

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр.1
e-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель Общество с ограниченной ответственностью
«ТрансКомплекс-К» (ООО «ТрансКомплекс-К»)

Заказчик Государственное автономное учреждение
Культуры г. Москвы «Парк «Зарядье»

Сведения о закупке открытый конкурс в электронной форме
на оказание услуг по летней уборке территории
ГАУК г. Москвы «Парк «Зарядье»

Номер закупки 32211262517

**ЖАЛОБА от 08.04.2022года
на положения конкурсной документации на оказание услуг по летней уборке
территории ГАУК г. Москвы «Парк «Зарядье»**

Государственное автономное учреждение Культуры г. Москвы «Парк «Зарядье» (далее - Заказчик, Учреждение) разместило в ЕИС извещение и документацию о проведении конкурса в электронной форме в электронной форме на оказание услуг по летней уборке территории ГАУК г. Москвы «Парк «Зарядье», реестровый номер закупки 32211262517 в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее –223-ФЗ) (далее – конкурс, закупка).

Считаем, что Заказчиком утверждена Конкурсная документация, не содержащая надлежащий порядок оценки заявок на участие в конкурсе по следующим основаниям.

Заказчиком грубо нарушены принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг, предусмотренные ст.3 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В качестве нестоимостного критерия оценки заявок на участие в закупке, их содержание, значимость и порядок оценки Заказчиком применен критерий квалификация участников закупки, в том числе наличие на праве собственности и/или ином праве оборудования и других материальных ресурсов (наличие оборудования), наличие на праве собственности и/или ином праве оборудования и других материальных ресурсов (наличие транспортной и коммунально-хозяйственной техники), опыт выполнения аналогичных предмету закупки работ (услуг) поставки товаров.

По данному критерию установлены следующие показатели:

- опыт выполнения аналогичных предмету закупки работ(услуг), поставки товаров;
- обеспеченность кадровыми ресурсами;
- наличие на праве собственности и/или ином праве оборудования и других материальных ресурсов (наличие оборудования);
- наличие на праве собственности и/или ином праве оборудования и других материальных ресурсов (наличие транспортной и коммунально-хозяйственной техники).

По двум показателям **наличие на праве собственности и/или ином праве оборудования и других материальных ресурсов (наличие оборудования); обеспеченность участника кадровыми ресурсами** пунктом 2.1. Порядка оценки заявок по критериям Конкурсной документации определен единый подход оценки показателей нестоимостного критерия, при котором максимальное предложение из предложений по показателю оценки, сделанных участниками закупки (K_{max}) не имеет верхнего предела по количеству материальных ресурсов и по количеству квалифицированных сотрудников.

По показателю **наличие на праве собственности и/или ином праве оборудования и других материальных ресурсов** оценке подлежат имеющиеся у участника закупки единицы технологического оборудования и производственных мощностей, непосредственно необходимые при исполнении данного договора, а именно следующего оборудования:

Материальные ресурсы:

- количество бензопил – 0,04
- количество высоторезов – 0,03
- количество кусторезов - 0,03

Порядок оценки определен следующими образом:

Количество баллов, присуждаемых по показателю, определяется по формуле:

$$НЦБ = НЦБ1 + НЦБ2 + НЦБ3 + НЦБ4$$

Количество баллов, присуждаемых по показателю (НЦБ1), определяется по формуле:

$$НЦБ1 = K3 \times (K1 / K_{max}), \text{ где}$$

$K3$ – коэффициент значимости показателя;

$K1$ – предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

K_{max} - максимальное предложение из предложений по показателю оценки, сделанных участниками закупки;

НЦБ1 - количество баллов по показателю «Количество автовышек»;

НЦБ2 - количество баллов по показателю «Количество малотоннажных автомобилей»;

НЦБ3 - количество баллов по показателю «Количество погрузчиков»;

НЦБ4 - количество баллов по показателю «Количество тракторов».

