) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба АО «Виру-Екатеринбург» (вх. № 7675-ЭП/23 от 07.04.2023 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Качканарская ЦГБ» Закона о закупках при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку лекарственных препаратов для проведения противоопухолевой терапии для нужд ГАУЗ СО "Качканарская ЦГБ" (извещение № 32312260175), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заказчиком нарушены нормы действующего законодательства при описании объекта закупки в части объединения в один лот лекарственного средства с международным непатентованным наименованием (далее - МНН), в рамках которого отсутствуют зарегистрированные в установленном порядке аналогичные по лекарственной форме и дозировке лекарственные средства с иными лекарственными средствами. .

Заслушав доводы представителей заявителя, заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц

процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг ГАУЗ СО «Качканарская ЦГБ» (далее по тексту - Положение) утвержденного наблюдательным советом ГАУЗ СО «Качканарская ЦГБ» и размещенного в единой информационной системе 31.03.2023г. в редакции № 11.

05.04.2023г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32312260175 на поставку лекарственных препаратов для проведения противоопухолевой терапии для нужд ГАУЗ СО "Качканарская ЦГБ".

Начальная (максимальная) цена договора 4 158 597,62 руб.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения, в том числе:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости).

Аналогичные требования содержатся в п. 78 Положения.

Согласно ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей,

промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Аналогичные требования содержатся в п. 75 Положения.

Частью 5 извещения определено описание объекта закупки:

№ п/п	Требования заказчика по наименованию, характеристике поставляемого товара	Ед. изм.	Кол-во товара в ед. изм.
1	<i>Международное непатентованное наименование /группировочное/ химическое наименование:</i>	Упак.	12
	Абиратерон		
	<i>Лекарственная форма:</i>		
	таблетки		
	<i>Дозировка лекарственного препарата:</i>		
	250 мг, 120 шт. - банки (1) - пачки картонные		
2	<i>Международное непатентованное наименование /группировочное/ химическое наименование:</i>	Упак.	80
	Карбоплатин		
	<i>Лекарственная форма:</i>		
	концентрат для приготовления раствора для инфузий		
	<i>Дозировка лекарственного препарата:</i>		
	10 мг/мл, 15 мл - флаконы (1) - пачки картонные		
3	<i>Международное непатентованное наименование /группировочное/ химическое наименование:</i>	Упак.	50
	Карбоплатин		
	<i>Лекарственная форма:</i>		
	концентрат для приготовления раствора для инфузий		
	<i>Дозировка лекарственного препарата:</i>		
	10 мг/мл, 45 мл - флаконы (1) - пачки картонные		
4	<i>Международное непатентованное наименование /группировочное/ химическое наименование:</i>	Упак.	10
	Цисплатин		
	<i>Лекарственная форма:</i>		
	концентрат для приготовления раствора для инфузий		
	<i>Дозировка лекарственного препарата:</i>		
	0.5 мг/мл, 100 мл - флаконы темного стекла (1) - пачки картонные		
5	<i>Международное непатентованное наименование /группировочное/ химическое наименование:</i>	Упак.	10
	Цисплатин		
	<i>Лекарственная форма:</i>		

	концентрат для приготовления раствора для инфузий		
	<i>Дозировка лекарственного препарата:</i>		
	0.5 мг/мл, 20 мл - флаконы (1) - пачки картонные		
6	<i>Международное непатентованное наименование /группировочное/ химическое наименование:</i>	Упак.	6
	Алектиниб		
	<i>Лекарственная форма:</i>		
	капсулы		
	<i>Дозировка лекарственного препарата:</i>		
	150 мг, 8 шт. - блистеры (28) - пачки картонные		
7	<i>Международное непатентованное наименование /группировочное/ химическое наименование:</i>	Упак.	20
	Пеметрексед		
	<i>Лекарственная форма:</i>		
	лиофилизат для приготовления концентрата для приготовления раствора для инфузий		
	<i>Дозировка лекарственного препарата:</i>		
	500 мг, - флакон (1) - пачка картонная		
8	<i>Международное непатентованное наименование /группировочное/ химическое наименование:</i>	Упак.	30
	Фулвестрант		
	<i>Лекарственная форма:</i>		
	раствор для внутримышечного введения		
	<i>Дозировка лекарственного препарата:</i>		

Согласно сведениям, содержащимся в государственном реестре лекарственных средств, препарат МНН Алектиниб зарегистрирован и допущен к медицинскому применению с формой выпуска: капсулы, 150 мг, 8 шт. - блистеры (28) - пачки картонные только – ТН Алеценза, производства — (Ф. Хоффманн-Ля Рош Лтд., ЛП-№(000150)-(РГ-RU)-170323), в качестве единственного производителя.

Вместе с тем, требования в части неправомерного объединения в один лот лекарственных средств с МНН, которые не имеют зарегистрированных на территории Российской Федерации аналогов по форме выпуска и дозировке и производятся единственным производителем, относятся к заказчикам, осуществляющим закупочную деятельность в рамках Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и подпадающим под действие данного законодательства.

Таким образом, ввиду того, что заказчик подпадает под регулирование положений Закона о закупках, установленные в техническом задании требования не являются нарушением Закона о закупках.

На заседании комиссии представитель заказчика пояснил, что предметом данного лота являются лекарственные препараты для проведения противоопухолевой терапии. Все позиции лота имеют технологическую и функциональную связь и коды общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности. В ходе подготовки закупочной документации Заказчиком был проведен анализ рынка, в рамках данного анализа установлено, что на российском рынке достаточное количество поставщиков, которые могут осуществить поставку товара, в соответствии потребностью Заказчика. По данным реестра договоров ЕИС только за последние 2 месяца поставку лекарственного препарата «Алеценза» на российском рынке осуществляли не менее 10-ти разных поставщиков.

Кроме того, по состоянию на 13.04.2023 года на данную закупку, по сведениям электронной торговой площадки РТС-Тендер, подано 3 заявки, что подтверждает факт наличия возможности поставки всех лекарственных препаратов по данному лоту.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что довод заявителя является необоснованным. Доказательств обратного Комиссии не представлено.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу АО «Виру-Екатеринбург» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «Качканарская ЦГБ» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Качканарская ЦГБ» предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.