

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр.1
e-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель Общество с ограниченной ответственностью
«ТрансКомплекс-К» (ООО «ТрансКомплекс-К»)

Заказчик Государственное автономное учреждение
Культуры г. Москвы «Парк «Зарядье»
Г
Л

Сведения о закупке открытый конкурс в электронной форме
на оказание услуг по летней уборке территории
ГАУК г. Москвы «Парк «Зарядье»

Номер закупки 32211262517 *от 14.04.2022 г.*

**Дополнение
к жалобе от 08.04.2022 года
на положения конкурсной документации на оказание услуг по летней уборке
территории ГАУК г. Москвы «Парк «Зарядье»**

Государственное автономное учреждение Культуры г. Москвы «Парк «Зарядье» (далее - Заказчик, Учреждение) разместило в ЕИС извещение и документацию о проведении конкурса в электронной форме в электронной форме на оказание услуг по летней уборке территории ГАУК г. Москвы «Парк «Зарядье», реестровый номер закупки 32211262517 в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее –223-ФЗ) (далее – конкурс, закупка).

07.04.2022 года в рамках указанной закупки заявителем были направлены запросы-разъяснения следующего содержания:

Просим Вас разъяснить нестоимостные критерии оценки:

Квалификация участников закупки, в том числе обеспеченность кадровыми ресурсами, наличие на праве собственности и/или ином праве оборудования и других материальных ресурсов (наличие оборудования), наличие на праве собственности и/или ином праве оборудования и других материальных ресурсов (наличие транспортной и коммунально-хозяйственной техники), опыт выполнения аналогичных предмету закупки работ (услуг), поставки товаров. Значимость: 40 % (коэффициент значимости критерия 0.4).

Показатели критерия:

Наличие на праве собственности и/или ином праве оборудования и других материальных ресурсов (наличие оборудования). Коэффициент значимости (КЗ) =0.1

Материальные ресурсы: Количество бензопил 0,04 / Количество высоторезов 0,03/
Количество кусторезов 0,03.

Ктах - максимальное предложение из предложений по показателю оценки, сделанных участниками закупки;

В оценки наилучшего предложения отсутствует верхний предел по количеству материальных ресурсов. Для обеспечения процессов связанных с исполнением договорных обязательств требуется некое количество и наличие чрезмерного объема материальных ресурсов не влияет на качество оказания услуги.

1. Просим Вас установить верхние пределы по наличию материальных ресурсов в разделе.

Наличие на праве собственности и/или ином праве оборудования и других материальных ресурсов (наличие транспортной и коммунально-хозяйственной техники). Коэффициент значимости (КЗ) = 0.15.

Материальные ресурсы: Количество автовышек 0,0375 / Количество малотоннажных автомобилей 0,0375 / Количество погрузчиков 0,0375 / Количество тракторов 0,0375

Ктах - максимальное предложение из предложений по показателю оценки, сделанных участниками закупки;

В оценки наилучшего предложения отсутствует верхний предел по количеству материальных ресурсов. Для обеспечения процессов, связанных с исполнением договорных обязательств требуется некое количество техники и наличие чрезмерного объема материальных ресурсов не влияет на качество оказания услуги.

2. Просим Вас установить верхние пределы по наличию техники в разделе.

Обеспеченность кадровыми ресурсами. Коэффициент значимости (КЗ) = 0.25.

Оценивается предложение участника о наличии у участника закупки штатных и внештатных специалистов, которые будут привлечены к оказанию услуг при исполнении данного договора, имеющих высшее образование (степень специалиста, степень бакалавра или степень магистра, степень кандидата наук или степень доктора наук) либо закончившие курсы повышения квалификации продолжительностью не менее 250 часов в одной или нескольких областях из указанного ниже перечня, по следующим направлениям подготовки (включая квалификации и специальности согласно Общероссийскому классификатору специальностей по образованию):

Количество специалистов, имеющих образование по направлению: подготовки «Лесное и лесопарковое хозяйство» 0,0625 / Количество специалистов, имеющих образование по направлению / подготовки «Садово-парковое и ландшафтное строительство» 0,0625 / Количество специалистов, имеющих образование по направлению /подготовки «Благоустройство и озеленение» 0,0625 / Количество специалистов, имеющих образование по направлению 0,0625 подготовки «Агрономия».

В оценки наилучшего предложения отсутствует верхний предел по количеству квалифицированных сотрудников. Для обеспечения процессов, связанных с исполнением договорных обязательств требуется несколько специалистов, к примеру не более 5 или 6 сотрудников. Чрезмерное количество кадров не отражается на улучшение качества услуг.