По показателю **обеспеченность участника кадровыми ресурсами** оценивается предложение участника о наличии у участника закупки штатных и внештатных специалистов, которые будут привлечены к оказанию услуг при исполнении данного договора, имеющих высшее образование либо закончившие курсы повышения квалификации продолжительностью не менее 250 часов в одной или нескольких областей из указанного перечня, по следующим направлениям подготовки (включая квалификации и специальности согласно Общероссийскому классификатору специальностей по образованию):

Классифицированные специалисты:

- Количество специалистов, имеющих образование по направлению подготовки «Лесное и лесопарковое хозяйство» - 0,0625
- Количество специалистов, имеющих образование по направлению подготовки «Садово-парковое и ландшафтное строительство» - 0,0625;

-Количество специалистов, имеющих образование по направлению подготовки «Благоустройство и озеленение» - 0,0625

-Количество специалистов, имеющих образование по направлению подготовки «Агрономия» - 0,0625

Порядок оценки определен следующими образом:

Количество баллов, присуждаемых по показателю, определяется по формуле:

$$НЦБ = НЦБ1 + НЦБ2 + НЦБ3 + НЦБ4$$

Количество баллов, присуждаемых по показателю (НЦБ1), определяется по формуле:

$$НЦБ1 = K3 \times (K1 / K_{max}), \text{ где}$$

K3 – коэффициент значимости показателя;

Ki – предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

Kmax - максимальное предложение из предложений по показателю оценки, сделанных участниками закупки;

НЦБ1-количество специалистов, имеющих образование по направлению подготовки «Лесное и лесопарковое хозяйство»;

НЦБ2-количество специалистов, имеющих образование по направлению подготовки «Садово-парковое и ландшафтное строительство»;

НЦБ3-количество специалистов, имеющих образование по направлению подготовки «Благоустройство и озеленение»;

НЦБ4 - количество специалистов, имеющих образование по направлению подготовки «Агрономия».

При этом, заявка участника с наибольшим количеством сотрудников с подтверждающей квалификацией оценивается максимальным количеством баллов с учетом коэффициента значимости. Заявки других участников оцениваются пропорционально относительно показателей заявки, которой присвоено максимальное количество баллов с учетом коэффициента значимости.

Соответственно, в отношении данных показателей нестоимостного критерия оценки не установлено предельное максимальное значение по количеству оборудования, по количеству сотрудников, необходимое Заказчику. При этом, данное обстоятельство ограничивает число участников закупки, а также предоставляет преимущество крупным компаниям, которые давно работают на рынке.

Однако, по аналогичным закупкам в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – 44-ФЗ) и Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – 223-ФЗ) данный критерий устанавливается с учетом предельного необходимого максимального значения.

Например, по конкурсу в электронной форме (ИКЗ 213500305732577510100101020018129244) на выполнение работ по комплексному содержанию места массового отдыха "Парк Говоровский лес" п. Московский, размещенному в системе ЕИС в рамках 44-ФЗ установлен верхний предел по количеству сотрудников (согласно представленной ниже таблице):

Порядок оценки по показателю в рамках приведенной закупки «Квалификация участника закупки»

№ НЦБ	Показатели по критерию «Квалификация участника закупки»	Количество баллов, присваиваемых по каждому из показателей указанного критерия	Коэффициент значимости показателя (K3i)	Подтверждающие документы
1. Производитель работ (прораб)	K _{iyч} = 1-4	20 баллов за 1 сотрудника	0,1	Копии документов, подтверждающих наличие
	K _{iyч} ≥ 5	100 баллов		
2. Водитель автомобиля	K _{iyч} = 1-4	20 баллов за 1 сотрудника	0,05	квалификации в соответствии установленным
	K _{iyч} ≥ 5	100 баллов		
3. Тракторист	K _{iyч} = 1-4	20 баллов за 1 сотрудника	0,05	требованиям к квалификации. Копия трудового договора или
	K _{iyч} ≥ 5	100 баллов		
	K _{iyч} = 1	30 баллов		

4. Водитель погрузчика	Kiуч =2	70 баллов	0,05	выписка из трудовой книжки (электронной трудовой книжки) или копия трудовой книжки или гражданско-правовой договор.	
	Kiуч ≥ 3	100 баллов			
5. Машинист экскаватора-погрузчика	Kiуч =1	30 баллов			
	Kiуч =2	70 баллов			
	Kiуч ≥ 3	100 баллов			
6. Мастер участка	Kiуч =1	30 баллов			0,05
	Kiуч =2	70 баллов			
	Kiуч ≥ 3	100 баллов			
7. Начальник участка	Kiуч =1	50 баллов	0, 025		
	Kiуч ≥ 2	100 баллов			
8. Инженер	Kiуч =1	30 баллов	0,025		
	Kiуч =2	70 баллов			
	Kiуч ≥ 3	100 баллов			

Порядок оценки по показателю в рамках приведенной закупки «Наличие материально-технических ресурсов»

Показатель: наличие материально-технических ресурсов	Количество материально-технических ресурсов	Кол-во баллов, Ki	
	Наличие основных машин и транспортных средств, равно:	25	
	Наименование, характеристика		Количество, ед.
	Грузовой автомобиль разрешенная максимальная масса не более 3500 кг		1
	Коммунальные машины (машины комбинированные/дорожные) разрешенная максимальная масса не более 25500кг		3
	Погрузчик максимальная технически допустимая масса (конструкционная масса) не более 4500 кг		1
	Экскаватор-погрузчик максимальная технически допустимая масса (конструкционная масса) не более 13000 кг		2
	Машина уборочная максимальная технически допустимая масса (конструкционная масса) не более 5100 кг		1
	Трактор максимальная технически допустимая масса (конструкционная масса) не более 5500 кг		1
	Наличие основных машин и транспортных средств, равно:		50
	Наименование, характеристика		
	Грузовой автомобиль разрешенная максимальная масса не более 3500 кг	2	
	Коммунальные машины (машины комбинированные/дорожные) разрешенная максимальная масса не более 25500кг	4	

	Погрузчик максимальная технически допустимая масса (конструкционная масса) не более 4500 кг	2	
	Экскаватор-погрузчик максимальная технически допустимая масса (конструкционная масса) не более 13000 кг	3	
	Машина уборочная максимальная технически допустимая масса (конструкционная масса) не более 5100 кг	2	
	Трактор максимальная технически допустимая масса (конструкционная масса) не более 5500 кг	2	
	Компрессор воздушный Минимальное рабочее давление не менее 3 бар	1	
	Наличие основных машин и транспортных средств, равно:		75
	Наименование, характеристика	Количество, ед.	
	Грузовой автомобиль разрешенная максимальная масса не более 3500 кг	3	
	Коммунальные машины (машины комбинированные/дорожные) разрешенная максимальная масса не более 25500кг	5	
	Погрузчик максимальная технически допустимая масса (конструкционная масса) не более 4500 кг	3	
	Экскаватор-погрузчик максимальная технически допустимая масса (конструкционная масса) не более 13000 кг	4	
	Машина уборочная максимальная технически допустимая масса (конструкционная масса) не более 5100 кг	3	
	Трактор максимальная технически допустимая масса (конструкционная масса) не более 5500 кг	3	
	Компрессор воздушный Минимальное рабочее давление не менее 3 бар	2	
	Наличие основных строительных машин и транспортных средств, более или равно:		
	Наименование, характеристика	Количество, ед.	
	Грузовой автомобиль разрешенная максимальная масса не более 3500 кг	4	
	Коммунальные машины (машины комбинированные/дорожные) разрешенная максимальная масса не более 25500кг	6	
	Погрузчик максимальная технически допустимая масса (конструкционная масса) не более 4500 кг	4	100

Экскаватор-погрузчик максимальная технически допустимая масса (конструкционная масса) не более 13000 кг	5	
Машина уборочная максимальная технически допустимая масса (конструкционная масса) не более 5100 кг	4	
Машина водополивочная максимальная технически допустимая масса (конструкционная масса) не более 2000 кг	1	
Трактор максимальная технически допустимая масса (конструкционная масса) не более 5500 кг	4	
Компрессор воздушный Минимальное рабочее давление не менее 3 бар	3	

Аналогичная ситуация обстоит по конкурсу в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по содержанию территории парков городского округа Клин № закупки № 32110265385, размещенному на площадке в рамках 223-ФЗ, установлен верхний предел и по количеству сотрудников, и по количеству материально-технических ресурсов, что подтверждается ниже приведенными таблицами:

Порядок оценки по показателю «Кадровые ресурсы».