3. Просим Вас установить верхние пределы по наличию специалистов в разделе.

Просим Вас предоставить разъяснения, каким образом по всем трем показателям чрезмерное количество средств и специалистов отражается на качестве оказания услуг.

08.04.2022 года Заявителем была подана жалоба на положения конкурсной документации на оказание услуг по летней уборке территории ГАУК г. Москвы «Парк «Зарядье» посредством электронной связи без учета ответов – разъяснений Заказчика.

10.04.2022 года поступили ответы-разъяснения от Заказчика следующего содержания:

ГАУК г. Москвы "Парк "Зарядье" (далее – Заказчик, Учреждение) осуществляет свою закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г.

№ 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон № 223-ФЗ).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 г.

№ 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика.

Согласно пункту 4.1 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд

ГАУК г. Москвы "Парк "Зарядье", утвержденного приказом Департамента культуры города Москвы от 1 ноября 2018 г. № 825/ОД (далее – Положение о закупках), информация о закупках подлежит размещению в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) посредством функционала Единой автоматизированной информационной системы торгов города Москвы (далее – ЕАИСТ) и электронной торговой площадки

(далее – ЭТП)

Согласно пункту 8.1 Положения о закупках, при осуществлении закупок Заказчики применяют типовые формы документов, утвержденные Межведомственной рабочей группой по проверке обоснованности заявленных потребностей, размещенные в системе ЕАИСТ.

При проведении настоящего конкурса используются стандартизированные (типовые) критерии оценки заявок, утвержденные Межведомственной рабочей группой (далее – Критерии оценки заявок), размещенные Учреждением в ЕИС и на ЭТП посредством функционала системы ЕАИСТ.

Данные Критерии оценки заявок, сформированы посредством функционала системы ЕАИСТ автоматически, корректировке не подлежат (техническая возможность внесения изменений в типовые критерии оценки у Заказчика отсутствует).

Считаем, что довод Заказчика не является аргументированным и грубо нарушает порядок оценки заявок на участие в конкурсе и ограничивает конкуренцию по данной закупке по следующим основаниям.

При проведении настоящего конкурса используются стандартизированные (типовые) критерии оценки заявок, утвержденные Межведомственной рабочей группой (далее – Критерии оценки заявок), размещенные Учреждением в ЕИС и на ЭТП посредством функционала системы ЕАИСТ.

Однако, следует отметить, что доступ в систему ЕАИСТ является ограниченным, вход в данную систему предоставлен только для Заказчиков. Проверить достоверность довода Заказчика не представляется возможным.

На основании ч. 1 ст. 45.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» под доказательствами по делу о нарушении антимонопольного законодательства понимаются сведения о фактах, которые получены в установленном настоящим Федеральным законом порядке и на основании которых комиссия устанавливает наличие либо отсутствие нарушения антимонопольного законодательства, обоснованность доводов лиц, участвующих в деле, а также иные обстоятельства, имеющие значение для полного и всестороннего рассмотрения дела. Часть 2 указанной статьи предусмотрено, что каждое лицо, участвующее в деле, должно раскрыть доказательства, на которые оно ссылается как на основание своих требований и возражений, перед другими лицами, участвующими в деле, в пределах срока, установленного комиссией.

В соответствии с ч.1 ст. 10 Гражданского кодекса РФ не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом). Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Соответственно, обоснованность довода Заказчика в установленном законном порядке не подтверждена. Помимо этого, ссылка Заказчика на стандартизированные критерии оценки заявок не дает право Заказчику устанавливать критерии оценки заявок с нарушением действующего законодательства РФ.

Таким образом, применение показателей «Наличие на праве собственности и/или ином праве оборудования и других материальных ресурсов (наличие оборудования)», «Обеспеченность кадровыми ресурсами» без установление максимального требуемого значения не позволяет выявить наилучшее предложение, а также ограничивает количество участников закупки и, как следствие этого, ограничивает конкуренцию.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 2, ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 18.1, 45.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ст. 10 Гражданского кодекса РФ,

ПРОШУ:

1. Принять дополнения к жалобе от 08.04.2022 года рассмотрению.
2. Приостановить процедуру проведения конкурса в электронной форме на закупку № 32211262517 услуг по летней уборке территории ГАУК г. Москвы «Парк «Зарядье» до рассмотрения нашей жалобы по существу;
3. Признать жалобу с учетом дополнений ООО «ТрансКомплекс-К» обоснованной;
4. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об исправлении допущенных нарушений.

Приложение:

- документ, подтверждающий полномочия на подписание настоящей жалобы.

Представитель по доверенности
ООО «ТрансКомплекс-К»



О.А. Буянова

11.04.2022г.