№	Наименование показателя	Количество баллов
1	У участника в штате официально трудоустроен 1 (один) человек , соответствующий требованиям данного критерия	10
2	У участника в штате трудоустроено 2 (два) человека , соответствующих требованиям данного критерия	30
3	У участника в штате трудоустроено 3 (три) человека , соответствующих требованиям данного критерия	40
4	У участника в штате трудоустроено 4 (четыре) человека , соответствующих требованиям данного критерия	60
5	У участника в штате трудоустроено 5 (пять) и более человек , соответствующих требованиям данного критерия	100

Порядок оценки по показателю «Наличие на праве собственности или ином праве (хозяйственного ведения, оперативного управления) оборудования и других материальных ресурсов»

№	Наименование показателя (предмет оценки)	Количество баллов
1	Наличие у участника конкурса в электронной форме одного коммунального трактора с отвалом и щеткой на праве собственности или ином законном основании	30
2	Наличие у участника конкурса в электронной форме двух коммунальных тракторов с отвалом и щеткой на праве собственности или ином законном основании	60
3	Наличие у участника конкурса в электронной форме трех и более коммунальных тракторов с отвалом и щеткой на праве собственности или ином законном основании	100

Следовательно, по аналогичным закупкам, проводимых в рамках 44-ФЗ и 223-ФЗ, установлено предельное максимальное значение по количеству сотрудников и материальным ресурсам, что позволяет определять заказчикам адекватные показатели нестоимостных критериев, достаточных в

предельных значениях для качественного оказания услуг. Наличие наибольшего количества сотрудников и материальных ресурсов не оказывает влияние на качество предоставляемой услуги. Влияние оказывает их достаточное количество, квалификация работников, характеристики используемых материальных ресурсов.

Таким образом, применение показателей «Наличие на праве собственности и/или ином праве оборудования и других материальных ресурсов (наличие оборудования)», «Обеспеченность участника кадровыми ресурсами» без установление максимального требуемого значения не позволяет выявить наилучшее предложение, а также ограничивает количество участников закупки и, как следствие этого, конкуренцию.

При осуществлении закупок конкурсная документация должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг; запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности необоснованному ограничению числа участников закупок.

Очевидно, что на рынке функционирует несколько компаний, имеющих в штате максимальное количество трудовых ресурсов, оборудования по выдвинутому критерию. При этом, факт предоставления участником максимального значения предложения по показателю оценки по спорному критерию не гарантирует, что данный участник выполнит контракт лучше и качественнее, чем участник с минимальным значением предложения по соответствующему показателю оценки.

При большой разнице в обеспеченности участника закупки трудовыми ресурсами небольшой или молодой компании, чтобы составить конкуренцию более крупному оппоненту, необходимо снизить цену ниже рыночной. Общеизвестно, что работа в убыток заведомо противоречит цели предпринимательской деятельности. Небольшая компания, которая исполняет 2-3 даже крупных контракта в год по сути не может конкурировать даже ценой (поскольку все участники рынка находятся в одинаковой рыночной ситуации), и просто не подают заявку на участие в соответствующих закупках. Именно в этом и заключается ограничение конкуренции в случае, когда показатель применяется без установления максимального требуемого значения.

На основании ч.10.ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 2, ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению.
2. Приостановить процедуру проведения конкурса в электронной форме на закупку № 32211262517 услуг по летней уборке территории ГАУК г. Москвы «Парк «Зарядье» до рассмотрения нашей жалобы по существу;
3. Признать жалобу ООО «ТрансКомплекс-К» обоснованной;
4. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об исправлении допущенных нарушений.

Приложение:

- документ, подтверждающий полномочия на подписание настоящей жалобы.

Представитель по доверенности
ООО «ТрансКомплекс-К»



О.А. Буянова
08.04.2022г